



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
21 december 2021

Eindtermijn
31 december 2021

Onderwerp

Aanpassen subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek

Advies

1. Vast te stellen de wijzigingen in de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek.
2. Vast te stellen de deelplafonds voor 2022 voor de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over het besluit tot vaststelling van de deelplafonds en waarin de wijzigingen in de subsidieregeling ter kennisname worden bijgevoegd.
4. Te bepalen dat de wijzigingen in de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek en de bijbehorende deelplafonds 2022 worden bekend gemaakt door publicatie in het provinciaal blad.
5. Vast te stellen het persbericht behorend bij de wijzigingen in de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het besluit tot vaststelling van de wijzigingen in de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor het aanpassen van het persbericht.

Bijlagen

1. Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek
2. Besluit deelplafonds 2021-2022 Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek
3. GS-brief aan PS besluit deelplafonds Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek
4. Persbericht wijzigen Subsidieregeling Zuid-Hollands Mediafonds

1 Toelichting voor het College

Met de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek hebben GS op 30 november 2020 uitvoering gegeven aan het eerdere voornemen om met een regeling te komen om het functioneren van de Zuid-Hollandse journalistiek te verbeteren. De regeling bestaat uit twee delen: ondersteuning van gemeentelijke mediafondsen en ondersteuning van journalistieke producties.

Bij de twee aanvraagrondes in 2021 is gebleken dat de subsidieregeling bij het deel ter ondersteuning van journalistieke producties op onderdelen leidt tot onduidelijkheid bij de aanvragers. Zowel bij de ingediende aanvragen als bij de latere bezwaarprocedures bleken een aantal regels onvoldoende scherp en duidelijk. Daarom is na de beoordelingen door de externe beoordelingscommissie besloten om de regeling verder te verduidelijken. Met als doel dat in de volgende ronde van januari 2022 de aanvragen moeten voldoen aan de nieuwe, aangepaste subsidieregeling.

De wijzigingen in de regeling betreffen de (aangescherpte) definities van journalistieke productie, mediaorganisatie en coproductie. Daarnaast is er eenduidigheid en meer transparantie gebracht in de puntentoekening bij de beoordelingscriteria van kleine gemeenten en coproductie.

| Wijzigingen Subsidieregeling | Oud | Nieuw |
|---|---|--|
| Definitie journalistieke Productie (artikel 1, lid c) | Geschreven of audiovisuele productie die wordt verspreid door een professionele mediaorganisatie in Zuid-Holland | Geschreven of audiovisuele productie over een met name genoemd inhoudelijk Zuid-Hollands onderwerp, waarbij het gaat om een eenmalige productie of een in tijd afgebakende reeks |
| Definitie mediaorganisatie (artikel 1, lid d) | Rechtspersoon in Zuid-Holland met een redactiestatuut die handelt ten behoeve van natuurlijke personen met journalistieke ervaring | Rechtspersoon in Zuid-Holland met een redactiestatuut die handelt ten behoeve van natuurlijke personen die daardoor inhoudelijk onafhankelijk zijn in het verrichten van hun werkzaamheden |
| Toedeling punten kleine gemeenten (artikel 23, lid a) | Het onderwerp van de journalistieke productie betreft een onderwerp in een Zuid-Hollandse gemeente met ten hoogste 75.000 inwoners: 20 punten | De journalistieke productie betreft een Zuid-Hollands onderwerp dat speelt: 1°. in één of meer kleine gemeenten in Zuid-Holland: 20 punten; 2°. in één of meer gemeenten in Zuid-Holland waaronder |

| | | |
|--|--|--|
| | | tenminste één kleine gemeente en één gemeente met meer dan 75.000 inwoners: 10 punten; 3°. in één of meer gemeenten in Zuid-Holland met meer dan 75.000 inwoners: 0 punten; |
| Definitie en toedeling punten voor coproductie (artikel 23, lid b) | De mate van coproductie tussen mediabedrijven: ten hoogste 20 punten | Aantal coproductanten betrokken bij de coproductie waarbij een coproductant die de journalistieke productie slechts publiceert of uitzendt, niet geldt als coproductant: 1°. meer dan één coproductant: 20 punten 2°. één coproductant: 10 punten; 3°. geen coproductant: 0 punten; |

Bij elke ronde worden journalisten en mediaorganisaties geattendeerd op de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen. In het persbericht zal voor de komende ronde daarnaast ook expliciet aandacht worden besteed aan de belangrijkste wijzigingen in de subsidieregeling.

Doel van de subsidieregeling blijft onverkort om de kwaliteit van de journalistiek te stimuleren door projecten mogelijk te maken waar binnen de reguliere bedrijfsvoering van de mediabedrijven geen of te weinig middelen voor beschikbaar zijn. De projecten richten zich op verdiepende c.q. onderzoeksjournalistiek, innovatieve projecten of nieuwe vormen van samenwerking.

Voor het eerste onderdeel, ondersteuning mediafondsen, komen gemeenten of rechtspersonen in aanmerking in Zuid-Holland die een eigen mediafonds beheren. Tot dusverre gaat dat om de gemeenten Leiden en Delft.

