

**Status**  
Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**  
6 december 2022

**Eindtermijn**  
6 december 2022

### **Onderwerp**

Aangaan Samenwerkingsconvenant Kansen voor West III en Mandateren  
Beheerautoriteit

### **Advies**

1. Aan te gaan het Samenwerkingsconvenant partners Kansen voor West 2021 – 2027 met de Beheerautoriteit, de P4 en de G4;
2. Vast te stellen het Besluit mandaat en machtiging Beheerautoriteit programma EFRO West-Nederland 2021-2027 inzake cofinanciering EFRO Zuid-Holland;
3. Te bepalen dat het Besluit mandaat en machtiging Beheerautoriteit programma EFRO West-Nederland 2021-2027 inzake cofinanciering EFRO Zuid-Holland bekend wordt gemaakt door publicatie in het Provinciaal blad;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over Aangaan Samenwerkingsconvenant Kansen voor West III en Mandateren Beheerautoriteit;

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

- Samenwerkingsconvenant partners Kansen voor West 2021 – 2027
- Besluit mandaat en machtiging Beheerautoriteit programma EFRO West-Nederland 2021-2027 inzake cofinanciering EFRO Zuid-Holland

## 1 Toelichting voor het College

Op 26 oktober 2021 stelden Gedeputeerde Staten (GS) het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 vast, beter bekend onder de naam Kansen voor West III. Kansen voor West is het samenwerkingsverband tussen de vier Randstedelijke provincies (Noord- en Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland) en de vier grote steden Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht (P4G4) dat uitvoering geeft aan het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) voor landsdeel West.

De uitvoering van Kansen voor West III wordt net als bij Kansen voor West II gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam, in de hoedanigheid van Beheerautoriteit van het programma. Op 5 juli 2022 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam bij Besluit nummer WJZ/22233414 ook officieel aangewezen als Beheerautoriteit voor het Programma Kansen voor West III ingevolge artikel 63 en 71 van de nieuwe EU-verordening 2021/1060. De Beheerautoriteit is daarmee inhoudelijk, juridisch, financieel en organisatorisch eindverantwoordelijk voor de uitvoering van Kansen voor West III.

### Samenwerkingsconvenant partners Kansen voor West 2021 – 2027

P4G4 en de Beheerautoriteit hebben bestuurlijke afspraken gemaakt om tot een doelmatige, effectieve en rechtmatige realisatie te komen van het Programma Kansen voor West III. Centraal daarbij staan de samenwerking en het nauwe overleg (partnerschap) tussen alle partijen en ieders verantwoordelijkheid voor de eigen rol met betrekking tot de uitvoering van het programma. Het nieuwe Samenwerkingsconvenant bekrachtigt de samenwerking tussen de acht partners en regelt de juridische verdeling en toedeling van de verantwoordelijkheden die hieruit voortvloeien. Deze rollen en verantwoordelijkheden volgen de werkwijze zoals die met Kansen voor West 2 is ingezet.

Elke partner committeert zich wederom aan de inrichting van een steunpunt voor aanvragers. Binnen de provincie Zuid-Holland is het steunpunt ondergebracht bij afdeling Bestuur, team EU-IA. Het steunpunt is verantwoordelijk voor de beoordeling van de vraag of een subsidieaanvraag binnen de kaders van het programma, de specifieke openstelling en het vigerend regionaal beleid past. Het steunpunt draagt zorg dat deze beoordeling intern wordt afgestemd met de provinciale collega's die beleidsinhoudelijk bij de openstelling betrokken zijn.

Daarnaast zijn de belangrijkste afspraken die in het samenwerkingsconvenant worden vastgelegd de verdeling van de EFRO-middelen en uitvoeringskosten per partner. Binnen de gedeelde kaders van het programma heeft de provincie Zuid-Holland zeggenschap over een vastgesteld deel van het budget, het zogenaamde inspanningsplafond. Voor de provincie Zuid-Holland komt € 41,2 mln. EFRO en € 9,0 mln. Rijkscofinanciering beschikbaar voor de periode 2021-2027. De provincie gaat met dit convenant de inspanningsverplichting aan dat deze middelen volledig worden benut voor projecten in de regio en dat gelden niet "terugvloeien" naar Brussel.

De begrote totale kosten voor de uitvoering en beheer van het Kansen voor West III bedragen 3,5% van het voor landsdeel West beschikbare budget. Deze uitvoeringskosten worden *Technische Bijstand* genoemd. De helft van de kosten wordt gefinancierd door de Kansen voor West partners (P4G4); de andere helft door de Europese Commissie. In totaal betaalt de provincie een bedrag van € 1.482.766,- voor de volledige periode. Dit bedrag is naar rato van de verdeling van de beschikbare EFRO-middelen over de programmapartners.

