



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 november 2021

Eindtermijn

Onderwerp

Actualisatie verordeningen en omgang provinciale middelen Fonds Nazorg

Advies

1. Over te nemen het advies Omgang provinciale middelen Fonds Nazorg inhoudende:
 - a. storten provinciale middelen van de voorziening aan Fonds Nazorg na vaststelling jaarrekeningen 2021 van de provincie en Fonds Nazorg;
 - b. Wijzigen structureel budget dotatie aan de voorziening naar een jaarlijkse storting in de reserve tegelijk met opheffen van de voorziening bij het eerstvolgende financieel product;
 - c. aanhouden van de reserve tot bekendmaking van de nieuwe (landelijke) rekenrente om het tekort te dekken in het Fonds Nazorg;
 - d. het bestuurlijk beklemmen van alle middelen binnen de reserve;
 - e. na bekendmaking de nieuwe (landelijke) rekenrente het toekomstig financieel risico op het fonds opnemen in de paragraaf Weerstandsvermogen.
2. Vast te stellen het Statenvoorstel van PZH-2021-788486751, waarin opgenomen het voorstel tot vaststellen van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022 onder gelijktijdig intrekken van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014 alsmede bekendmaking daarvan door publicatie in het Provinciaal blad.
3. Vast te stellen de Regeling provinciaal fonds gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022 onder gelijktijdig intrekken van het besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van 3 november 1998, nr. DCA/55906, tot vaststelling van de Verordening provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen (Prov. Blad 1998, nr. 56) en gewijzigd bij besluit van 25 september 2001 (Prov. Blad 2002, nr. 43).
4. Vast te stellen het besluit van Gedeputeerde Staten tot het intrekken van de Beleidsregels nazorgheffing stortplaatsen.
5. Te bepalen dat worden bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal blad:
 - a. de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022 na vaststelling van de verordening door Provinciale Staten;
 - b. en gelijktijdig hiermee, de Regeling provinciaal fonds gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022; en
 - c. het besluit tot intrekken van de Beleidsregels nazorgheffing stortplaatsen.
6. Vast te stellen de publiekssamenvattingen bij respectievelijk de besluiten tot vaststellen van:
 - a. de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022;
 - b. de Regeling provinciaal fonds gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022; en
 - c. het intrekken van de Beleidsregels nazorgheffing stortplaatsen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de stukken de juiste PS-datum op te nemen.

Bijlagen

1. Regeling provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022
2. Ontwerp-Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2022
3. Bijlage – Fonds Nazorg actualisatie verordeningen was-wordt
4. Besluit tot intrekken van de Beleidsregels nazorgheffing stortplaatsen
5. Statenvoorstel van PZH-2021-788486751
6. Omgang provinciale middelen Fonds Nazorg
7. Bijlage – Uitwerking effecten alternatieven

1 Toelichting voor het College

a. Actualisatie Verordening provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland en de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014.

In voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is gestart met een verkenning naar de impact van de inwerkingtreding van deze wet op de bestaande verordeningen met betrekking tot de nazorg van de gesloten stortplaatsen. Uit de verkenning constateerden wij dat de verordeningen verouderde teksten en inhoud bevatten. Om van het moment gebruik te maken is een projectgroep opgericht om de eerder genoemde punten op te pakken. De projectgroep is gekomen tot verbeteringen en verduidelijkingen van de verordeningen.

Op 13 juli 2020 is in het PO dit projectplan besproken. Door personele wisselingen ontstond vertraging in het gehele traject en heeft het langer geduurd om deze verordeningen te actualiseren.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betreffen:

- In de verordening provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen zijn de externe verslagleggingsvoorschriften aangepast naar het Burgerlijk Wetboek titel 9;
- Aangepast in de verordening provinciaal fonds nazorg dat de meerjarenbegroting minimaal drie jaar vooruitkijkt in plaats van tien jaar;
- Opname van een artikel, in de verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen, met betrekking tot uitstel van betaling van de opgelegde nazorgheffing leidt tot de intrekking van de huidige beleidsregel;
- Aanpassen van de spelregels omtrent heffingen. Tussen 95% en 105% van het gecalculeerd doelvermogen wordt niet geheven. Wanneer het verschil tussen het werkelijk opgebouwd doelvermogen en gecalculeerd doelvermogen buiten de bandbreedte valt, wordt momenteel geheven tot 95% of 105%. Met de actualisatie is dit gewijzigd, waarbij geheven zal worden tot 100% van het gecalculeerd doelvermogen.

Omgang provinciale middelen Fonds Nazorg

In het accountantsverslag bij de jaarrekening 2020 van Fonds Nazorg en de Provincie Zuid-Holland geeft de externe accountant, naar aanleiding van hun jaarrekeningcontroles, het advies om de middelen in de voorziening Nazorg gesloten stortplaatsen (hierna: voorziening) in te brengen bij het Fonds Nazorg. Daarmee geven zij het advies om de voorziening ook op te heffen. Op deze wijze brengt de provincie meer transparantie en verduidelijking inzake de (financiële) stromen en middelen met betrekking tot het Fonds Nazorg.

