



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-764386672
DOS-2020-0007039

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 februari 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Actualisatie mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie 2021

Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2021.
2. Het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2021 bekend te maken door plaatsing van de bijgevoegde publicatieteksten in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie 2021.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om aan de ambtelijke mandatenlijst 2021:

- bij AR12 de voorwaarde toe te voegen dat het indienen van zienswijzen bij gevoelige ontwerpprojectlijsten alleen kan na afstemming met de portefeuillehouder;
- bij AG11 de voorwaarde toe te voegen dat voor zover dit ziet op bijdragen aan Staatsbosheer dit alleen kan indien passend binnen het afgestemde meerjarenbeleidsplan.)

Bijlagen

1. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten 2021
2. Bijlage 1 - Lijst bestuurlijke mandaten 2021
3. Bijlage 2 - Lijst recesmandaten 2021
4. Bijlage 3 - Ambtelijke mandaten 2021
5. Toelichting bij mandaatbesluit GS 2021

1	<p>Toelichting voor het College</p> <p><u>Geactualiseerde mandaatregeling 2021 voor de provinciale organisatie</u> In het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie wordt geregeld welke besluiten namens Gedeputeerde Staten kunnen worden genomen door minimaal twee gedeputeerden (bestuurlijk mandaat) en welke functionarissen (ambtelijk mandaat) bevoegd zijn welke besluiten namens Gedeputeerde Staten te nemen. De omschrijvingen van de desbetreffende besluiten zijn binnen dit gekozen mandaatsysteem vervat in de bij het mandaatbesluit behorende mandaatlijsten.</p> <p>Het is inmiddels goede gewoonte de mandaten voor de provinciale organisatie jaarlijks te actualiseren. Dit aan de hand van de opgedane aandachtspunten en ervaringen waar de organisatie gedurende het jaar tegenaan loopt. Een en ander vindt in beginsel aan het eind van ieder jaar plaats. Inwerkingtreding van het geactualiseerde mandaatbesluit vindt in de regel dan plaats per 1 januari van het nieuwe jaar. Voor 2021 komt de actualisatie iets later. Dat is op zich geen probleem. Het mandaatbesluit van 2020 blijft ook in 2021 onverminderd geldend. Van belang is wel dat de data van de recesperioden die in het bestaande mandaatbesluit genoemd worden tijdig aan de recesperioden voor 2021 worden aangepast. Het eerste reces in 2021 verschijnt eind februari. De onderhavige actualisatie komt daarvoor op tijd.</p> <p>De bij dit voorstel gevoegde stukken betreffen in de eerste plaats het nieuwe mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de provinciale organisatie voor 2021. Het bestaande mandaatbesluit zal geheel worden ingetrokken. Daarvoor in de plaats zal het geactualiseerde mandaatbesluit voor 2021 worden gesteld. Dit wordt geregeld in het besluit zelf.</p> <p>Het mandaatbesluit omvat de verlening van een pakket aan bestuurlijke mandaten aan portefeuillehouders uit het college en een breed pakket aan ambtelijke mandaten aan de provinciesecretaris. De secretaris zal op haar beurt de aan haar gegeven mandaten weer ondermandateren naar de bestemde niveaus en functionarissen in de organisatie. Doordat met het vervallen van het mandaatbesluit voor 2020 ook de grondslag voor het ondermandaat van de secretaris vervalt, zal ook de secretaris een nieuw ondermandaatbesluit voor 2021 nemen, gebaseerd op het geactualiseerde mandaatbesluit van uw college voor 2021.</p> <p><u>Wijzigingen mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie 2021</u> De actualisatievoorstellen die dit jaar vanuit de organisatie zijn ontvangen zijn op zich niet al te ingrijpend. In het onderstaande overzicht worden de aangebrachte toevoegingen en wijzigingen kort toegelicht.</p> <p><i>Actualisatie mandaatbesluit</i> In het mandaatbesluit zelf onder de begripsbepalingen een voorziening getroffen voor het inmiddels brede scala aan (functionele) aanduidingen en rollen die binnen ene flink aantal afdelingen de functie van bureauhoofd hebben vervangen. Het mandaatbesluit volgt voor de lijnmandaten de indeling van de organisatie, zoals die in de nog altijd geldende Organisatieregeling Opgavegericht werken 2018 is beschreven, te weten een organisatie in afdelingen, die op hun beurt onderverdeeld zijn in bureaus. Mandaat werd en wordt dan verleend</p>
----------	--

aan de duidelijk identificeerbare bekleeders van de functies “afdelingshoofd” en “bureauhoofd”, elk voor de taken die aan hun organisatieonderdeel zijn toebedeeld.

