



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-794259649
DOS-2020-0007039

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
25 januari 2022

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Vaststelling mandaatbesluit GS voor de provinciale organisatie 2022

Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2022.
2. Het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2022 bekend te maken door plaatsing van de bijgevoegde publicatieteksten in het Provinciaal Blad.
3. Met het oog op hetgeen daarover in dit voorstel is opgemerkt te bepalen, dat de uitoefening van gemandateerde bevoegdheden in het kader van pilots of werkwijzen die vooruitlopen op de vaststelling van een nieuwe opgavengerichte organisatie uitsluitend worden uitgeoefend door functionarissen die daartoe in het bestaande Mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie gemandateerd zijn.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2022.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om “de recreatieschappen” uit de stukken te halen.

Bijlagen

- Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2022
- Bijlage 1 - Lijst bestuurlijk mandaat 2022
- Bijlage 2 - Lijst recesmandaten 2022
- Bijlage 3 - Lijst ambtelijk mandaat 2022
- Toelichting bij Mandaatbesluit GS 2022

1 Toelichting voor het College

De geactualiseerde mandaatregeling 2022 voor de provinciale organisatie

In het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie wordt geregeld welke besluiten namens Gedeputeerde Staten kunnen worden genomen door minimaal twee gedeputeerden (bestuurlijk mandaat) en welke functionarissen (ambtelijk mandaat) bevoegd zijn welke besluiten namens Gedeputeerde Staten te nemen. De omschrijvingen van de desbetreffende besluiten zijn binnen dit gekozen mandaatsysteem vervat in de bij het mandaatbesluit behorende mandaatlijsten.

Het is inmiddels goede gewoonte de mandaten voor de provinciale organisatie jaarlijks te actualiseren. Dit aan de hand van de opgedane aandachtspunten en ervaringen waar de organisatie gedurende het jaar tegenaan loopt. Hoewel het mandaatbesluit op onderdelen wordt geactualiseerd of gewijzigd, is het goede gewoonte dat het bestaande mandaatbesluit geheel wordt ingetrokken en het geactualiseerde mandaatbesluit daarvoor in de plaats gesteld wordt. Het onderhavige voorstel en de hierbij gevoegde stukken voorzien daarin.

Het mandaatbesluit omvat de verlening van een pakket aan bestuurlijke mandaten aan portefeuillehouders uit het college en een breed pakket aan ambtelijke mandaten aan de provinciesecretaris. De secretaris zal op haar beurt de aan haar gegeven mandaten weer ondermandateren naar de bestemde niveaus en functionarissen in de organisatie. Doordat met het vervallen van het mandaatbesluit voor 2021 ook de grondslag voor het ondermandaat van de secretaris vervalt, zal de secretaris gevraagd worden een nieuw ondermandaatbesluit voor 2022 te nemen, gebaseerd op het geactualiseerde mandaatbesluit van uw college dat nu voor 2022 vastgesteld wordt.

Wijzigingen mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie 2021

De actualisatievoorstellen die dit jaar vanuit de organisatie zijn ontvangen en de overige aandachtspunten die bij het mandaatbesluit aan het licht zijn gekomen, zijn op zich niet al te ingrijpend van aard. In het onderstaande overzicht worden de aangebrachte toevoegingen en wijzigingen kort toegelicht. Voor een deel bestaan de wijzigingen uit tekstuele verbetering of verduidelijking van de mandaatteksten, zonder dat de inhoudelijke betekenis ervan wijzigt. De inhoudelijke wijzigingen zullen in het navolgende worden besproken.

Actualisatie mandaatbesluit

In het mandaatbesluit zelf zijn als vanouds weer de data van de recesperioden gewijzigd (artikel 2, derde lid). Daarbij wordt opgemerkt dat de recesperioden voorheen reeds ingingen op de woensdag volgend op de laatste collegevergaderingen voorafgaand aan de recesperioden, maar dat deze op aangeven van uw college in 2022 ingaan op de datum waarop de recessen werkelijk aanvangen.

Verder is de inwerkingtredingsbepaling op deze actualisatieronde aangepast en worden het Mandaatbesluit Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 en het Mandaatbesluit tijdelijke ligplaatsen noodopvang ingetrokken. Deze bevoegdheden zijn voortaan in het mandaatbesluit zelf geïncorporeerd (zie hieronder de toelichting op de nieuwe mandaten BMN03 & BBI01).

