



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
16 november 2021

Ons kenmerk
PZH-2021-789826644
DOS-2016-0000417

Bijlagen
2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Aanbieden natuurdoelanalyses pilotgebieden

Geachte Statenleden,

In het kader van de Gebiedsgerichte Aanpak Stikstof, zoals vastgesteld in december 2019¹ en verder uitgewerkt in de Uitvoeringsagenda², stelt provincie Zuid-Holland voor al haar stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden natuurdoelanalyses op. In de natuurdoelanalyses wordt beschreven hoe het ecosysteem werkt, is uitgewerkt wanneer het doel gehaald is, hoe de natuurdoelen ervoor staan, en welke maatregelen mogelijk zijn om tot volledig doelbereik te komen. Op 17 november 2020³ bent u geïnformeerd over de voortgang van de natuurdoelanalyses. Destijds is aangegeven dat de natuurdoelanalyses voor alle stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in najaar 2021 afgerond zouden zijn. Het ziet er naar uit dat op een na alle geplande natuurdoelanalyses dit jaar nog worden afgerond, ondanks dat het proces om te komen tot de natuurdoelanalyses ingewikkeld en tijdrovend is gebleken. Er bleken minder data voorhanden dan verwacht en veel tijd is dan ook besteed aan methodiekontwikkeling in de twee pilotgebieden, wat nu in alle gebieden kan worden toegepast. Hierdoor kunnen de natuurdoelanalyses voor de overige gebieden nu efficiënt worden afgerond.

In de natuurdoelanalyses wordt nog geen keuze gemaakt voor een definitief maatregelenpakket of ambitieniveau. Die keuzes worden gemaakt in de gebiedsprocessen rondom de Gebiedsgerichte Aanpak Stikstof (GGA), die op dit moment volop lopen, en de Natura 2000-beheerplannen. Vooruitlopend op de gebiedsprocessen is dit jaar al gestart met de (voorbereiding van de) uitvoering van maatregelen waarvoor alleen afstemming met de beheerders nodig is, zoals het voortzetten van eerdere maatregelen of onderzoeksmaatregelen. Deze maatregelen worden deels vanuit programma natuur (versnelling, intensivering), deels vanuit Natura 2000 (voorzetting) gefinancierd.

¹ https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/24377/rapport_gebiedsaanpak_stikstof_10_dec_2019_2.pdf

² <https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/27439/eersteuitvoeringsagendastikstofzuid-holland.pdf>

³ https://staten.zuid-holland.nl/DMS_Import/Statencommissie_Klimaat_Natuur_en_Milieu_KNM/2020/Agenda_KNM_2_december_2020/Opening_procedurevergadering/Ingekomen_stukken/Stuknr_758721612.org

Recent zijn de natuurdoelanalyses voor de eerste twee gebieden afgerond. Middels deze brief bied ik u ter kennisname aan de natuurdoelanalyses voor Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en Solleveld & Kapittelduinen en informeer ik u over het vervolgproces.

Toelichting

De natuurdoelanalyses vormen een belangrijk onderdeel van de Gebiedsgerichte Aanpak Stikstof en worden ingebracht in de lopende gebiedsprocessen. De resultaten van de natuurdoelanalyses vormen belangrijke bouwstenen van de volgende Natura 2000-beheerplannen en het nog op te stellen Gebiedsplan Stikstof Zuid-Holland.

In de Natura 2000-beheerplannen wordt per Natura 2000-gebied uitgewerkt hoe Natura 2000-doelen er op dat moment voor staan, en welke maatregelen nodig zijn om de doelen te bereiken. Het opstellen van Natura 2000-beheerplannen is een wettelijke taak van Gedeputeerde Staten op grond van de Wet natuurbescherming. Het Gebiedsplan Stikstof Zuid-Holland is een nieuw plan, dat voortvloeit uit de op 1 juli 2021 in werking getreden Wet stikstofreductie en natuurverbetering. In dit plan moet voor de hele provincie worden beschreven wat de huidige en verwachte stikstofdepositie is, uit welke bronnen deze afkomstig is, welke stikstofreductie- en natuurherstelmaatregelen uitgevoerd of gepland zijn, wat de sociaaleconomische gevolgen van de maatregelen zijn en wat de (verwachte) effecten van de maatregelen zijn.

