



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	M. de Nooij	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	J.H. de Baas	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	R.A.M. van der Sande	
Provinciesecretaris	J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
29 augustus 2017

Eindtermijn
29 augustus 2017

Onderwerp:

Actief openbaar maken van GS-besluiten in bestuurlijk mandaat door deze op de provinciale website te publiceren

Publiekssamenvatting:

De provincie Zuid-Holland zet een volgende stap in de realisatie van de transparante en open provincie. Na de besluiten die door Gedeputeerde Staten worden genomen, gaat de provincie nu ook de besluiten die in mandaat worden genomen namens Gedeputeerde Staten actief openbaar maken. Deze mandaatbesluiten worden op de website van de provincie gepubliceerd, compleet met bijlagen en een publiekssamenvatting.

Advies:

1. Te bepalen dat GS-besluiten in bestuurlijk mandaat, inclusief onderliggende stukken, uiterlijk met ingang van 1 januari 2018 actief openbaar worden gemaakt door publicatie op de website, met inachtneming van de Beleidsregel actieve openbaarheid;
2. Vast te stellen de Instructie omtrent actieve openbaarheid bestuurlijk mandaat;
3. Te bepalen dat de bevoegdheid te besluiten in bestuurlijk mandaat de bevoegdheid omvat te besluiten omtrent actieve openbaarheid hiervan aan de hand van de Instructie omtrent actieve openbaarheid bestuurlijk mandaat;
4. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten, waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het besluit 'Actief openbaar maken van GS-besluiten in bestuurlijk mandaat door deze op de provinciale website te publiceren';
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting voor het actief openbaar maken van GS-besluiten in bestuurlijk mandaat.

Besluit GS:

Vastgesteld conform advies

Bijlagen:

1. GS-brief aan Provinciale Staten
2. Instructie omtrent actieve openbaarheid bestuurlijk mandaat

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis: openbaar maken van GS-besluiten die in voltallig GS zijn genomen

In het Hoofdlijnenakkoord 2015-2019 *Zuid-Holland: slimmer, schoner en sterker* staat de ambitie 'Wij willen in Nederland voorop lopen in het transparant maken van de provincie'. Sinds 1 januari 2017 worden daarom alle niet-geheime besluiten die in voltallig GS worden genomen actief openbaar gemaakt op de website, inclusief onderliggende stukken. Het besluit hiertoe hebben Gedeputeerde Staten (GS) op 13 december 2016 genomen. Gedeputeerde Staten hebben toen ook de Beleidsregel actieve openbaarheid vastgesteld (zie juridisch kader). Gedeputeerde Staten hebben tot en met de vergadering van 4 juli jl. 260 GS-besluiten actief openbaar gemaakt. Deze besluiten zijn gepubliceerd in de besluitenmodule die op de website staat.

Actief openbaar maken van besluiten in bestuurlijk mandaat

De volgende stap in het transparant maken van de provincie is het actief openbaar maken van besluiten die in bestuurlijk mandaat worden genomen. Dit betekent dat deze stukken op de website van de provincie gepubliceerd gaan worden. Het uitgangspunt is om uiterlijk 1 januari 2018 alle besluiten en eventuele bijlagen die in bestuurlijk mandaat genomen worden, actief openbaar te maken. Een groot deel van de GS-besluiten in bestuurlijk mandaat gaat over subsidieaanvragen. Informatie over onder meer begunstigde en verleend bedrag worden reeds in het Openbaar subsidieregister gepubliceerd.

De Wet openbaarheid van bestuur gaat er vanuit dat de provincie in beginsel uit eigen beweging informatie verschaft over haar beleid, de voorbereiding en de uitvoering daar van begrepen. Dit is de zogenaamde actieve openbaarheid. Gedeputeerde Staten geven hieraan invulling door de plenaire GS-besluiten met onderliggende stukken en nu ook de besluiten in bestuurlijk mandaat met onderliggende stukken op de website te publiceren.

Het is, anders dan bij besluiten die in de plenaire vergadering van Gedeputeerde Staten genomen worden, bij bestuurlijk mandaat niet mogelijk om (gedeeltelijke) geheimhouding op te leggen. Als er redenen zijn om stukken niet actief openbaar te maken, dan bestaat de mogelijkheid om deze uit te sluiten van actieve openbaarmaking (zie juridisch kader).

Wettelijke beperkingen

In de volgende gevallen zijn er wettelijke redenen om niet tot (volledige) actieve openbaarmaking over te gaan:

- De inhoud van een besluit valt onder intern beraad met persoonlijke beleidsopvattingen;
- Het noemen van bedragen (schikkingsbedragen, schadevergoedingen, boetes, etc.) en namen van betrokkenen kan de onderhandelingspositie van de provincie of de privacy van betrokkenen ernstig schaden;
- De onderliggende stukken worden al op een andere manier openbaar gemaakt. Zo is de openbaarheid van informatie over aanbestedingen geregeld in de Aanbestedingswet. Publicatie van de openbare stukken vindt plaats op TenderNed, steeds op het daartoe geëigende moment. Dubbele publicatie voegt niets toe en houdt bovendien risico's in (tijdstop van publicatie, afwijkingen);
- De besluiten bevatten zoveel privacy-of bedrijfsgevoelige informatie dat een tekst

inhoudsloos wordt door weglakking. In die gevallen heeft het de voorkeur om het hele document uit te sluiten van actieve openbaarmaking.

