



Onderwerp

Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De gemeenten Nissewaard en Hellevoetsluis verschillen van mening over een grenscorrectie met betrekking tot de woonplaats Oudenhoorn (gemeente Nissewaard). De inwoners van Oudenhoorn, gelegen in de gemeente Nissewaard, willen al sinds 2012 worden ingedeeld in de gemeente Hellevoetsluis. De raad van Hellevoetsluis stemt daarmee in maar de raad van Nissewaard is tegen een voorgenomen grenscorrectie.

Na verschillende bemiddelingspogingen, inclusief een financieel eindbod, door gedeputeerde Van der Sande in 2016 en 2017 hebben Gedeputeerde Staten op 30 mei 2017 besloten de procedure voor een grenscorrectie op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) te starten. Vervolgens is de fase van open arhi-overleg gevoerd met beide gemeenten.

Op 20 juni 2017 hebben Gedeputeerde Staten het Herindelingsontwerp grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis vastgesteld waarbij, gezien gewekte verwachtingen bij de inwoners van Oudenhoorn, de voorgeschiedenis in dit dossier en de standpunten van beide gemeenten, de woonplaats Oudenhoorn wordt ingedeeld bij Hellevoetsluis. Er zijn op dit ontwerp zienswijzen binnengekomen van de gemeenteraden van Nissewaard en Hellevoetsluis en van inwoners uit Oudenhoorn en van organisaties en instellingen. De ingekomen zienswijzen zijn overwegend positief, maar de gemeenteraad van Nissewaard vindt dat deze arhi-procedure moet worden gestaakt en dat het Herindelingsontwerp niet definitief gemaakt mag worden.

Gedeputeerde Staten hebben in het Voorstel vaststelling Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis een reactie gegeven op de ingekomen zienswijzen. Gedeputeerde Staten zien in de zienswijze van Nissewaard geen reden van de voorgenomen grenscorrectie af te zien en stellen daarom Provinciale Staten voor de Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis vast te stellen.

Inhoud

Gedeputeerde Staten stellen voor door middel van een grenscorrectie de woonplaats Oudenhoorn, gemeente Nissewaard, per 1 januari 2018 toe te voegen aan de gemeente Hellevoetsluis gezien het feit dat:

- Het altijd onze inzet is geweest om te komen tot een oplossing waarbij de belangen van de betrokken burgers en bedrijven enerzijds en de financiële en bestuurlijke verhoudingen met en tussen Nissewaard en Hellevoetsluis anderzijds zorgvuldig moeten worden gewogen;

- Er bij de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel tot samenvoeging van Spijkenisse en Bernisse tot de gemeente Nissewaard expliciet aandacht is gevraagd voor een mogelijke grenscorrectie Oudendoorn waarbij het draagvlak bij de inwoners van Oudendoorn en de gemeente Hellevoetsluis onderzocht zou worden en ook de financiële consequenties meegenomen zouden worden;
- Het uitgangspunt van het beleid van Nissewaard is – zoals verwoord in het coalitieakkoord – de wens van de inwoners van Oudendoorn om zich te voegen bij de gemeente Hellevoetsluis;
- Er naar ons oordeel door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Bernisse, door de minister van BZK en parlementsleden bij de behandeling van het wetsvoorstel samenvoeging Bernisse en Spijkenisse, door politieke partijen in Bernisse en Spijkenisse in aanloop naar de herindelingsverkiezingen en door het coalitieakkoord in de gemeente Nissewaard verwachtingen zijn gewekt bij de inwoners van Oudendoorn dat door Hellevoetsluis en Nissewaard een grenscorrectie geïnitieerd zou gaan worden;
- De raden van Nissewaard en Hellevoetsluis al sinds 1 januari 2015 verdeeld zijn over een vrijwillige grenscorrectie tussen beide gemeenten;
- De belangen van de inwoners van de woonplaats Oudendoorn, gelet op het gehouden draagvlakonderzoek en het pleidooi van de Stichting Hoornse Hoofden, er in dit specifieke geval mee zijn gediend als de woonplaats Oudendoorn overgaat naar Hellevoetsluis;
- De raad van Hellevoetsluis de provincie heeft benaderd met het verzoek te bemiddelen in deze kwestie;
- Wij vanaf begin 2016 bestuurlijke en ambtelijke overleggen hebben gevoerd om na te gaan of er overeenstemming mogelijk is over de financiële effecten van een grenscorrectie Oudendoorn;
- De gedeputeerde bestuurlijke zaken eind maart 2017 een ultieme poging heeft gedaan tot bemiddeling en een provinciaal eindbod heeft ingebracht ten aanzien van een door Hellevoetsluis aan Nissewaard te betalen bedrag bij een overgang van Oudendoorn naar Hellevoetsluis;
- De raad van Hellevoetsluis unaniem heeft ingestemd met het provinciale eindbod en met de bedoelde grenscorrectie en de raad van Nissewaard heeft met 17 stemmen voor en 18 stemmen tegen het heeft verworpen;
- De raad van Nissewaard in een ingekomen zienswijze op het Herindelingsontwerp aangeeft dat Provinciale Staten niet definitief kunnen besluiten tot grenscorrectie en verzoekt de procedure te staken en het Ontwerp niet definitief te maken;
- Dat wij in de zienswijze van Nissewaard geen redenen zien van de voorgenomen grenscorrectie af te zien en daarom Provinciale Staten voorstellen de Herindelingsregeling vast te stellen;
- De Statencommissie Bestuur en Middelen unaniem een voorstander is van het overgaan van Oudendoorn naar Hellevoetsluis;
- Er breed maatschappelijk draagvlak is voor de grenscorrectie bij de inwoners van Oudendoorn hetgeen ook blijkt uit de ingekomen zienswijzen;
- Bij de bedoelde grenscorrectie per 1 januari 2018 de inwoners van Oudendoorn in de gelegenheid worden gesteld om deel te nemen aan de gemeenteraadsverkiezingen in de gemeente Hellevoetsluis op 21 maart 2018;
- Er sprake is van bestuurlijk draagvlak bij de gemeente Hellevoetsluis hetgeen ook blijkt uit de ingekomen zienswijze van die gemeente;

