

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2023-843145069

DOS-2020-0007039

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	21 november 2023	n.v.t.

Onderwerp

Actualisatie Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het bij dit voorstel gevoegde besluit tot wijziging van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland, met daarbij behorende bijlagen;
2. Vast te stellen het Recesbesluit Gedeputeerde Staten Zuid-Holland 2024;
3. Vast te stellen, het bij dit voorstel gevoegde besluit tot wijziging van de Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland;
4. Het besluit tot wijziging van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland, het Recesbesluit 2024 en het besluit tot wijziging van de Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland bekend te maken in het Provinciaal blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het besluit tot wijziging van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland en het Recesbesluit Gedeputeerde Staten Zuid-Holland 2024.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- Bij BG06 en AG16 toe te voegen dat het Jaarplan van Staatsbosbeheer in het PO van mevr. Koning behandeld moet worden;
- Uit te zoeken of bij mandaatnummer BA01 de tekst in de kolommen 'Besluiten/bevoegdheden' en 'Toelichting/voorwaarden' ongewijzigd kan blijven. Indien mogelijk, dienen de wijzigingen achterwege gelaten te worden. Als dit niet mogelijk is, moet dit punt terug naar de tafel van GS;
- In afstemming met dhr. Potjer na te gaan of bij mandaatnummer BE01 de formulering in de kolom 'Besluiten/bevoegdheden' klopt, omdat er zeven RES'sen zijn, maar Rotterdam-Den Haag als enige met naam genoemd staat en of het wenselijk is dat dit een ambtelijk mandaat is.

Bijlagen

- Wijzigingsbesluit Mandaatbesluit van GS voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland
- Bijlage 1 bij het wijzigingsbesluit Mandaatbesluit van GS voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland (Lijst bestuurlijk mandaat)
- Bijlage 3 bij het wijzigingsbesluit Mandaatbesluit van GS voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland (Lijst ambtelijk mandaat)

- Was-wordt versie van bijlage 1 bij het wijzigingsbesluit Mandaatbesluit van GS voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland (Lijst bestuurlijk mandaat)
- Was-wordt versie van bijlage 3 bij het wijzigingsbesluit Mandaatbesluit van GS voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland (Lijst ambtelijk mandaat)
- Recesbesluit Gedeputeerde Staten Zuid-Holland 2024
- Wijzigingsbesluit Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

1.1 De mandaatregeling voor de opgavegerichte provinciale organisatie

In het mandaatbesluit wordt geregeld welke besluiten namens Gedeputeerde Staten door andere functionarissen binnen de provinciale organisatie kunnen worden genomen. Het mandaatbesluit kent daarvoor van oudsher twee figuren, te weten bestuurlijk mandaat en ambtelijk mandaat.

In bestuurlijk mandaat kunnen besluiten worden genomen door twee gedeputeerden gezamenlijk. De bevoegdheden die op deze wijze in bestuurlijk mandaat kunnen worden uitgeoefend staan benoemd in bijlage 1 bij het mandaatbesluit.

Uit hoofde van het ambtelijk mandaat kunnen collegebevoegdheden door medewerkers van de provincie -en dus op ambtelijk niveau- worden uitgeoefend. De bevoegdheden die in ambtelijk mandaat gegeven zijn staan opgesomd in bijlage 3 bij het mandaatbesluit. Bij de ambtelijke mandaatfiguur kan nog worden opgemerkt dat de verdeling van de verschillende bevoegdheden naar medewerkers binnen de ambtelijke organisatie getrappt plaatsvindt. In het mandaatbesluit van uw college worden de betreffende bevoegdheden in eerste instantie allen aan de secretaris opgedragen. De secretaris verlegt deze bevoegdheden vervolgens in diens eigen ondermandaatbesluit verder naar de ambtelijke organisatie. Dit met inachtneming van de eventuele beperkingen die uw college daaraan gesteld heeft.

1.2 Actualisatie

Behoudens tussentijds noodzakelijke aanpassingen, wordt de mandaatregeling in de regel aan het eind van elk jaar geactualiseerd. De actualisatie die nu voor het jaar 2024 wordt doorgevoerd is echter verstrekkender en verplichtender dan voorheen. Dit houdt verband met het inwerkingtreden van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Daarnaast zijn er aanpassingen die raadzaam geacht worden aan de hand van ervaringen die gedurende het jaar met de mandaatregeling zijn opgedaan. In het navolgende zullen de meest omvangrijke en/of in het oog springende wijzigingen nader worden toegelicht.