Binnen de organisatie wordt expliciet aandacht besteed aan de wijze waarop de voorstellen tot besluitvorming worden opgesteld. Van de ambtelijke organisatie mag worden verwacht dat de voorstellen met politiek-bestuurlijke sensitiviteit worden opgesteld. Dit betekent enerzijds dat de gedeputeerden bij het voorstel van passende informatie zijn voorzien alvorens het besluit te nemen. Tegelijkertijd dient die informatie zodanig te zijn dat geen sprake is van ongepaste openbaarheid.

Indeling in categorieën

Om duidelijkheid te scheppen voor de behandelend ambtenaar én om voorspelbaar te handelen is de Instructie omtrent actieve openbaarheid bestuurlijk mandaat opgesteld. In deze instructie zijn de besluiten die in bestuurlijk mandaat genomen worden ondergebracht in vier categorieën met een eigen publicatieregime:

Categorie 1 - Publiceren GS-voorstel, publiekssamenvatting en eventuele bijlagen.

Categorie 2 - Publiceren van GS-voorstel en publiekssamenvatting. Eventuele bijlagen worden niet gepubliceerd.

Categorie 3 – Publiceren van publiekssamenvatting. GS-voorstel en eventuele bijlagen worden niet gepubliceerd.

Categorie 4 – Afzien van actieve openbaarheid.

Het is mogelijk dat deze indeling naar aanleiding van het proefdraaien met het publiceren van de besluiten (zie onder 'proces') in het vierde kwartaal van 2017 wordt aangepast.

Om een beeld te krijgen bij het aantal besluiten per categorie, kunnen we de 382 besluiten die in 2016 jaar zijn genomen indelen naar deze categorieën. Dit geeft het volgende beeld:

Categorie 1: 278 (73%)

Categorie 2: 11 (3%)

Categorie 3: 88 (23%)

Categorie 4: 5 (1%)

Financieel en fiscaal kader:

Over de kosten die verbonden zijn aan het aanpassen van de provinciale website en het ontwikkelen van de publicatiemodule zijn Gedeputeerde Staten reeds geïnformeerd bij het besluit tot het actief openbaar maken van plenaire GS-besluiten (13 december 2016).

Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader:

Gedeputeerde Staten vinden het van groot belang zorgvuldig om te gaan met informatie. De Wet openbaarheid van bestuur (Wob) geeft hiervoor regels. In lijn met de uitgangspunten van de Wob hebben Gedeputeerde Staten voor de actieve openbaarheid een aanvullende beleidsregel vastgesteld.

Een van de uitzonderingsgronden die de wet noemt is "intern beraad met persoonlijke beleidsopvattingen". Hieronder valt de vrije en interne gedachtewisseling tussen ambtenaren, bestuurders en eventuele externe adviseurs. Andere voorkomende uitzonderingsgronden zijn de privacygevoelige informatie en concurrentie gevoelige informatie, of informatie die betrokkenen

onevenredig bevoor- of benadelen.

Bij het besluit Actief Openbaar maken GS-besluiten is de *Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland* vastgesteld (Provinciaal blad 2016-6746). In deze beleidsregel geeft de provincie aan hoe zij de Wob, waarvan de regels vooral gericht zijn op passieve openbaarheid, toepast in geval van actieve openbaarheid. Uitgangspunt is dat alle besluitvorming binnen de provincie Zuid Holland open en transparant is. De daarop te maken uitzonderingen en beperkingen zijn vastgelegd in deze beleidsregel. Deze beleidsregel is ook van toepassing op de besluiten in bestuurlijk mandaat.

Besluiten die in bestuurlijk mandaat kunnen worden genomen worden tot op heden slechts actief openbaar gemaakt na besluitvorming daartoe in een plenaire GS-vergadering.

2 Proces

Publicatie

Het besluit in bestuurlijk mandaat is daadwerkelijk genomen nadat twee betreffende gedeputeerden digitaal akkoord hebben gegeven. Gedeputeerde Staten krijgen wekelijks ter kennisname met de GS-stukken een overzicht van de vastgestelde besluiten die de voorgaande week in bestuurlijk mandaat zijn genomen. De publicatie van de besluiten zal plaatsvinden nadat deze rapportage in het College aan de orde is geweest. Dit gebeurt via een automatisch proces, nadat de secretaris de e-sign heeft gezet (hij beschikt over een ondertekeningsmandaat).

