



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-786008044 DOS-2018-
0001643

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
28 september 2021

Eindtermijn
28 september 2021

Onderwerp

Aangaan Kwalitatieve Verplichtingen in verband met verlening SKNL-subsidie functieverandering aan zelfrealisatoren van NNN in de Krimpenerwaard

Advies

1. Vast te stellen de brief aan RVO over het aangaan van kwalitatieve verplichtingen in verband met de SKNL-subsidie functieverandering aan zelfrealisatoren van NNN in de Krimpenerwaard.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de brief aan RVO over het aangaan van kwalitatieve verplichtingen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

Brief aan de RVO

1. Toelichting voor het College

In de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard en bijbehorende addenda hebben provincie Zuid-Holland, gemeente Krimpenerwaard en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard afgesproken samen te werken aan de opdracht het Natuurnetwerk Nederland (NNN) te realiseren in de Krimpenerwaard. De Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard (met bestuurders van de gemeente Krimpenerwaard en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard) werkt hieraan in opdracht van Provincie Zuid-Holland. Een gedeelte ambitie is dat in 2021 alle gronden met natuurbestemming in het bestemmingsplangebied Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard beschikbaar zijn voor realisatie van natuur. Hiertoe worden afspraken gemaakt met grondeigenaren hetzij over zelfrealisatie van natuur in het NNN, dan wel door verwerving van de grond op minnelijke basis. Onteigening is het ultieme middel om beschikking te krijgen over de grond voor NNN realisatie. Om de zelfrealisatoren duidelijkheid te geven over hun toekomstige grondgebruiksmogelijkheden en voor een tijdige realisatie van het NNN heeft de Stuurgroep aangegeven dat zelfrealisatoren:

- voor 1 november 2021 een uitvoeringsovereenkomst zelfrealisatie dienen aan te gaan met provincie Zuid-Holland. Hiermee blijven zij uit het onteigeningsspoor.
- in het kader van de Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap Zuid-Holland 2013 (SKNL) uiterlijk op 30 oktober 2021 (de uiterste openstellingsdatum dit jaar) subsidie kunnen aanvragen voor zowel functieverandering (van landbouwgrond naar natuurterrein) als investeringen (inrichting van landbouwgrond als natuurterrein).

Het sluiten van Uitvoeringsovereenkomsten en de SKNL subsidieverlening zijn twee aparte sporen, die parallel worden doorlopen. Dat is nodig voor de:

- voortgang van de inrichting van het hele NNN (zelfrealisatieplangebieden en overige NNN) en uiteindelijk de tijdige oplevering zoals afgesproken (eind 2026);
- de verlangde duidelijkheid over het grondgebruik door de zelfrealisator (als zelfrealisator kan deze de grond blijven gebruiken voor natuurbeheer en blijft hij uit het onteigeningsspoor).

RVO zorgt voor de uitvoering van de SKNL in opdracht van de Provincie Zuid-Holland. In de regel wordt de subsidie voor functieverandering verleend onder de voorwaarde dat binnen een termijn van één jaar na afgifte van de subsidieverleningsbeschikking een overeenkomst met kwalitatieve verplichting (KV) tot stand komt tussen de provincie en de begunstigde. RVO heeft hiertoe de volmacht van Provincie Zuid-Holland voor het aangaan van een overeenkomst tussen Provincie en aanvrager met daarin opgenomen de kwalitatieve verplichting voor het grondgebruik. Bij het volgen van deze procedure is het niet mogelijk de gestelde deadlines te halen voor het aangaan van uitvoeringsovereenkomsten met kwalitatieve verplichtingen (voor 1 november 2021) én het aanvragen van SKNL-subsidie (uiterlijk 30 oktober 2021).