Met het besluit tot vaststelling van het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 op 26 oktober 2021 hebben GS tevens ingestemd met bovengenoemde verdeling. GS hebben vervolgens op basis van het aan Zuid-Holland gealloceerde bedrag op 15 maart 2022 een openstellingsstrategie voor Kansen voor West III vastgesteld, waarin de programmering van de beschikbare EFRO-middelen is bepaald.

#### Besluit mandaat en machtiging Beheerautoriteit EFRO West-Nederland 2021-2027

Door de integrale wijze van programmeren is het opportuun om bij bepaalde openstellingen de EFRO-middelen aan te vullen met provinciale middelen. In de openstellingsstrategie wordt de inzet van provinciale cofinanciering ook al voorzien. Het bijgaande mandaatbesluit regelt dat de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland wordt uitgevoerd door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam, handelend in hoedanigheid van Beheerautoriteit van het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027. De regeling zelf wordt in een apart besluit aan GS voorgelegd.

In de vorige *EU-programmaperiode 2014-2020* hebben GS de Beheerautoriteit ook gemandateerd voor uitvoering van de provinciale cofinancieringsregeling. De ervaringen hiermee waren positief. De Beheerautoriteit heeft zich daarom ook deze periode bereid getoond om de provinciale cofinancieringsregeling in mandaat uit te voeren. Door deze mandatering wordt het subsidieproces voor aanvragers versimpeld en worden administratieve lasten beperkt. Dit is mogelijk omdat de inhoudelijke en de technische voorwaarden van de betreffende cofinanciering van de provincie en die van het programma EFRO West-Nederland 2021-2027 hetzelfde zijn. De aanvrager kan zich wenden tot één loket en volstaan met één (digitaal) aanvraagformulier. De besluiten over de subsidie van Kansen voor West en de provinciale cofinanciering kunnen dan gelijktijdig plaatsvinden.

Omdat in het Reglement behandeling bezwaarschriften Zuid-Holland 2014 is vastgelegd dat de provinciale bezwaarschriftencommissie moet adviseren over bezwaarschriften gericht tegen besluiten van Gedeputeerde Staten, geeft het Besluit mandaat en machtiging de Beheerautoriteit niet de bevoegdheid tot het behandelen van bezwaar- en beroepschriften gericht tegen in mandaat genomen besluiten van Gedeputeerde Staten inzake de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland. Om de bezwaarschriftenprocedure voor aanvragers eenvoudig en overzichtelijk te houden, wordt er in samenspraak met de Beheerautoriteit een instructie voor de behandeling van bezwaarschriften opgesteld.

Indien een partij bezwaar maakt tegen een besluit dat inzake een EFRO-aanvraag met daaraan gekoppelde provinciale cofinanciering is genomen, is de EFRO-aanvraag leidend. De algemene bezwaarschriftencommissie van de gemeente Rotterdam zal dit bezwaar in behandeling nemen en toetsen aan de kaders van het EFRO-programma. Uiteindelijk volgt een advies aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam neemt vervolgens een besluit over het bezwaar inzake de EFRO-subsidie.

Pas nadat dit besluit bekend is, zal de bezwaarschriftencommissie van de provincie Zuid-Holland het bezwaar inzake het besluit met betrekking tot de provinciale cofinanciering verder in behandeling nemen. De bezwaarschriftencommissie van de provincie Zuid-Holland toetst dit bezwaar niet aan de kaders van het EFRO-programma, maar enkel aan die van de provinciale cofinancieringsregeling. Uiteindelijk volgt een advies aan Gedeputeerde Staten. Gedeputeerde Staten nemen vervolgens een besluit over het bezwaar inzake de provinciale cofinanciering

Het Besluit mandaat en machtiging geeft de Beheerautoriteit niet de bevoegdheid tot het instellen en publiceren van subsidieplafonds. Dit blijft de verantwoordelijkheid van de provincie. GS zullen gedurende de programmaperiode een aantal keren deelplafonds in moeten stellen.