Risicoanalyse

Om een goed beeld te krijgen van de mogelijke risico's die het project Actief openbaar maken van GS-besluiten in bestuurlijk mandaat met zich meebrengt, en om de beheersmaatregelen in kaart te brengen, is een risicoanalyse uitgevoerd. De bestuurlijk relevante resultaten hiervan zijn:

- Risico: Onvoldoende kennis en bewustzijn bij behandelend ambtenaar en ambtelijk opdrachtgever over het actief openbaar maken van GS-besluiten, waardoor
 1. (delen van) besluiten die niet geschikt zijn voor publicatie ten onrechte worden gepubliceerd;
 2. stukken niet van voldoende kwaliteit zijn.

Beheersmaatregelen voor dit risico:

- Informatiebijeenkomsten voor behandelend ambtenaren die regelmatig GS-voorstellen schrijven om de kennis over schrijven voor de openbaarheid te vergroten. Deze bijeenkomsten zijn eerder dit jaar organisatiebreed en per afdeling georganiseerd. Dit zal in het najaar een vervolg krijgen;
- Informatiebijeenkomsten voor ambtelijk opdrachtgevers om hen bewust(er) te maken van hun rol in het opgevegericht werken. Deze bijeenkomsten zijn eerder dit jaar en tijdens de Zomerschool georganiseerd en zullen in het najaar een vervolg krijgen;
- Nieuwsberichten op het intranet over schrijven voor de openbaarheid om medewerkers ervan bewust te maken dat GS-besluiten actief openbaar worden gemaakt;
- Instructies op intranet en in de workflow;
- Bekendheid geven aan experts die door behandelend ambtenaren kunnen worden geraadpleegd.
- Het is aan de behandelend ambtenaar, ambtelijk opdrachtgever en bestuurlijk

opdrachtgever (de 'driehoek') om niet alleen over de inhoud van een besluit te praten, maar ook over de bijlagen die bij het besluit horen, hoe er over het besluit wordt gecommuniceerd, etc.

- Risico: Besluiten zijn niet goed vindbaar op de website van de provincie. Het aantal besluiten dat gepubliceerd wordt, gaat met de publicatie van besluiten die in bestuurlijk mandaat genomen worden, fors toenemen. Het is daarom van groot belang dat de besluiten goed terug te vinden zijn voor de gebruiker van de website.

Beheersmaatregelen voor dit risico:

- Als onderdeel van het transparant maken van de provincie, investeren Gedeputeerde Staten in de onderliggende ICT-infrastructuur om gepubliceerde data en documenten optimaal vindbaar te maken. Daarnaast wordt er gewerkt aan een betere terugvindbaarheid van informatie op de gehele website.

Proefperiode

Het met succes doorlopen van een proefperiode waarin we pilots draaien met het publiceren van besluiten om risico's te reduceren en issues te voorkomen, is van groot belang om tot actieve publicatie over te gaan. Tijdens deze periode oefenen behandelend ambtenaren, adviseurs en ambtelijk opdrachtgevers met het redigeren en publiceren van besluiten. Dan moet onder meer blijken of de publicatiemodule goed werkt, of de indeling in categorieën afdoende is en of de betrokkenen voldoende voorbereid zijn. Verbeterpunten worden tijdens deze periode doorgevoerd. Deze proefperiode start in september 2017 en loopt tot uiterlijk 1 januari 2018.

Nieuw format

Sinds 1 januari 2017 kent het GS-voorstel voor de plenaire besluiten een nieuw format. In lijn met dit format wordt ook het huidige format voor GS-besluiten in bestuurlijk mandaat aangepast.

Borgen resultaten en beheer

Het project Actief openbaar maken van GS-besluiten in bestuurlijk mandaat valt onder het programma Transparante en Open Provincie (TOP). Op een later moment zullen vanuit het programma TOP voorstellen gedaan worden om behaalde resultaten ook na beëindiging van het programma in 2019 te borgen.

3 Communicatiestrategie

Communicatie over dit besluit:

Provinciale Staten worden door middel van een GS-brief geïnformeerd over het besluit dat Gedeputeerde Staten naar aanleiding van voorliggend GS-voorstel heeft genomen. Deze brief is als bijlage toegevoegd.

Om bekend te maken dat onze GS-besluiten in bestuurlijk mandaat actief openbaar worden gemaakt, plaatsen wij een nieuwsbericht op onze website en een bericht op onze social-mediakanalen. Dit gebeurt op het moment dat tot publicatie wordt overgegaan.

Communicatie over de GS-besluiten in bestuurlijk mandaat:

Het beschikbaar stellen van de besluiten gebeurt op www.zuid-holland.nl. Bezoekers kunnen de

GS-besluiten terugvinden via verschillende ingangen op de website. Daarnaast zullen we actief over de genomen besluiten communiceren, o.a. via de nieuwsbrief Zicht op Zuid-Holland.