1.2.1. Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet (Ow), een aantal nieuwe wetten die samenhangen met de Omgevingswet en onderliggende regelgeving in werking. Tegelijkertijd komt een groot aantal wetten te vervallen. Dat betekent dat er een wijziging optreedt in taken en bevoegdheden van uw college die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Een aantal bevoegdheden komt te vervallen, een aantal bevoegdheden wordt gewijzigd en er komt een aantal nieuwe bevoegdheden bij. Dat betekent tegelijkertijd dat de bestuurlijke en ambtelijke mandaten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zoals die nu opgenomen zijn in het mandaatbesluit, daarmee in overeenstemming gebracht moeten worden.

Daarnaast hebben de genoemde veranderingen ook hun invloed op de bevoegdheden die naar de Omgevingsdiensten toe gemandateerd zijn. De wijzigingen in de mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten worden in een separaat GS-voorstel ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Bij het in beeld brengen en verwerken van de wijzigingen is als volgt te werk gegaan. Alle vigerende bestuurlijke en ambtelijke mandaten zoals die genoemd staan in de bijlagen 1, 2 en 3 bij het mandaatbesluit en die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zijn geïnventariseerd. Tegelijkertijd is een inventarisatie gemaakt van de nieuwe bevoegdheden van uw college, zoals die voortvloeien uit de nieuwe wet- en regelgeving en zich lenen voor de verlening van bestuurlijk of ambtelijk mandaat. Aan de hand van deze gegevens is het nieuwe complex aan bevoegdheden in de Omgevingswet vertaald naar de bestaande bestuurlijke en ambtelijke mandaten. Dit alles is gebeurd in nauwe afstemming tussen JZ en de betrokken behandelend ambtenaren in de lijn.

In genoemde vertaling zijn bestaande bevoegdheden die min of meer gelijkwaardig terugkomen in Omgevingswet gelijkwaardig en neutraal omgezet in de mandaatlijsten. Bij de nieuwe bevoegdheden is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande bevoegdheden.

Nieuwe bevoegdheden zijn vertaald in mandaten binnen de diverse bestaande thema-gebieden (Algemene aangelegenheden, Juridische aangelegenheden, Ontwikkeling & Grondzaken, Ruimtelijke ontwikkeling en beheer, Beheer infrastructuur, Milieu, Bodem, Cultureel Erfgoed/kunsten Milieu, Groen, Water). Bij de ambtelijke mandaten is een nieuwe thema Omgevingsbeleid toegevoegd, waaronder de thema-overstijgende bevoegdheden zijn opgenomen, zoals vergunningverlening, advies en instemming, het indienen van zienswijzen op omgevingsbesluiten etc.

Verder is voor de overgangssituatie naar de nieuwe situatie onder de Omgevingswet nog een overgangsbepaling opgenomen, luidende:

Het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de opgavegerichte organisatie van de provincie Zuid-Holland zoals dit luidde tot 1 januari 2024 blijft van toepassing voor zover het mandaat of machtiging verleent tot het nemen van besluiten of verrichten van overige handelingen krachtens enig overgangsrecht in wet- of regelgeving, die als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de daarmee verband houdende wet- en regelgeving is ingetrokken.

Al met al heeft dit geleid tot aanpassingen van de volgende mandaatnummers in de verschillende bijlagen bij het mandaatbesluit:

Bestuurlijke mandaten (Bijlage 1)

Vervallen	BA01b, BA01c, BA08, BC03, BV13, BW02, BW04 en BW05
Aangepast	BA01, BA01a, BV03, BMN02, BW01, BW10 en BBI01
Nieuw	BA01d, BW11, BW12, BW13 en BW14

Ambtelijke mandaten (Bijlage 3)

Vervallen	AAA42, AAA43 AAA44, ABB03, ACOG01, ACOG04, AR10, AR11, AR12, AR13, AR14, ABI18, ABI23, ABI26, ABI27, ABI28, ABI29, AM01, AM03, AM05, AM06, AM09, ARB01, ARB05, ARB06, ARB07, ARW01, ARG01, AG02, AW01, AW07, AW09, AW10, AW13, AW14
Aangepast	AAA01, AAA02, AAA13, AAA14, AAA24, AAA34, AAA35, ABI01, ABI13, ABI17, ABI19, AM04, AM07, AZ02, AG03, AG06, AW05, AW17
Nieuw	AAA24a, AOB01, AOB02, AOB03, AOB04, AOB05, AR15, AOB06, AG22, AG23, AM10

Om inzicht te geven in de inhoudelijke aanpassingen die als gevolg van het vorenstaande in de bijlagen zijn aangebracht is ten behoeve van uw collegebehandeling een document bij dit voorstel gevoegd, waarin de wijzigingen zijn bijgehouden.