De afgelopen tijd hebben sommige afdelingen echter voor nieuwe indelingen en geheel eigen afdelingsinterne organisatievormen gekozen, waarbij in afwijking van de geldende organisatieregeling uiteenlopende varianten zijn gevonden voor de leidinggevendenden die voorheen de functie van bureauhoofd bekleedde. Te noemen zijn “teamleider”, “MT-lid”, “partner”, etc. Daarbij soms ook de bureauctuur opgeheven en vervangen door portefeuilles. Deze organisatie-experimenten zijn echter niet zonder gevaar voor de uitoefening van mandaten door met name de voormalige bureauhoofden, omdat deze niet meer eenduidig als bureauhoofd zin te benoemen. Met het oog daarop is de begripsbepaling voor bureauhoofden gewijzigd in de “lijnmanager die de rol vervult van manager van een bureau als bedoeld in de Organisatieregeling Opgavegericht werken 2018, danwel een daarmee gelijk te stellen rol als leidinggevende binnen een afdeling”.

Verder zijn in het mandaatbesluit de data van de recesperiodes gewijzigd (artikel 2, derde lid) en is ook de intrekkingbepaling op deze actualisatieronde aangepast. Zo wordt het mandaatbesluit van 2020 ingetrokken omdat daarvoor het mandaatbesluit voor 2021 in de plaats treedt. Daarnaast wordt het Mandaatbesluit nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2020 ingetrokken. Dit op zichzelf staande mandaatbesluit is nu in het algemene mandaatbesluit opgenomen (zie ook hieronder).

Actualisatie bijlage 1 bij het mandaatbesluit: Lijst bestuurlijk mandaat

In bijlage 1 (bestuurlijke mandaten) zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

BA01a & BA01b

Onder deze nummers zijn de bestuurlijke mandaten toegevoegd voor het nemen van besluiten op grond van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremminghefbrug Boskoop 2019. Dit mandaat was eerder opgenomen in het Mandaatbesluit nadeelcompensatie stremminghefbrug Boskoop 2020, maar wordt op deze wijze in het algemene mandaatstelsel van de provincie verankerd. In verband hiermee zijn ook de ambtelijke mandaten AAA24, ABI28 en ABI29 met dit mandaat aangevuld (zie hieronder).

BB05 & BB09

Het betreft hier het bestuurlijk mandaat inzake het onder preventief toezicht plaatsen van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Naar de strikte letter van deze mandaten zou slechts het onder toezicht plaatsen in mandaat zijn gegeven, en niet het weer opheffen van een ondertoezichtstelling. Aangenomen mag worden dat het opheffen van een in bestuurlijk mandaat opgelegde ondertoezichtstelling onder deze mandaten gerekend mag worden. Het onder toezicht plaatsen is, als belastend besluit, immers van zwaarwegender strekking dan het opheffen van een onder toezicht stelling.

Actualisatie bijlage 2 bij het mandaatbesluit: recesmandaten

In bijlage 2 (recesmandaten) zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht

Actualisatie bijlage 3 bij mandaatbesluit: Lijst ambtelijk mandaat

In bijlage 3 (ambtelijke mandaten) zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

APS13

Ingevolge artikel 7:660 Burgerlijk Wetboek hebben werkgevers een zogenaamd instructierecht, uit hoofde waarvan voorschriften kunnen worden gegeven omtrent het verrichten van de arbeid of voorschriften met betrekking tot de goede orde in de onderneming. Met het ontstaan van de arbeidsrechtelijke verhoudingen naar privaatrecht sinds 1 januari 2020 is deze bevoegdheid niet in mandaat gegeven. Het ligt echter in de rede de uitoefening van het instructierecht bij de provinciesecretaris te leggen. Dit wordt geregeld in het nieuwe mandaat APS13. Omdat het instructierecht veelal voorschriften zalkunnen bevatten die voor de gehele organisatie op uniforme wijze dienen te gelden en deze instructies mogelijk ook betrokkenheid van de OR kunnen vergen, wordt deze bevoegdheid op het hoogste directieve niveau gehouden en is bepaald dat dit niet verder kan worden ondergemandateerd.

APC07

In mandaat APS10 is de bevoegdheid tot het aangaan van vaststellingsovereenkomsten met provinciale medewerkers tot nu toe exclusief bij de provinciesecretaris gelegd. Vanwege de gevoelige aard van deze afspraken is bepaald dat deze bevoegdheid niet verder ondergemandateerd mag worden. Van de mogelijkheid van een vaststellingsovereenkomst wordt ook gebruik gemaakt bij het beëindigen van het dienstverband in geval van langdurige arbeidsongeschiktheid van medewerkers. Dergelijke vaststellingsovereenkomsten liggen doorgaans minder gevoelig dan in overige gevallen. Het zijn vaak de afdelingshoofden die hierin een belangrijke rol vervullen en het zou daarom voor de hand liggen dat de afdelingshoofden in die gevallen ook zelf de overeenkomsten zouden kunnen sluiten. Met het oog hierop is onder APC07 een specifiek mandaat geformuleerd voor dergelijke situaties. Daarmee wordt het voor de provinciesecretaris mogelijk hiervan ondermandaat te verlenen afdelingshoofden. Als voorwaarde is daarbij bepaald dat deze bevoegdheid niet verder ondergemandateerd mag worden.