Uitgangspunt is verder om de uitvoering door de Beheerautoriteit kostenneutraal te houden. Dit houdt in dat de Beheerautoriteit geen extra kosten hoeft te maken ten opzichte van de uitvoering die zij zou maken voor de afhandeling van subsidieaanvragen voor een bijdrage uit Kansen voor West III. Daarom zal de provincie de uitbetaling van voorschotten en eindbetalingen op provinciale cofinanciering zelf uitvoeren. Hierbij is bewust gekozen de mogelijkheid van het betalen van voorschotten conform de Algemene subsidieverordening te benutten. Voor de EFRO-subsidie geldt dat de gemaakte kosten pas na (tussentijdse) declaratie worden vergoed. De ervaring leert dat voor veel aanvragers bevoorschotting de uitvoering vereenvoudigt.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 1.482.766
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

M.b.t. het Samenwerkingsconvenant: bij de besluitvorming over het vaststellen van het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 is reeds een reservering aangemaakt voor het aandeel van de provincie Zuid-Holland in de uitvoeringskosten van Kansen voor West III. P4G4 betalen allen mee aan de uitvoeringskosten van het programma. De verdeling van de kosten is naar rato van de verdeling van de beschikbare EFRO-middelen over P4G4. Het Zuid-Hollandse aandeel wordt gedekt uit ambitie 4. De kosten worden vanaf 2023 in vier tranches gefactureerd. Er zijn verder geen financiële risico's verbonden aan het aangaan van dit Samenwerkingsconvenant.

M.b.t. het Mandaatbesluit: er zijn geen financiële consequenties verbonden aan het Besluit tot mandaat en machtiging van de Beheerautoriteit EFRO West-Nederland 2021-2027 inzake de uitvoering van de subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland. Het Mandaatbesluit stelt enkel het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam, in de hoedanigheid van Beheerautoriteit van Kansen voor West III, in staat om de provinciale cofinancieringsregeling namens GS uit te voeren. Doordat de extra handelingen die de Beheerautoriteit moet verrichten voor de uitvoering van de provinciale cofinancieringsregeling nihil zijn, hoeft de provincie hiervoor geen aanvullende uitvoeringskosten aan de Beheerautoriteit te betalen.

#### Juridisch kader

Het voorliggende samenwerkingsconvenant bekrachtigt de gemaakte bestuurlijke afspraken en regelt de juridische verdeling en toedeling van de verantwoordelijkheden tussen de P4G4 en de Beheerautoriteit m.b.t. de uitvoering van Kansen voor West III.

Op grond van Afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht kunnen GS mandaat en machtiging verlenen voor het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen die verband houden met de uitvoering van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO 2022-2027 Zuid-Holland. Het Besluit mandaat en machtiging Beheerautoriteit programma EFRO West-Nederland 2021-2027 inzake cofinanciering EFRO Zuid-Holland zal na vaststelling door GS bekend worden gemaakt door publicatie in het Provinciaal blad.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 26 oktober 2021 stemden GS in met het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027. Daarmee stemden GS ook in dat de uitvoering van het programma zal worden belegd bij de gemeente Rotterdam, die net als in de vorige periode (2014-2020) optreedt als Beheerautoriteit van het Kansen voor West programma. Toen is aangegeven dat er voor deze samenwerking met de gemeente Rotterdam en de andere Kansen voor West partners een convenant zou worden opgesteld om de onderlinge afspraken vast te leggen. Dit convenant ligt nu ter ondertekening aan u voor.

## **3 Proces**

Het samenwerkingsconvenant treedt in werking op de datum van vaststelling door alle partners en werkt terug tot en met 1 juni 2022; de datum van lancering van de eerste openstellingen.

Het Besluit voor mandaat en machtiging van de Beheerautoriteit EFRO West-Nederland 2021-2027 zal gelijktijdig met dit voorstel aan GS ter acceptatie aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam worden voorgelegd.

#### **4 Participatie en rolneming**

De provincie is samen met de P4G4 verantwoordelijk voor de uitwerking van het Programma Kansen voor West III. Conform de Europese vereisten zijn relevante regionale stakeholders hierbij betrokken en geconsulteerd.

Voor de uitvoeringsfase stelt de Beheerautoriteit een Monitoringcomité in dat toeziet op de correcte uitvoering van het Programma: het evalueert de uitvoering en de voortgang van het Programma, bespreekt de jaarprogrammering en brengt advies uit over door de Beheerautoriteit voorgestelde wijzigingen van het programma.

Het Monitoringcomité wordt o.b.v. een jaarlijks roulerend schema voorgezeten door een bestuurder van de P4G4. In 2022 is gedeputeerde Baljeu namens de provincie Zuid-Holland voorzitter van het Monitoringcomité. De overige leden bestaan uit vertegenwoordigers van werkgevers, werknemers, kennisinstellingen/onderwijs, de ministeries EZK en BZK, milieuorganisaties, het maatschappelijk middenveld en organisaties voor het bewaken non-discriminatie.

#### **5 Communicatiestrategie**

Communicatie inzake het programma en de inzet van provinciale cofinanciering wordt met de Beheerautoriteit afgestemd en indien relevant de andere Kansen voor West partners.