

Voorontwerpbesluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland en provinciale staten van Noord-Holland van [datum], [kenmerk], tot wijziging van het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland

Provinciale staten van Zuid-Holland en provinciale staten van Noord-Holland, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Zuid-Holland en gedeputeerde staten van Noord-Holland;

Gelet op de artikelen 2, 6 en 13 van de Waterschapswet;

Overwegende dat gedeputeerde staten van Noord-Holland de voorbereiding van deze reglementswijziging aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland hebben opgedragen;

Overwegende dat de Waterschapswet bij wet van 9 december 2022 is gewijzigd in verband met het afschaffen van de geborgde zetels voor de categorie bedrijven, het introduceren van een vaste verdeling van de geborgde zetels voor de categorieën natuurterreinen en ongebouwd, en het schrappen van de eis dat ten minste één lid van het dagelijks bestuur houder is van een geborgde zetel;

Overwegende dat het vanwege de gewijzigde Waterschapswet noodzakelijk is om de samenstelling van het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap van Rijnland dienovereenkomstig te wijzigen;

Overwegende dat het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap op 11 april 2022 hebben gevraagd een herpolderingsbesluit te nemen voor de Kikkerpolder in de gemeente Leiden en daarbij te bepalen op welke datum de polder met bijbehorende waterstaatswerken in beheer van de gemeente Leiden naar het hoogheemraadschap overgaan;

Overwegende dat het college van dijkgraaf en hoogheemraden op 13 maart 2024 hebben gevraagd om de grens van het beheergebied van het hoogheemraadschap op een aantal punten te wijzigen naar aanleiding van bestuurlijke afspraken met Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Rijkswaterstaat, en voor wat betreft de herpoldering van de Kikkerpolder in de gemeente Leiden een nieuwe datum hebben voorgesteld voor het moment van overdracht van het waterbeheer;

Overwegende dat het daarom wenselijk is om de kaart waarop het gebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland is aangegeven te wijzigen;

Overwegende dat de bevoegdheid tot reglementering van de taak en het gebied van een waterschap op grond van artikel 2 van de Waterschapswet geschiedt bij provinciale verordening en dat als gevolg daarvan de verzoeken van het hoogheemraadschap bij deze wijzigingsprocedure worden betrokken;

Overwegende dat van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt om kennelijke verschrijvingen en onjuiste wetsverwijzingen te herstellen;

Besluiten:

Artikel I

Het Reglement van Bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland wordt als volgt gewijzigd:

A.

In artikel 1, onderdeel b, wordt in subonderdeel 1 en in subonderdeel 2 'als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet' vervangen door ', bedoeld in artikel 2.39, eerste lid, van de Omgevingswet'.

B.

Na artikel 2c wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2d

Het waterstaatkundig beheer van de Kikkerpolder in de gemeente Leiden en de daarin gelegen waterstaatswerken, zoals aangeduid in de 'Overeenkomst tot overdracht van het beheer van Kikkerpolder (fase 3) in de gemeente Leiden', als bedoeld in de bijlage behorende bij dit artikel, gaan per 1 januari 2025 over van de gemeente Leiden naar het Hoogheemraadschap van Rijnland.

C.

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt als volgt te luiden:
2. De taak, bedoeld in het eerste lid, omvat:
 - a. het beheer van het watersysteem; en
 - b. de zuivering van stedelijk afvalwater als bedoeld in artikel 2.17, eerste lid, sub a, onder 2^o, van de Omgevingswet, hieronder mede begrepen het stedelijk afvalwater dat afkomstig is vanuit het beheersgebied van een aangrenzende waterbeheerder en dat om doelmatigheidsredenen wordt gezuiverd op een zuiveringstechnisch werk dat in beheer is bij het hoogheemraadschap.
2. Het vijfde lid vervalt.

D.

In artikel 4, tweede lid, wordt de puntkomma vervangen door een komma.

E.

Artikel 5, derde lid, komt als volgt te luiden:

Ten aanzien van de vaststelling van de legger zijn de artikelen 2, achtste lid, 3, 6, 7, 8 en 10, tweede lid, van de Bekendmakingswet van overeenkomstige toepassing.

F.