Actualisatie bijlage 1 bij het mandaatbesluit: Lijst bestuurlijk mandaat

In bijlage 1 (bestuurlijke mandaten) zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

BA01

Dit mandaat bevatte van oudsher de bevoegdheden van het college om tot het aangaan van rechtsgedingen e.d. te besluiten. In het kader van een evaluatie van de bestuurlijke mandaten is door het vorige college besloten deze besluiten voortaan in het voltallige college te nemen. Dit vanwege de constatering dat deze besluiten in bestuurlijk mandaat veelal opgeschaald werden naar het voltallige college. Als gevolg van het genoemde collegebesluit is de inhoud van mandaat BA01 op dat punt geschrapt.

Het vervallen van dit mandaat heeft in enkele gevallen wel risico's opgeleverd. In gevallen waarin de provincie een procedure moet of wil aangaan, is het benodigd dat er een bevoegd genomen procesbesluit voorligt. De gerechtelijke instantie toetsen daar ook expliciet op. En verder moeten deze besluiten ook binnen de voor de betreffende procedure gestelde termijnen worden genomen. Door het ontbreken van het mandaat heeft daardoor in een aantal gevallen het risico bestaan dat het benodigde procesbesluit niet binnen de gestelde termijn kon worden genomen en de provincie de betreffende procedure mogelijk niet meer kon inzetten, of zich in een procedure teweer kon stellen. Dit zou de provincie (ernstig) kunnen benadelen. Met het oog hierop is het oorspronkelijke mandaat BA01 nu opnieuw in volle omvang opgenomen. Dit betekent niet dat de bestaande praktijk hoeft te wijzigen. Nog steeds kan het voltallige college procesbesluiten nemen. Het mandaat kan nu echter weer wel in noodgevallen worden ingezet om toch nog tijdig de benodigde procesbesluiten te kunnen nemen.

BA06

In het kader van aanbestedingen wordt in toenemende mate samengewerkt met andere overheden. Indien daarvan sprake is, dient dit betrokken te worden in de besluitvorming omtrent de machtiging tot aanbesteding. In de regel betroffen gezamenlijke aanbestedingen opdrachtwaarden die boven de drempels van bestuurlijk mandaat BA06 vallen. In gevallen waarin de opdrachtwaarden onder deze drempels vielen, en daarmee binnen de werkingssfeer van ambtelijk mandaat AAA16 kwamen, werd het initiële besluit omtrent de machtiging tot aanbesteding niettemin in bestuurlijk mandaat aan twee gedeputeerden voorgelegd. Dit omdat een gezamenlijke aanbesteding mede mandaatverlening kan inhouden aan organen of ambtenaren van andere overheden en een dergelijke externe mandaatverlening -ook gelet op de regels die daarvoor in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn vastgelegd- naar zijn aard niet op ambtelijk niveau kan worden gelegd.

Gezamenlijke aanbesteding onder de opdrachtwerken van ambtelijke mandaat AAA16 komt echter steeds vaker voor. Er bestaat daarom aanleiding de genoemde officieuze werkwijze nu ook formeel vast te leggen. De nu voorgestelde aanvulling van bestuurlijk mandaat voorziet daarin. Dit betekent dat besluiten tot gezamenlijke aanbesteding in eerste instantie allen in bestuurlijk mandaat moeten worden genomen, ongeacht de waarden. De besluiten in de verdere uitwerking van deze aanbestedingsprocedures kunnen als vanouds dan op basis van mandaat AAA18 ambtelijk worden afgedaan.

BMN03

Bij besluit van 16 maart 2021 heeft uw college een bestuurlijk mandaat verleend voor instemming met aanvragen van rijksbijdragen op basis van de Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027, met uitzondering van aanvragen:

- a. die enige financiële betrokkenheid van Provincie Zuid-Holland vergen;
- b. waarin de Provincie Zuid-Holland met betrekking tot de betreffende aanvraag de rol van kassier wordt toegekend;
- c. waarvoor onvoldoende bestuurlijk draagvlak bestaat, als bedoeld in de toelichting bij de Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027;
- d. die niet voldoen aan de minimale vereisten van de aanvraag, zoals gesteld in de Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 en het daarbij behorende indieningsformat.