Vervolgproces

Zoals eerder aangegeven worden in de natuurdoelanalyses nog geen keuzes gemaakt voor een definitief ambitieniveau ten aanzien van de natuurdoelen, of een definitief maatregelenpakket. Deze keuzes worden gemaakt in het gebiedsproces rondom de Gebiedsgerichte Aanpak Stikstof (GGA) en de (reguliere) beheerplanprocessen. Om tot een definitief voorstel te komen, worden de volgende stappen doorlopen:

- Onderscheid maken in maatregelen voor de korte, middellange en lange termijn en dit afstemmen in de gebiedsprocessen (GGA). Hierbij wordt nauw samengewerkt met het Programma Natuur en wordt afgestemd met gebiedspartners via de GGA;
- Vertalen van de maatregelen voor de korte termijn (spijtvrije maatregelen) naar een uitvoeringsplan en vastleggen van de maatregelen in overeenkomsten met de terreinbeheerders. Deze stap is al in gang gezet;
- Nader uitwerken maatregelen voor de middellange termijn in de beheerplanprocessen en deze samen met de ecologische analyse uit de natuurdoelanalyse vastleggen in het volgende beheerplan;
- Benutten van de informatie uit de natuurdoelanalyses in de gebiedsgerichte aanpak stikstof en integreren met de stikstofreductiemaatregelen tot het Gebiedsplan Stikstof Zuid-Holland.

Relatie met landelijke ontwikkelingen

De uitkomst van de natuurdoelanalyses kan in sommige gevallen zijn dat een opgave niet binnen een gebied kan worden opgelost, en dat moet worden gekeken naar oplossingen elders (bijv. in andere Natura 2000-gebieden). Op dit moment is het 'uitwisselen' van doelen nog niet mogelijk, maar in het kader van de actualisatie van de doelensystematiek Natura 2000 van het ministerie

van LNV worden hiervoor kaders ontwikkeld. Het traject 'Actualisatie doelensystematiek Natura 2000' bestaat uit drie belangrijke onderdelen, namelijk het beleidskader Natura 2000, het beleidskader doelwijziging en het strategisch plan. De nieuwe beleidskaders gaan onder meer in op de methodiek waarmee (nieuwe) doelen voor Natura 2000-gebieden worden vastgesteld, en onder welke voorwaarden wijzigingen (van doelen of begrenzing) mogelijk zijn. De belangrijkste elementen van het strategisch plan zijn het (per habitatype/vogelsoort) actualiseren van de landelijke gunstige staat van instandhouding, het volgen van de actuele staat van instandhouding en het verdelen van de resterende opgave over de provincies. Daarbij wordt een prioritering in de doelen aangebracht waarbij de hoogste prioriteit voor natuurherstel wordt gegeven aan doelen waarvan de landelijk gunstige staat van instandhouding niet gehaald wordt of onder druk staat.

Verder is op 1 juli 2021 is de Wsn inwerking getreden. In deze wet is een aantal zaken vastgelegd met betrekking tot stikstofreductiedoelen en rapportages, waaronder het eerdergenoemde Gebiedsplan Stikstof Zuid-Holland. De informatie uit de natuurdoelanalyses vormt een belangrijke bouwsteen voor dit (eerste) gebiedsplan, omdat hierin mogelijke natuurmaatregelen en de mate van doelrealisatie zijn vastgelegd.

Beide trajecten kunnen leiden tot het aanvullen of bijstellen van de uitkomsten van de natuurdoelanalyses. Zo is het mogelijk dat doelen worden toegevoegd, gewijzigd of geschrapt op basis van het nieuwe beleidskader. Ook kan de (kwantitatieve) opgave waarvan nu wordt uitgegaan wijzigen naar aanleiding van de uitwerking van de doelen in het strategisch plan, of kan de prioritering leiden tot andere keuzes of andere fasering in de uitvoering van de maatregelen. Ik houd de ontwikkelingen goed in de gaten, en zal u hierover informeren wanneer zich relevante ontwikkelingen voordoen. Gezien de urgentie van het realiseren van de natuurdoelen, is het niet zinvol al deze ontwikkelingen af te wachten. Los van het exacte doel, is de provincie nu al gestart met de uitvoering van de spijtvrije-maatregelen

Planning overige natuurdoelanalyses

In de eerdergenoemde brief is aangegeven dat alle natuurdoelanalyses van de stikstofgevoelige natuurgebieden eind 2021 zouden worden afgerond. Voor de meeste gebieden zal dit ook het geval zijn. Ik verwacht deze natuurdoelanalyses in het eerste kwartaal van 2022 aan u aan te kunnen bieden. Capaciteitsgebrek bij de bureaus die de analyses opstellen en de terrein beherende organisaties (tbo's) hebben het proces vertraagd. Dit heeft onder andere te maken met de grote vraag aan capaciteit die er bij de tbo's ligt vanuit het Programma Natuur. De provincie en de tbo's werken samen aan een oplossing hiervoor.

Alleen de natuurdoelanalyse voor Krammer-Volkerak kan pas in 2022 worden afgerond, vanwege de nog lopende discussie over de tegenstrijdigheid tussen zoete en zoute doelen in het kader van het aanwijzingsbesluit. Het proces rond dit besluit is recentelijk weer opgestart door het ministerie van LNV.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Ons kenmerk
PZH-2021-789826644

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, plv. voorzitter,



drs. H.M.M. Koek

drs. J.N. Baljeu

Bijlagen:

- Natuurdoelanalyse Nieuwkoopse Plassen & De Haeck
- Natuurdoelanalyse Solleveld & Kapittelduinen