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, wordt 'drieëntwintig' vervangen door 'zesentwintig'.
2. In het eerste lid, onderdeel b, wordt 'vier' vervangen door 'twee'.
3. In het eerste lid, onderdeel c, wordt 'één' vervangen door 'twee'.
4. Het eerste lid, onderdeel d, vervalt onder vervanging van een puntkomma aan het slot van onderdeel c door een punt.
5. In het tweede lid, onderdeel b, wordt 'Het lid' vervangen door 'De leden' en wordt 'wordt' vervangen door 'worden'.
6. Het tweede lid, onderdeel c, vervalt.

G.

De bij het reglement behorende kaart waarop het gebied van het hoogheemraadschap is aangegeven, bedoeld in artikel 2, eerste lid, wordt vervangen door de kaart bij dit besluit waarop het gebied van het hoogheemraadschap is aangegeven.

H.

Een bijlage wordt toegevoegd met het opschrift 'Bijlage behorende bij artikel 2d: Overeenkomst tot overdracht van het beheer van Kikkerpolder (fase 3) in de gemeente Leiden'.

Artikel II Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2025.
2. Indien het laatst uitgegeven provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst na de datum als bedoeld in het eerste lid uitkomt, dan treedt dit besluit in werking op de dag na de datum van uitgifte van het laatst uitgegeven provinciaal blad en werkt het besluit terug tot en met 1 januari 2025.
3. In afwijking van het eerste lid werken de onderdelen A en C van artikel I terug tot en met 1 januari 2024.
4. In afwijking van het eerste lid werkt onderdeel E terug tot en met 1 juli 2021.

Den Haag, [datum]

Provinciale staten van Zuid-Holland,

griffier,

B.S.M. Schepers

voorzitter,

drs. J. Smit

Haarlem, [datum]

Provinciale staten van Noord-Holland,

voorzitter,

statengriffier,

Bijlage behorende bij artikel I, onder G, van het besluit tot wijziging van het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland

Kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven

Kaart nummer (zie apart bestand)

Bijlage behorende bij artikel 2d: Overeenkomst tot overdracht van het beheer van Kikkerpolder (Fase 3) in de gemeente Leiden

Toelichting behorende bij het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland en provinciale staten van Noord-Holland van [datum], [kenmerk], tot wijziging van het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland

Inleiding

Het Reglement van Bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland wordt gewijzigd op de volgende onderdelen:

- aanpassingen in de samenstelling van het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap vanwege de gewijzigde Waterschapswet in verband met het schrappen van de geborgde zetels voor de categorie bedrijven en de introductie van een vaste verdeling van de geborgde zetels voor de overige categorieën (Staatsblad 2022, 517);
- aanpassingen vanwege de gewijzigde Waterschapswet in verband met de elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Staatsblad 2020, 262);
- het effectueren van de overdracht van het waterbeheer van de Kikkerpolder in de gemeente Leiden, en de daarin gelegen waterstaatswerken, van de gemeente Leiden naar het Hoogheemraadschap van Rijnland;
- wijzigingen van de kaart waarop het beheersgebied van Hoogheemraadschap van Rijnland is aangegeven naar aanleiding van bestuurlijke afspraken over deze grenswijzigingen met Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Rijkswaterstaat;
- enkele tekstuele wijzigingen in verband met de in werking getreden Omgevingswet en eerdere wijzigingen van de Waterschapswet.

De wijzigingen worden hierna toegelicht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

A.

In dit onderdeel wordt de verwijzing naar artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet in artikel 1, onderdeel b, van het Reglement van Bestuur vervangen voor artikel 2.39, eerste lid, van de Omgevingswet. In artikel 1 van het Reglement van Bestuur wordt bepaald wat onder primaire wateren en overige wateren moet worden verstaan. Artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet gaat echter over de onderhoudslegger, waarin de onderhoudsverplichtingen zijn opgenomen voor derden. De onderhoudslegger moet worden onderscheiden van de legger, bedoeld in artikel 2.39, eerste lid, van de Omgevingswet, waarin de normatieve toestand van beheerobjecten in geografisch, morfologisch en hydrologisch opzicht wordt beschreven. Deze legger omschrijft waaraan waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen. De verwijzing in artikel 1 van het Reglement van bestuur dient dan ook betrekking te hebben op artikel 2.39, eerste lid, van de Omgevingswet.