Het is wel mogelijk deze deadlines te halen en te zorgen voor een rechtmatige subsidieverlening als de Provincie Zuid-Holland ervoor zorgt dat aan de uitvoeringsovereenkomst met de zelfrealisator een opschortende voorwaarde wordt opgenomen die er toe leidt dat de uitvoeringsovereenkomst pas in werking treedt ná verlening van de subsidie. Tevens moet in de overeenkomst Kwalitatieve Verplichting (KV) worden opgenomen dat deze pas worden ingeschreven in de registers na verlening van de subsidie. Deze procedure vloeit voort uit het recente advies van Pels Rijcken om, vanuit staatssteunperspectief, de uitvoeringsovereenkomst

voorwaardelijk te houden (dus met een opschortende voorwaarde). Hierbij geldt de aanname dat alle zelfrealisatoren daadwerkelijk SKNL-subsidie zullen aanvragen.

Deze procedure wijkt af van de eerder vastgestelde Instrumentenkoffer voor zelfrealisatie en betekent dat reeds getekende en nog te tekenen overeenkomsten in deze zin moeten worden aangepast. Het programmabureau veenweiden Krimpenerwaard zal deze aanpassing in de procedure communiceren aan de betrokken grondeigenaren. De portefeuillehouder informeert de Stuurgroep veenweiden Krimpenerwaard met een brief.

Met instemming van RVO valt uitvoering te geven aan deze afwijkende procedure.

Hiervoor is het nodig dat GS verzoekt aan RVO geen gebruik te maken van haar volmacht KV's aan te gaan in verband met aanvragen van subsidie functieverandering in het kader van het NNN realisatieprogramma Veenweiden Krimpenerwaard.

Het schriftelijke verzoek in deze aan RVO ligt nu voor ter vaststelling.

Financieel en fiscaal kader

Het totale budget voor NNN Krimpenerwaard blijft ongewijzigd.

Totaalbedrag exclusief BTW : € 0,00

Programma : Programma 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het mandaatbesluit (PZH-2016-57148005) over de verlening van mandaat, volmacht en machtiging aan de RVO bevat een mandaat/volmacht voor de algemeen directeur van de RVO om namens de provincie kwalitatieve verplichtingen aan te gaan en het (laten) inschrijven daarvan bij het Kadaster.

Indien de provincie voor de aanvragen van subsidies functieverandering in de Krimpenerwaard zelf de kwalitatieve verplichten wil aangaan, dan zal GS de algemeen directeur van RVO middels een brief moeten verzoeken om voor de behandeling van deze aanvragen geen gebruik te maken van het mandaat/volmacht. Hiervoor is bijgaande brief opgesteld.

2 Voorafgaande besluitvorming

Afspraken over de uitvoering van de SKNL door RVO zijn vastgelegd in de Prestatieovereenkomst 2019-2022. Het 'Mandaat, volmachten machtigingsbesluit POP-3 Rijksdienst voor Ondernemend Nederland Zuid-Holland' voorziet in een mandaat en volmacht aan de Algemeen Directeur van RVO ter uitvoering van de subsidieverlening op grond van de SKNL.

3 Proces

In de Uitvoeringsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2015-2021 (vastgesteld door GS, 8 december 2015) is bepaald dat de provincie zorg draagt voor het toepassen van het instrument SKNL binnen de NNN in de Krimpenerwaard. De RVO zorgt in opdracht en met medewerking van de provincie voor de behandeling van SKNL-subsidieaanvragen. Afspraken van de provincie met de RVO zijn nader aangegeven in de 'Opdracht RVO provinciale uitvoering SNL en SKNL 2019-2022' (PZH-2019-688070670).

4 Participatie en rolneming

De provincie manifesteert zich in de uitvoering van de SKNL als een rechtmatige overheid, die betrokkenen actief informeert over relevante kwesties.

In het faciliteren van de zelfrealisatie in de Krimpenerwaard via de SKNL heeft iedere partij zijn rol. Het Programmabureau is het loket voor allerlei vragen van de zelfrealisatoren, o.a. over de SKNL. De Provincie Zuid-Holland is opdrachtgever van de uitvoering van de SKNL door de RVO en verzorgt de inhoudelijke advisering over SKNL-subsidieaanvragen. De RVO zorgt voor een correcte administratieve behandeling van de subsidieaanvragen.

5 Communicatiestrategie

Voor de communicatie met de zelfrealisatoren heeft de Stuurgroep de lead. Zo nodig biedt Provincie Zuid-Holland hierbij ambtelijke ondersteuning.