Omdat de uitvoering van de tijdelijke impulsregeling zich nog tot en met 2027 kan uitstrekken, is deze mandaatverlening nu in het reguliere mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie ingevoegd. Het genoemde mandaatsbesluit zal daarmee komen te vervallen. De betreffende besluitvorming zal na inwerkingtreding van de actualisatie kunnen worden afgedaan onder mandaatnummer BMN03

BBI01

Ten behoeve van noodopvang van asielzoekers worden riviercruiseschepen ingezet, waarvoor ligplaatsen gevonden moeten worden binnen de provincie Zuid-Holland. Voor het innemen van deze ligplaatsen zijn vergunningen benodigd op grond van de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Scheepvaartverkeerswet, voor de afgifte waarvan uw college bevoegd is. Met het oog op de spoed die hiermee veelal gemoed is, heeft uw college op 7 december 2021 een bestuurlijk mandaat verleend voor de afgifte van deze vergunningen. Omdat voorzien kan worden dat dit mandaat ook in de komende tijd nog in verschillende gevallen nodig zal zijn, is deze mandaatverlening in het reguliere mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie opgenomen.

Actualisatie bijlage 2 bij het mandaatbesluit: recesmandaten

In bijlage 2 (recesmandaten) zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht

Actualisatie bijlage 3 bij mandaatbesluit: Lijst ambtelijk mandaat

In bijlage 3 (ambtelijke mandaten) zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

AAA16

In verband met de regeling in mandaat BA06 van de beslissingsbevoegdheid in het kader van gezamenlijke aanbestedingen, is de besluitvorming ten aanzien van gezamenlijke aanbestedingen in het ambtelijk mandaat AAA16 nu expliciet uitgezonderd.

Verder is in dit mandaat een instructie opgenomen voor inkoop van producten waarbij het noodzakelijk is dat de provincie data levert aan de leverancier, om het product wat ingekocht wordt te kunnen leveren of de ingekochte dienst te kunnen verrichten. In deze gevallen is het van belang dat de provincie en dataovereenkomst sluit met de betreffende leverancier. Dataovereenkomsten zijn om verschillende redenen echter juridisch complex. Om te bevorderen dat deze overeenkomsten op juridisch juiste wijze worden gesloten, is bepaald dat inkoopbeslissingen in die gevallen eerst genomen kunnen worden na afstemming met Team Juridische Zaken van de afdeling FJZ.

AAA45

Sinds enige tijd is het Besluit basisregistratie ondergrond (BRO) in werking getreden. Dit besluit vergt dat verschillende gegevens uit bodemonderzoeken worden opgenomen in daarvoor bestemde openbare basisregistratie. Het aanleveren van deze gegevens vergt verschillende besluiten en handelingen die veelal uitvoerend van aard zijn en die op ambtelijk niveau kunnen plaatsvinden. In dit nieuwe mandaat worden daarom besluiten en handelingen op grond van het Besluit basisregistratie ondergrond (BRO) in ambtelijk mandaat gegeven, met uitzondering van de vaststelling van de verantwoordingsrapportages als bedoeld in artikel 9a BRO. De provinciesecretaris zal worden voorgesteld dit bij de betrokken bureauhoofden in ondermandaat te beleggen.

AAA46

Als complement van hetgeen hiervoor ten aanzien van mandaat AAA16 is vermeld, is onder mandaatnummer AAA46 een nieuw mandaat ingevoegd tot het sluiten van dataovereenkomsten. Dit echter uitsluitend ten behoeve van overeenkomsten die in verband staan met inkoop en aanbesteding. Deze bevoegdheid zal belegd worden bij degenen die bevoegd zijn te besluiten tot de inkoop of aanbesteding waarop de dataovereenkomst betrekking heeft. Bovendien zal de bevoegdheid eerst uitgeoefend kunnen worden na afstemming met team Juridische Zaken van de afdeling FJZ.

ACF07

Dit mandaat betrof uitsluitend het doen van belastingaangifte, voor zover betrekking hebbend op aangiften in het kader van BTW en het BTW compensatiefonds en is in ondermandaat belegd bij het hoofd van Team Financiële Administratie en Informatievoorziening. Dit team behartigt naast BTW gerelateerde aangiften echter ook andere belastingaangiften namens de provincie. Met het oog daarop is dit mandaat veralgemeeniseerd. Voorstel is het mandaat te verruimen tot het doen van alle aangiften die namens de provincie gedaan moeten worden. Ten gevolge van het bepaalde in artikel 6 van het mandaatbesluit kan dit mandaat dan echter uitsluitend die belastingaangiften betreffen, waarvoor Team Financiële Administratie en Informatievoorziening een formeel toebedeelde taak heeft.