B.

In dit onderdeel wordt de overdracht van het waterbeheer aangaande de Kikkerpolder in de gemeente Leiden geëffectueerd. Hiervoor wordt een nieuw artikel 2d ingevoegd in het reglement. In 2013 is het Hoogheemraadschap van Rijnland met de gemeente Leiden een proces gestart om het beheer van in het verleden ontpolderde gebieden in de gemeente Leiden aan het hoogheemraadschap over te dragen. Het ging daarbij om in totaal elf polders, die in verschillende fasen van waterbeheerder wisselden. De Kikkerpolder vormt het sluitstuk van dit proces en is het laatste gebied dat weer in beheer van het hoogheemraadschap wordt gebracht. Het hoogheemraadschap en de gemeente Leiden hebben hiertoe de overeenkomst

‘Overeenkomst tot overdracht van het beheer van Kikkerpolder (fase 3) in de gemeente Leiden’ gesloten, dat als bijlage bij dit reglement zal worden gevoegd. In de overeenkomst zijn het gebied en de waterstaatswerken aangegeven die in beheer van het hoogheemraadschap komen. In dit onderdeel wordt geregeld dat de Kikkerpolder en de daarin gelegen waterstaatswerken met ingang van 1 januari 2025 in beheer van het hoogheemraadschap worden gebracht.

C.

Met de komst van de Omgevingswet is de formulering van artikel 1 van de Waterschapswet aangepast. In dit artikel worden de taken benoemd die aan de waterschappen worden opgedragen. Bij de aanpassing van het artikel zijn telkens de woorden ‘de zorg voor’ geschrapt, omdat in artikel 2.17 van de Omgevingswet deze woorden niet meer worden gebruikt. In artikel 2.17 van de Omgevingswet worden de taken beschreven die bij het waterschapsbestuur berusten. In dit onderdeel wordt daarom artikel 3, eerste lid, van het reglement aangepast aan de nieuwe terminologie in artikel 1 van de Waterschapswet en artikel 2.17 van de Omgevingswet.

Daarnaast kan het vijfde lid van artikel 3 van het Reglement van Bestuur komen te vervallen, omdat de overdracht van het beheer met betrekking tot de waterstaatswerken in de Kikkerpolder wordt geregeld via het nieuwe artikel 2d (zie hiervoor de toelichting in onderdeel B).

D.

In dit onderdeel wordt een grammaticaal foutje in artikel 4 van het Reglement van Bestuur hersteld.

E.

In artikel 5, derde lid, wordt voor wat betreft de vaststelling van de onderhoudslegger verwezen naar de artikelen 73 en 74 van de Waterschapswet. Deze artikelen bevatten bepalingen over de bekendmaking en inwerkingtreding van besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden. Deze bepalingen waren van overeenkomstige toepassing verklaard op de vaststelling van de onderhoudslegger. De artikelen in de Waterschapswet zijn echter in 2021 komen te vervallen in verband met de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties (Staatsblad 2020, 262). De oude bepalingen zijn overgezet naar de Bekendmakingswet. In dit onderdeel wordt de verwijzing naar de artikelen 73 en 74 van de Waterschapswet vervangen door een verwijzing naar de juiste wetsartikelen in de Bekendmakingswet.

F.

Op 9 december 2022 is de wet vastgesteld tot wijziging van de Waterschapswet in verband met het schrappen van de geborgde zetels voor de categorie bedrijven, het schrappen van de eis dat ten minste één lid van het dagelijks bestuur houder is van een geborgde zetel en het introduceren van een vaste verdeling van de resterende geborgde zetels (Staatsblad 2022, 517). In deze wet is het totaal aantal geborgde zetels teruggebracht naar vier en gelijkelijk verdeeld over de categorieën ongebouwd en natuurterreinen. De geborgde zetels voor de categorie bedrijven zijn daarmee komen te vervallen.

Vanwege de waterschapsverkiezingen van maart 2023 heeft de wetgever voorzien in tijdelijk overgangsrecht, waardoor de wijzigingen voor de bestuursamenstelling reeds in werking zijn getreden. Hierbij is het uitgangspunt gehanteerd dat de omvang van het algemeen bestuur niet wijzigt. De overgangsregeling eist echter dat vóór de nieuwe waterschapsverkiezingen van 2027 de waterschapsreglementen worden aangepast. Met deze reglementswijziging wordt het reglement in overeenstemming gebracht met de gewijzigde Waterschapswet.