AAA17

Voor de provincie is een nieuw inkoopstelsel in ontwikkeling (Proactis), waarin het naast leidinggevenden ook voor medewerkers mogelijk wordt inkopen te doen tot een bedrag van maximaal €5.000,- per inkoop. Het inkoopmandaat voor leidinggevenden ligt besloten in de mandaten AAA16 en AAA18. Om het voor de provinciesecretaris mogelijk maken om de medewerkers tot het genoemde bedrag van €5.000,- per inkoop onder te mandateren is het nieuwe mandaat AAA17 geformuleerd. Met het oog op verdere ondermandatering door de provinciesecretaris is daarbij bepaald dat het mandaat eerst kan worden uitgeoefend na autorisatie in het Proactis stelsel, welke op daartoe stekkend verzoek van de directe leidinggevende van de betreffende medewerkers wordt verleend. Dergelijke autorisatie kan uitsluitend worden verzocht in gevallen waarin het aangaan van de betreffende verplichtingen tot de reguliere werkzaamheden van de betreffende medewerker behoort (zie artikel 6, lid 3 van het mandaatbesluit).

AAA24, ABI28 & ABI29

Onder deze nummers zijn de ambtelijke mandaten toegevoegd voor het nemen van besluiten op grond van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremminghebrug Boskoop 2019. (Zie ook hierboven de toelichting op de wijziging van de bestuurlijke mandaten BA01a & BA01b.)

ACJ04

Voor het doen van bekendmakingen in het Provinciaal Blad is de provincie aangewezen op het publicatiesysteem "DROP" van de Rijksoverheid, dat ontwikkeld en beheerd wordt door KOOP, een onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Voor communicatie met KOOP is het nodig dat de provincie contactpersonen aanwijst die geautoriseerd zijn de communicatie met deze instelling te verrichten. Met het oog daarop is onder ACJ04 een mandaat opgenomen wat het mogelijk maakt deze contactpersonen aan te wijzen.

AR12

Dit mandaat betreft het namens de provincie indienen van zienswijzen tegen ruimtelijke plannen van andere overheden. Aan dit mandaat is nu het indienen van zienswijzen tegen zogenoemde notities over reikwijdte en detailniveau toegevoegd.

ACM01

Onder ACM01 is een mandaat toegevoegd voor het afgeven of wijzigen van toegankelijkheidsverklaringen met betrekking tot provinciale websites, als bedoeld in het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid

AFT12

Naast strikt financieel toezicht vindt ook meer algemene interbestuurlijk toezicht door de provincie plaats. In dat kader is het uitgangspunt gesteld dat gemeenten zoveel mogelijk worden benaderd met specifiek op die gemeenten gerichte informatievertrekking. Daarmee is het aantal besluiten in dat kader fors vermeerderd. Om dit soepel te laten verlopen is onder AFT12 een nieuw mandaat geformuleerd voor het opvragen en verstrekken van informatie en vaststellen van brieven, waarmee de colleges van burgemeester en wethouders en de raden van de Zuid-Hollandse gemeenten en of derden over het interbestuurlijk toezicht worden geïnformeerd. Het mandaat strekt alleen tot informatieverstrekking en omvat niet het nemen van besluiten tot het doen van concrete interventies.

Financieel en fiscaal kader

De actualisatie van het mandaatbesluiten heeft geen financiële consequenties. Weliswaar kunnen aan de besluiten die later met gebruikmaking van de gegeven mandaten worden genomen wel financiële gevolgen verbonden zijn. Deze zullen echter toegelicht worden in de besluitvormingsstukken op basis waarvan de betreffende besluiten in mandaat worden genomen

	<p><u>Juridisch kader</u></p> <p>De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat in de provinciale organisatie bevoegdelyk en derhalve rechtsgeldig besluiten kunnen worden genomen.</p> <p>Het mandaatbesluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om het besluit in werking te doen treden. Inwerkingtreding van het mandaatbesluit vindt plaats met ingang van de dag na plaatsing in het Provinciaal blad.</p>
2	Voorafgaande besluitvorming
	N.v.t.
3	Proces
	De wijzigingen in de mandaatregelingen zijn ingebracht door en/of afgestemd met de beleidsafdelingen. De beleidsafdeling hebben de actualisatievoorstellen besproken met de respectievelijke portefeuillehouders en hebben in beginsel hun instemming.
4	Participatie
	N.v.t.
5	Communicatiestrategie
	Het besluit wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad. Als gevolg van deze publicatie zal het besluit tevens worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl. Verder zal het nieuwe mandaatbesluit in het mandaatregister op IDMS worden geplaatst en zal het door tussenkomst van de juridische adviseurs en de accountmanagers binnen de organisatie verspreid en gecommuniceerd worden. Bovendien zal het besluit middels de publiekssamenvatting op de website van de provincie bekend gemaakt worden.