ABI30

Het betreft hier een nieuw mandaat tot verlening van ontheffingen op grond van artikel 5, lid 4 van het Reglement Rijbewijzen. De provinciesecretaris zal worden voorgesteld deze bevoegdheid in ondermandaat te beleggen bij het hoofd van de Dienst beheer infrastructuur. Deze zal de bevoegdheid naar verwachting op haar beurt ondermandateren aan het aangewezen hoofd van de daartoe aangewezen eenheid.

Te verwachten besluitvorming in 2022

Zoals ook in het kader van de actualisatie van de mandaatregeling voor 2021 al is opgemerkt, hebben sommige afdelingen de afgelopen tijd -vooruitlopend op de formele totstandkoming van een opgavengerichte organisatie- voor geheel nieuwe afdelingsinterne organisatievormen gekozen, waarbij met name de bureaustructuur binnen de afdelingen is opgeheven. Daarvoor in de plaats zijn in afwijking van de nog geldende organisatieregeling uiteenlopende functiemodellen en -benamingen gevonden voor de leidinggevendenden die voorheen de functie van bureauhoofd bekleedde. Deze officieuze organisatie-experimenten zijn echter niet zonder gevaar voor de uitoefening van de mandaten door met name de (voormalige) bureauhoofden, omdat deze niet meer eenduidig als bureauhoofd als bedoeld in de organisatieregeling zijn te identificeren. Met het oog daarop is voor 2021 de begripsbepaling van bureauhoofd gewijzigd in "lijnmanager die de rol vervult van manager van een bureau als bedoeld in de Organisatieregeling Opgavegericht werken 2018, dan wel een daarmee gelijk te stellen rol als leidinggevende binnen een afdeling". Met dit laatste noodverband is de rek nu wel uit het bestaande mandaatbesluit, voor zover het de bevoegdheidstoedeling op bureauhoofdniveau betreft.

Het genoemde noodverband is gelegd in de verwachting dat in de loop van 2021 duidelijk zou worden hoe een eventuele nieuwe opgavengerichte organisatie er uit zou komen te zien en dat een daarop aansluitende mandaatregeling kon worden vormgegeven. Het ontwikkeltraject rondom een opgavengerichte organisatie loopt echter nog in 2022 door. Indien in 2022 een duidelijke nieuwe organisatiestructuur met daarbij behorende functies en verantwoordelijkheden zullen zijn geformuleerd en vastgelegd in een daarop afgestemde nieuwe organisatieregeling, zal aansluitend een daarop toespitste nieuwe mandaatregeling aan uw college worden voorgesteld.

Daarnaast is in 2022 de te verwachten inwerkingtreding van de Omgevingswet een belangrijk aandachtspunt. Op dit moment wordt gewerkt aan de inhoudelijke aanpassing van de verschillende bestaande mandaten en wordt bezien voor welke nieuwe uit de Omgevingswet voortvloeiende bevoegdheden mandaatverlening wenselijk en/of mogelijk is. Uitgaande van een op dit moment voor 1 juli 2022 voorziene inwerkingtreding van de Omgevingswet, zal uw college in het eerste halfjaar van 2022 tijdig een voorstel ontvangen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdlijk en derhalve rechtsgeldig kunnen worden genomen.

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om het besluit in werking te doen treden. Inwerkingtreding vindt plaats met ingang van de dag na plaatsing in het Provinciaal blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

De wijzigingen in de mandaatregelingen zijn ingebracht door en/of afgestemd met de beleidsafdelingen. De beleidsafdeling hebben de inhoudelijke actualisatievoorstellen besproken met de respectievelijke portefeuillehouders en hebben in beginsel hun instemming.

3 Proces

De wijzigingen in de mandaatregelingen zijn ingebracht door en/of afgestemd met de beleidsafdelingen. De beleidsafdeling hebben de inhoudelijke actualisatievoorstellen besproken met de respectievelijke portefeuillehouders en hebben in beginsel hun instemming.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Als gevolg van deze publicatie zal het besluit tevens worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl. Verder zal het nieuwe mandaatbesluit in het mandaatregister op IDMS worden geplaatst en zal het door tussenkomst van de juridische adviseurs en de accountmanagers worden binnen de organisatie verspreid en gecommuniceerd worden. Bovendien zal het besluit middels de publiekssamenvatting op de website van de provincie bekend gemaakt worden.