Dit leidt er toe dat de bestuursamenstelling van het algemeen bestuur zoals die in artikel 9 van het reglement is opgenomen wordt aangepast. In dit artikel is de omvang van het algemeen bestuur vastgesteld op dertig

leden. In de wetwijziging wordt geen aanleiding gezien om de omvang van het algemeen bestuur aan te passen, hetgeen betekent dat het algemeen bestuur uit dertig leden zal blijven bestaan.

De wijziging van het artikel houdt derhalve in dat het aantal geborgde zetels voor de categorie ongebouwd teruggaat van vier naar twee. De categorie natuurterreinen gaat van één naar twee geborgde zetels. De vier geborgde zetels voor de categorie bedrijven komen te vervallen, nu deze categorie in de wet niet langer als geborgde categorie is aangemerkt. Het bepaalde in artikel 9, tweede lid, onder c, van het reglement, waarin de benoeming van de leden voor de categorie bedrijven is geregeld komt daarmee ook te vervallen. Daarmee blijven er 26 zetels over voor de leden van de categorie ingezetenen, die via waterschapsverkiezingen worden verkozen.

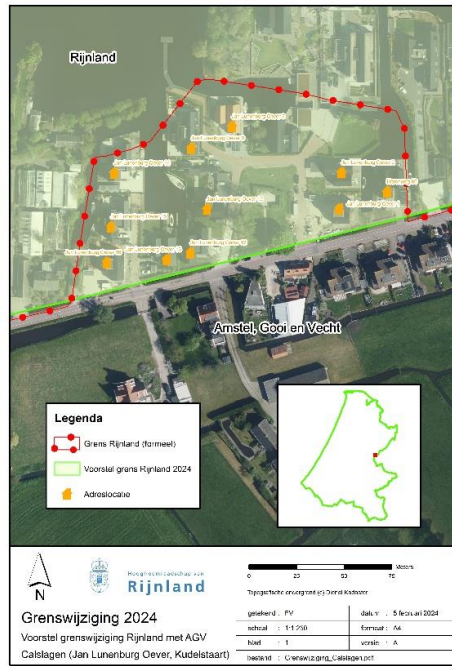
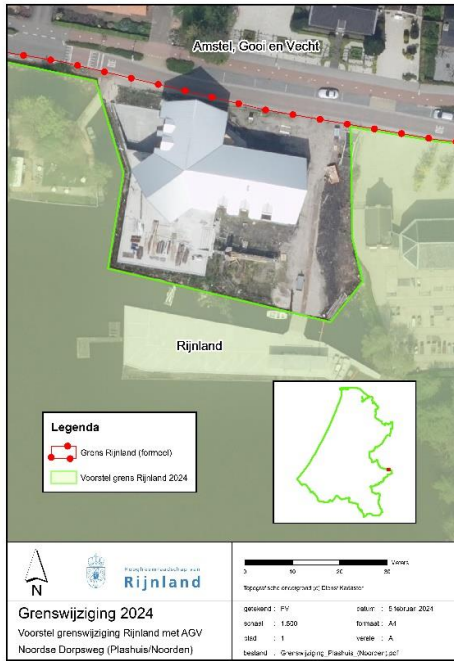
G.

De kaart bij het reglement van bestuur, waarop het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland is aangegeven, moet op enkele punten worden aangepast. Het gaat hierbij om grenswijzigingen die zijn afgestemd met de naburige waterbeheerders Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Rijkswaterstaat, directie West-Nederland Noord. In samenspraak zijn nieuwe conceptgrenzen bepaald, die het gevolg zijn van ruimtelijke ontwikkelingen of voortvloeiën uit geldende wet- en regelgeving al dan niet in combinatie met in het verleden gemaakte bestuurlijke afspraken. Afgesproken is dat de wijzigingen met ingang van 1 januari 2025 worden geëffectueerd.