1.2.2 Boetebedrag OV-concessies & goedkeuring concessieplannen

Vanuit de opdracht Openbaar Vervoer is een tweetal actualisatieverzoeken ontvangen, te weten het verhogen van het boetebedrag wat in bestuurlijk mandaat aan OV-concessiehouders kan worden opgelegd (Mandaatnr. BV12a) en het creëren van een bestuurlijk mandaat tot goedkeuring van zogenoemde concessieplannen.

De maximale hoogte van de in bestuurlijk mandaat op te leggen boete bedraagt momenteel € 250.000,-. Ter onderbouwing van de verhoging van het boetebedrag is aangegeven dat in de nieuwe concessie Zuid-Holland Noord aannemelijk hogere boetebedragen zijn voorgeschreven dan in oudere concessies. Hierdoor is het voor Zuid-Holland Noord niet meer mogelijk om binnen de kaders van het bestaande bestuurlijke mandaat boetes op te leggen, behalve voor de meer ondergeschikte overtredingen van de concessie. Met het oog hierop wordt voorgesteld het maximale boetebedrag wat in bestuurlijk mandaat kan worden opgelegd te verhogen tot € 1.000.000,-.

Met betrekking tot concessieplannen is opgemerkt dat de Provincie Zuid-Holland bij navraag de enige provincie blijkt te zijn die concessieplannen niet door Gedeputeerde Staten laat vaststellen. In de andere provincies is dat wel gebruikelijk en vindt op een of andere wijze besluitvorming door of namens het college plaats. Vanuit de opdracht Openbaar Vervoer wordt ervoor gepleit om concessieplannen voortaan wel formeel vast te stellen. Om te voorkomen dat uw college steeds in voltalligheid op de goedkeuring van deze plannen zal dienen te beslissen, wordt bepleit daarvoor een bestuurlijk mandaat in het leven te roepen. Dit mandaat is in bijgevoegde bijlage 1 ingevoegd onder mandaatnummer BV12b. Daarbij zijn de voorwaarden gesteld dat het mandaat slechts die besluiten betreft welke in overeenstemming zijn met de adviezen van de betrokken stuurgroep. In gevallen die niet aan deze voorwaarden voldoen, blijft uitsluitend uw college in voltalligheid bevoegd.

De genoemde actualisatieverzoeken zijn door de opdracht met de betrokken portefeuillehouder voorbesproken. Deze heeft ermee ingestemd dat dat deze in het onderhavige actualisatievoorstel zouden worden meegenomen.

1.2.3 Voortgangsdocumenten RES en laadinfrastructuur

Onder mandaatnummer BE01 is in bijlage 1 een bestuurlijk mandaat ingevoegd voor het vaststellen van voortgangsdocumenten inzake regionale energiestrategieën (RES) en herzieningen van de RES Rotterdam-Den Haag. Dit mandaat is niet nieuw. Er is eerder door uw college een zogenoemd ad hoc mandaatbesluit voor genomen. Het betreffende mandaat wordt nu echter structureel in het bestaande mandaatbesluit ingevoegd. Daarnaast is onder mandaatnummer BE02 een bestuurlijk mandaat ingevoegd voor het vaststellen van plannen van aanpak en voortgangsrapportages in het kader van samenwerkingsovereenkomsten inzake regionale aanpak laadinfrastructuur.

1.2.4 Verlenging tijdelijk opdrachtenregister

Binnen ons provinciale mandaatstelsel worden gemandateerde bevoegdheden niet aan natuurlijke personen toegekend, maar aan organieke functies, zoals beschreven in de organisatieregeling. Wanneer een medewerker een dergelijke functie gaat bekleden, verkrijgt hij/zij daar automatisch het bijbehorende mandaat mee. Ofwel: mandaat aan de stoel, niet aan de persoon. De identificatie van de personen die een bepaalde functie bekleden is vervolgens gekoppeld aan het opdrachtenregister zoals bepaald in de organisatieregeling. Het opdrachtenregister vervult daarmee een belangrijke en onmisbare sleutelfunctie binnen het provinciale mandaatstelsel.

Bij de vaststelling van de organisatieregeling, begin 2023, is door de secretaris een voorlopig opdrachtenregister vastgesteld. Dit vanuit de verwachting dat gedurende het jaar 2023 een definitief opdrachtenregister ingericht zou kunnen worden. Het voorlopige opdrachtenregister zal daarom per 1 januari 2024 van rechtswege vervallen.