Het advies is om opvolging te geven aan het advies van de externe accountant door de middelen in de provinciale voorziening te storten in het Fonds Nazorg. Aansluitend op het storten van de provinciale middelen van de voorziening in het Fonds Nazorg stellen wij het volgende voor:

- Storten provinciale middelen van de voorziening in Fonds Nazorg na vaststelling jaarrekeningen 2021 van de provincie en Fonds Nazorg;
- Omkatten structureel budget dotatie aan de voorziening naar een jaarlijkse storting in de reserve;

- Aanhouden van de reserve tot bekendmaking nieuwe (landelijke) rekenrente om het tekort te dekken in het fonds;
- Het bestuurlijk beklemmen van alle middelen binnen de reserve;
- Na bekendmaking nieuwe (landelijke) rekenrente het toekomstig financieel risico op het fonds opnemen in paragraaf Weerstandvermogen.

Financieel en fiscaal kader

Er zijn geen financiële consequenties vanuit de actualisatie van de verordening en regeling met betrekking tot Fonds Nazorg. Onderstaand staan de financiële consequenties vanuit het advies over de aanwezige provinciale middelen weergegeven.

Voorziening Nazorg gesloten stortplaatsen

Totaalbedrag excl. BTW	: € 3.489.790,-
Ambitie	: Ambitie 7 – Gezond en Veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De definitieve stand van de voorziening wordt bij de jaarrekening 2021 bepaald. Na vaststelling van de jaarrekening 2021 worden de middelen overgeheveld naar Fonds Nazorg.

Reserve Nazorg gesloten stortplaatsen

Totaalbedrag excl. BTW	: € 4.775.870,-
Ambitie	: Ambitie 7 – Gezond en Veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Financieel toekomstig risico betreft tegenvallende beleggingsresultaten, wijziging rekenrente en onvoorziene zaken die leiden tot een negatieve ontwikkeling van het doelvermogen van de gesloten stortplaatsen.

De reserve dient ertoe om het verwachte tekort vanuit de wijziging van de rekenrente te dekken. Het risico van tegenvallende beleggingsresultaten en onvoorziene zaken worden, voor zover toereikend, binnen de algemene reserve van het fonds opgevangen.

Binnen een aantal jaar verwacht de provincie een nieuwe rekenrente. De reserve wordt ingezet om financiële consequenties te dekken na wijziging rekenrente. Het kan voorkomen dat de stand van de reserve op dat moment niet voldoende is en de provinciale algemene reserve aangesproken wordt. Hierna vindt de opheffing van de reserve plaats. Na opheffen van de reserve zal het financieel risico op het fonds opgenomen worden in paragraaf Weerstandvermogen.

Budget dotatie voorziening Nazorg gesloten stortplaatsen

Totaalbedrag excl. BTW	: Minimaal € 317.000 structureel
Ambitie	: Ambitie 7 – Gezond en Veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het is gewenst om het budget om te zetten, na opheffing voorziening, naar een structurele storting in de reserve. Na opheffing van de reserve valt het structurele budget vrij in de begrotingssaldo. Dit wordt voorgesteld in één van de eerstvolgende financiële producten.

Juridisch kader

Na vaststelling door GS en PS van respectievelijk de Regeling provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen 2022 en de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2022 worden beide besluiten gepubliceerd in het Provinciaal blad waarna deze gelijktijdig in werking treden. Bij het inwerkingtreden van deze nieuwe besluiten worden de huidige versies van de verordening en de regeling ingetrokken.

Tevens wordt de Beleidsregels nazorgheffing stortplaatsen ingetrokken per 1 januari 2022.

Op grond van art. 15.47 Wet milieubeheer (Wm) is voor de provincie een nazorgregeling opgesteld. Volgens deze regeling is het provinciaal bestuur na sluiting van een stortplaats verantwoordelijk voor het voorkomen van milieuschade. Om aan die verantwoordelijkheid te voldoen legt de provincie aanslagen nazorgheffing op aan de exploitanten van stortplaatsen. De provincie heeft het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland opgericht waarin de nazorgheffingen en behaalde rendementen over die heffingen voldoende (doel)vermogen moeten genereren om aan de eeuwigdurende nazorgverplichtingen te kunnen voldoen.

2 Voorafgaande besluitvorming

De voorziening is ingesteld per 1 januari 2012 en de reserve is gevormd ten tijde van de Voorjaarsnota 2018.

Er heeft geen besluitvorming plaatsgevonden met betrekking tot het actualiseren van de verordeningen en het advies over omgaan met de provinciale middelen voor Fonds Nazorg. In het PO Financiën van 13 juli 2020 is met het projectplan ingestemd voor het actualiseren van de verordeningen.

3 Proces

- 5 oktober 2021: Het schriftelijke informeren van de stortplaatsexploitanten inzake de geactualiseerde verordeningen.
- 2 november 2021: Bespreking en besluitvorming in GS.
- 1 december 2021: Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen
- 15 december 2021: PS behandeling vaststelling Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen 2022 en intrekking Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen 2014

4 Participatie en rolneming

Niet van toepassing.

5 Communicatiestrategie

Publicatie in het Provinciaal blad.