Behalve een aanpassing van de kaart bij dit reglement, zullen de grenswijzigingen ook in het reglement van bestuur voor Waterschap Amstel, Gooi en Vecht moeten worden doorgevoerd. Gedeputeerde staten van Noord-Holland bereiden de hiervoor benodigde reglementswijziging voor mede namens de provincie Zuid-Holland. Rijkswaterstaat zal de wijziging van de grens ten aanzien van het rijkswater doorvoeren via een aanpassing van artikel 2.2 en Bijlage III van de Omgevingsregeling, waarin de geometrische begrenzingen van de oppervlaktewaterlichamen, of onderdelen daarvan, in beheer bij het Rijk zijn opgenomen.

De grootste grenswijzigingen worden hierna toegelicht. Daarnaast zijn er enkele kleine grenscorrecties, waarbij er geen ingelanden overgaan naar een ander waterschap en er evenmin sprake is van grote oppervlakten. Deze grenscorrecties zijn bedoeld om de nu gehanteerde, soms onderling verschillende grenzen weer in overeenstemming te brengen met de uitgangspunten van eerder gemaakte bestuurlijke afspraken met Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Rijkswaterstaat. De gevolgen van deze kleine grenscorrecties zijn derhalve minimaal.

De twee belangrijkste grenswijzigingen tussen Hoogheemraadschap van Rijnland en Waterschap Amstel, Gooi en Vecht betreffen de locaties Plashuis in Noorden en Calslagen in Kudelstaart. Deze zijn het gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen ter plaatse, waaronder het aanpassen van de waterkeringen die in beheer zijn bij Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. Dit maakt het wenselijk om de grenzen aan te passen. Hierbij is er voor gekozen om de grens zo te leggen dat de betrokken ingelanden bij het waterschap dan wel het hoogheemraadschap gaan horen van wiens handelen zij de waterstaatkundige gevolgen ondervinden. In de detailkaarten hieronder wordt per locatie de oude en de nieuwe grens weergegeven.



De twee belangrijkste grenswijzigingen tussen Rijnland en Rijkswaterstaat zijn bij de locaties Grote Sluis en de Woerdersluis te Spaarndam. Daar moet de grens worden aangepast aan de wet- en regelgeving over de grenzen van rijkswater in de Omgevingsregeling. Hierbij is onderling de afspraak gemaakt dat de grens van het beheergebied ligt op de daadwerkelijke waterkering. In de detailkaarten hieronder wordt per locatie de oude en de nieuwe grens weergegeven.



Voor de overige grenswijzigingen geldt dat er geen wezenlijke effecten optreden voor eventuele belanghebbenden in het desbetreffende gebied.

H.

In dit onderdeel wordt de bijlage behorende bij het nieuwe artikel 2d., bedoeld in onderdeel B, bij het reglement bijgevoegd. De bijlage bestaat uit de 'Overeenkomst tot overdracht van de Kikkerpolder (fase 3) in de gemeente Leiden', waarin het gebied en de daarin gelegen waterstaatswerken zijn aangeduid die per 1 januari 2025 in beheer overgaan van de gemeente Leiden naar het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Artikel II

Dit artikel bepaalt het moment van inwerkingtreding van de wijzigingen in dit besluit. In het eerste lid is opgenomen dat de onderdelen in werking treden met ingang van 1 januari 2025. Dit is in overeenstemming met de bestuurlijke afspraken die het Hoogheemraadschap van Rijnland met Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Rijkswaterstaat heeft gemaakt over de voorliggende grenswijzigingen. Dezelfde datum wordt aangehouden voor de overdracht van het beheer van de Kikkerpolder in de gemeente Leiden en de daarin gelegen waterstaatswerken.

In het tweede lid is opgenomen dat de onderdelen met terugwerkende kracht in werking treden in het geval de publicatie van het besluit van provinciale staten van de provincie Noord-Holland dan wel Zuid-Holland later plaatsvindt dan 1 januari 2025. Dit besluit moet namelijk ook nog ter goedkeuring aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat worden voorgelegd, omdat het gaat om een wijziging van het beheergebied van het hoogheemraadschap. Publicatie van dit besluit kan pas plaatsvinden nadat goedkeuring is verleend.

Voor de onderdelen A en C geldt een andere inwerkingtredingsdatum, omdat deze wijzigingen verband houden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Voor onderdeel E geldt de datum 1 juli 2021 in verband met de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties op die datum.