- De bestuurskracht van Nissewaard (85.401 inwoners) en Hellevoetsluis (38.722 inwoners) met een grenscorrectie Oudenhorn (1.164) niet wezenlijk zal toe- of afnemen;
- Er met de grenscorrectie een duurzame keuze wordt gemaakt.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

In artikel 1, eerste lid, onder d, van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is bepaald dat in deze wet onder grenscorrectie wordt verstaan een wijziging van een gemeentegrens die naar verwachting het inwonertal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal doen toe- of afnemen.

In artikel 3, tweede lid, onder b, van de Wet arhi is door de wetgever aan Provinciale Staten de bevoegdheid gegeven om te besluiten tot een grenscorrectie tussen gemeenten. Met het vaststellen van de Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis maken Provinciale Staten gebruik van de aan hen toegekende bevoegdheid.

Proces en Procedure

In het voorstel Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis wordt het proces om in dit geval te komen tot een grenscorrectie van de woonplaats Oudenhorn uitvoerig beschreven. Er wordt tevens ingegaan op de rol en betrokkenheid van externe partijen zoals de gemeenten Nissewaard en Hellevoetsluis, de Stichting de Hoornse Hoofden Oudenhorn en eenieder die een zienswijze heeft ingediend op het Herindelingsontwerp.

In de Herindelingsregeling is ook beschreven welke fasen van de Wet arhi zijn doorlopen om tot dit voorstel te komen.

Vervolgproces

Nadat Provinciale Staten – naar verwachting op 8 november 2017 - de Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis hebben vastgesteld zal op 1 januari 2018 de woonplaats Oudenhorn zijn ingedeeld bij de gemeente Hellevoetsluis.

Gedeputeerde Staten roepen beide gemeenten op om in aanloop naar de effectuering van de grenscorrectie zo spoedig mogelijk medewerking te verlenen aan de voorbereidingen van de overgang van Oudenhorn.

Na besluitvorming door Provinciale Staten zullen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 2 van de Wet arhi de grensbeschrijving vaststellen.

In artikel 50 van de Wet arhi is bepaald dat indien er sprake is van een verrekening Gedeputeerde Staten het bedrag en zo nodig de wijze van betaling vaststelt. Een besluit van Gedeputeerde Staten over een mogelijke verrekening en het bedrag dat daarmee gemoeid is, zal worden genomen na besluitvorming van Provinciale Staten.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 oktober 2017, met het besluitnummer PZH-2017-609956686;

Gelet op het bepaalde in artikel 3, tweede lid, onder b, juncto artikel 8, vijfde lid van de Wet algemene regels herindeling;

Besluiten:

- I. Vast te stellen de "Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis", waarmee de gemeentegrens tussen Nissewaard en Hellevoetsluis per 1 januari 2018 wordt gewijzigd zodat de woonplaats Oudenhoorn, thans deeluitmakend van de gemeente Nissewaard, gaat behoren tot de gemeente Hellevoetsluis overeenkomstig de bij de herindelingsregeling gevoegde kaart.
- II. Te bepalen dat de Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis op 1 januari 2018 in werking treedt.
- III. Te bepalen dat van het besluit tot vaststelling van de herindelingsregeling kennis wordt gegeven in het provinciaal blad.
- IV. Te bepalen dat het vaststellingsbesluit en de herindelingsregeling vanaf de dag na de dag van publicatie gedurende een periode van zes weken ter inzage liggen op het provinciehuis.

Den Haag, 8 november 2017.

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlagen:

Voorstel Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis met bijlagen.