Volgens de Organisatieregeling dient het opdrachtenregister te corresponderen met de opgaven en opdrachten zoals die voortvloeien uit de provinciale begroting. In verband met de collegewissel medio dit jaar, het daaropvolgende reces en de na het reces bekend geworden wijziging van de prioriteiten in de begroting, kan het definitieve opdrachtenregister echter eerst nu daadwerkelijk invulling krijgen. Als gevolg van de genoemde ontwikkelingen is er al met al dus iets meer tijd nodig om het opdrachtenregister definitief te kunnen inrichten. Vanwege het belang voor de identificatie van gemandateerde functionarissen kan een opdrachtenregister echter niet gemist worden. Ook niet tijdelijk. Met het oog daarop wordt als onderdeel van dit voorstel geadviseerd de vervaltermijn van het voorlopige opdrachtenregister van 1 januari 2024 te wijzigen in 1 september 2024. De verwachting mag bestaan dat per die datum een definitief opdrachtenregister overeenkomstig de organisatieregeling kan zijn ingericht.

1.3 Vooruitblik (mandaten P&O)

Volgend op de onderhavige jaarlijkse mandaatactualisatie worden voor de eerste helft van 2024 nog twee wijzigingen in het mandaatbesluit voorzien. Het gaat daarbij om het volgende.

1.3.1 Afzonderlijk mandaatbesluit P&O

Het model van de opgavegerichte organisatie gaat uit van een scheiding tussen de feitelijke realisatie van opgaven en opdrachten enerzijds (O-domein), en de organisatie van de daarvoor benodigde arbeidscapaciteit anderzijds (P-domein). Het voornemen bestaat deze scheiding ook tot uitdrukking te laten komen in het provinciale mandaatstelsel.

Tot op heden zijn zowel de operationele als de personele mandaten vervat in één mandaatbesluit. In samenwerking met de P&O opdrachten wordt gewerkt aan een geheel

eigenstandig mandaatbesluit voor het P-domein. Naar verwachting zal in de eerste helft van 2024 een daarop gericht voorstel aan uw college kunnen worden voorgelegd.

1.3.2 Aanpassing vervangingsregeling

In het bestaande mandaatbesluit is gekozen voor een verticale, hiërarchische vervanging van (onder)mandaathouders. Mandaathouders kunnen in de uitoefening van de aan hen (onder)gemandateerde bevoegdheden worden vervangen door de naasthogere functionaris. Deze regeling levert in de praktijk echter de nodige inflexibiliteit op en leidt daarmee tot uitvoeringsproblemen. Het betekent dat voor elke functionaris slechts één vaste vervanger bestaat, hetgeen als te beperkt wordt ervaren. Om hierin verbetering te brengen wordt op dit moment bezien wat de mogelijkheden zijn om tot een meer horizontale en flexibelere vervangingsregeling te komen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

De enkele vaststelling van het mandaatbesluit heeft geen financiële consequenties. Weliswaar kunnen aan de besluiten die later met gebruikmaking van de verleende mandaten worden genomen wel financiële gevolgen verbonden zijn. Deze zullen dan worden toegelicht in de besluitvormingsstukken op basis waarvan de betreffende besluiten in mandaat worden genomen.

Juridisch kader

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdlijk en derhalve rechtsgeldig kunnen worden genomen.

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om het besluit in werking te doen treden. Inwerkingtreding vindt plaats per 1 januari 2024. Publicatie in het provinciaal blad zal voor die datum plaatsvinden.

Het besluit kan juridische gevolgen hebben. Zo ja, beschrijf deze dan hier. Schat de risico's in en neem deze op indien aan de orde. Geef hier ook aan of je in het proces juridische adviezen van adviseurs niet hebt overgenomen en waarom.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

De wijzigingen in het mandaatbesluit die nodig zijn in verband met het inwerkingtreden van de Omgevingswet zijn vanuit JZ geïnventariseerd en met de betrokken opdrachten binnen de organisatie afgestemd.

Belangrijke wijzigingen of aanvullingen van de mandaten waar vanuit de lijn om wordt verzocht worden in de regel pas dan in het actualisatievoorstel opgenomen, nadat de betrokken portefeuillehouder heeft aangegeven ermee in te stemmen dat deze aan uw college worden voorgelegd. In het onderhavige voorstel is dit met name het geval geweest voor de mandaatvoorstellen betreffende OV (zie ook hierboven onder 1).

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal blad. Als gevolg van deze publicatie zal het besluit ook worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl. Verder zal het nieuwe mandaatbesluit in het mandaatregister op IDMS worden geplaatst en zal het door tussenkomst van de juridische adviseurs en de accountmanagers binnen de organisatie worden verspreid en gecommuniceerd. Bovendien zal het besluit tezamen met de publiekssamenvatting op de website van de provincie bekend gemaakt worden.