Om het resterende budget ten goede te laten komen aan de journalistiek is in de regeling een tweede onderdeel toegevoegd waarmee de provincie zelf rechtstreek journalistieke kwaliteitsproducties subsidieert. Dit onderdeel functioneert onder de naam: Zuid-Hollands Mediafonds. De producties voor het Zuid-Hollands Mediafonds worden beoordeeld door een onafhankelijke selectiecommissie van oud-journalisten en/of personen met bewezen expertise op het journalistieke vlak, te weten mevrouw Eva Kuit en de heren Hugo Schneider, Rocky Tuhuteru en Ruurd Oosterwoud.

Er zijn twee aanvraagrondes per jaar. Maximaal uit te keren subsidiebedrag per aanvraag is €25.000. Voor de regeling is meerjarig € 332.000 per jaar beschikbaar. Dit bedrag wordt in twee subsidiedeelplafonds verdeeld: €75.000 voor de gemeentelijke mediafondsen (Hoofdstuk 2 in de regeling) en € 257.000 voor het Zuid-Hollands Mediafonds (Hoofdstuk 3 in de regeling).

Financieel en fiscaal kader

| | |
|------------------------|---|
| Totaalbedrag excl. BTW | : € 332.000 |
| Programma | : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland |
| Financiële risico's | : Er zijn geen financiële risico's. |

Juridisch kader

Voor deze regeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

| Arrangement | Hoogte subsidiebedrag | |
|--------------------|------------------------------|--|
| 1 | tot € 25.000 | direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie |
| 2 | Vanaf € 25.000 tot € 125.000 | verantwoording over de prestaties |
| 3 | Vanaf € 125.000 | verantwoording over kosten en prestaties |

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze regeling valt voor het overgrote deel onder arrangement 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze regeling.

Beide besluiten worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treden direct daarna in werking. Tevens komt daarmee de oude subsidieregeling te vervallen.

2 Voorafgaande besluitvorming

GS hebben op 11 februari 2020 in een brief aan PS laten weten voornemens te zijn de lokale en regionale journalistiek te ondersteunen met een co-financieringsregeling voor gemeenten die een mediafonds hebben of willen opzetten. In deze brief hebben GS ook het provinciaal belang geschetst. Zoals ook in het coalitieakkoord is verwoord, gaat een goed functionerende democratie hand in hand met een goed functionerende journalistiek. Journalistiek informeert inwoners, controleert het bevoegd gezag en draagt in een samenleving bij aan debat, transparantie en betrokkenheid van inwoners (sociaal-bindende functie). Nu deze functies door nieuwe economische

wetmatigheden steeds verder onder druk staan, zien GS het als hun verantwoordelijkheid om te bezien op welke manier ondersteuning kan worden gegeven aan de lokale en regionale journalistiek. Daarmee beoogt de provincie uiteindelijk bij te dragen aan een goed functionerende democratie en een betrokken samenleving in Zuid-Holland.

De regeling zou na het zomerreces van 2020 geactiveerd worden. Met het uitbreken van de coronacrisis, ontstond medio vorig jaar een acute vraag vanuit de lokale media voor noodsteun als gevolg van dalende advertentie-inkomsten. De provincie was voornemens hierop te acteren met een tijdelijke noodregeling en het beschikbare budget van € 332.000 euro eenmalig in te zetten. Dit bleek kort voor het reces niet meer nodig toen het rijk tamelijk verrassend met additionele steun kwam. Daarop besloten GS op 23 juni 2020 terug te keren bij het oude plan en is uiteindelijk op 30 november 2020 de regeling vastgesteld en op 1 december 2020 in werking getreden

3 Proces

Met het vaststellen van de wijzigingen in de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Zuid-Hollandse Journalistiek, zal de regeling zoals gebruikelijk van 1 tot en met 21 januari 2022 worden open gesteld voor aanvragen ter ondersteuning van gemeentelijke mediafondsen en ondersteuning van journalistieke producties. Rondom de start van de aanvraag zal worden gecommuniceerd vanuit de provincie en gericht binnen de netwerken van journalisten met bijgaand persbericht.

4 Participatie en rolname

Bij het opzetten van de regeling is indertijd het nodige contact geweest met diverse stakeholders over het opzetten van een effectieve regeling gegeven het beschikbare budget. Met name van het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek, het nationaal instituut op dit terrein, is veel advies ingewonnen. Bij het wijzigen van de regeling is overleg gevoerd met de Nederlandse Vereniging van Journalisten (NVJ) over definitiekwesties

5 Communicatiestrategie

Direct na vaststelling van de gewijzigde Subsidieregeling zal bekendheid aan de bijgestelde regeling en de openstelling in januari 2022 worden gegeven met een persbericht gericht aan de Zuid-Hollandse media en koepelorganisaties voor media en journalisten. Verder worden de digitale nieuwsbrief *Zicht op Zuid-Holland*, social media en attenteringen richting onze stakeholders ingezet om maximale bekendheid te genereren voor de regeling.