



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-760358932 DOS-2015-
0005387

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 december 2020

Eindtermijn
31 januari 2021

Onderwerp

Actualisering protocolafspraken PS en GS

Advies

1. vast te stellen het Statenvoorstel met betrekking tot de actualisering van de protocolafspraken tussen PS en GS voor 2021.
2. vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel actualisering van de protocolafspraken tussen PS en GS voor 2021.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In het Statenvoorstel toe te voegen dat GS in 2021, richting de Omgevingswet, met PS het fundamentele gesprek willen voeren over o.a. de voorhangprocedure en de informatie-afspraken, de bevoegdheden van GS en PS i.r.t. vertrouwen;
- Het onderdeel over de politiek bestuurlijk gevoelige locaties uit de protocolafspraken te verwijderen, en het Statenvoorstel daarmee in lijn te brengen. In het Statenvoorstel wordt wel een verwijzing opgenomen dat er informatie-afspraken over zijn;
- De kaart 'politiek bestuurlijke gevoelige locaties' te verwijderen;
- Paginanummers toe te voegen in het document 'Protocolafspraken';
- Een check te doen op de in de stukken opgenomen verwijzingen en deze waar nodig te corrigeren;
- Tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang te maken.

Bijlagen

1. Protocolafspraken 202.1
2. Statenvoorstel - Actualisering protocolafspraken PS en GS

1 Toelichting voor het College

Tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten zijn in juli 2014 nadere Protocolafspraken vastgelegd over de bevoegdheden m.b.t. de Wro en de werkwijze planbeoordeling. Op 19 december 2018 en 12 februari 2019 zijn aanvullende afspraken vastgelegd over de werkwijze planbeoordeling en over het informeren van PS in geval van bestuurlijk gevoelige locaties.

De volgende redenen zijn aanleiding om de huidige protocolafspraken te actualiseren en aan te passen..

A12-corridor (regionale bedrijventerreinenvisies

In de A12-corridor is het programma bedrijventerreinen (artikel 6.10 lid 3 van Omgevingsverordening) door de provincie ingezet om programmeringsafspraken vast te leggen. Vervolgens is uitgesproken door een meerderheid van de Statencommissie dat het wenselijk is om deze procedure opnieuw tegen het licht te houden. De vraag vanuit de Staten is of in uitzonderlijke situaties als deze waar GS zelf een regionale visie voor bedrijventerrein vaststellen het niet voor de hand ligt dat – evenals bij de woon- en kantorenvizies – de staten zich kunnen uitspreken voordat GS een besluit nemen. Omdat een door GS vastgestelde regionale bedrijventerreinvisie – evenals een door GS aanvaarde regionale visie m.b.t. kantoren of wonen - het provinciale ruimtelijke kader voor gemeentelijke ruimtelijke plannen gaat vormen lijkt het voor de hand te liggen om PS daarbij dezelfde rol te geven als bij de regionale woon- en kantorenvizies (bespreking in commissie voordat GS een definitief besluit nemen). Dit zal in de nieuwe weergave van de huidige protocolafspraken worden benadrukt in bijgevoegd document.

Motie 940

Op 23 september 2020 is door de Statenleden motie 940 Voorhangprocedure ‘wind en zon op land’ aangenomen. De strekking van de motie luidt als volgt.

In het kader van de te maken protocolafspraken m.b.t. het omgevingsbeleid te komen met voorstellen voor een eenvoudige procedure, waarbij voorgenomen ontheffingen, wijzigingen en afwijzingen met betrekking tot de locaties voor opwekking van wind- en zonne-energie op land door Gedeputeerde Staten vooraf gemeld worden aan Provinciale Staten c.q. de commissie Bereikbaarheid en Energie, opdat Provinciale Staten (of de commissie) desgewenst selectief een ontheffing, wijziging of afwijzing kunnen agenderen voordat deze definitief wordt.

Op 17 november 2020 hebben GS de Statenleden geïnformeerd op welke wijze zij worden meegenomen naar een RES 1.0 (PZH-2020-757763311). In deze brief hebben GS voorgesteld om op 9 december 2020 een technische sessie te organiseren waarbij een aantal casussen met u worden gedeeld die passen in de denkrichtingen van de concept-RES, maar waar spanning is met het provinciale omgevingsbeleid.

Na vaststelling van de RES 1.0 zal naar verwachting de herziening van de module energietransitie van het Omgevingsbeleid starten.

Gedurende deze periode is er bestaand Omgevingsbeleid van kracht en gelden de nu voorliggende protocolafspraken.

In deze protocol afspraken is reeds voorzien dat wanneer GS voornemens zijn om een ontheffing te verlenen voor een initiatief dat niet past in het provinciale Omgevingsbeleid in een voorhangprocedure wordt voorgelegd aan PS. Als een locatie past in provinciaal beleid is er geen sturingsmogelijkheid. Indien een ontheffingsverzoek wordt afgewezen op grond van het geldende provinciaal beleid, voeren GS dus het door PS vastgestelde beleid uit. Indien u dat wenst, is af te spreken, ook in die gevallen een voorhangprocedure te volgen of af te spreken dat PS dit achteraf ter informatie ontvangt.

Als het omgevingsbeleid wordt herzien in verband met de nieuwe Omgevingswet kunnen nieuwe afspraken worden gemaakt tussen PS en GS. Daarin lijkt het GS verstandig ook te overwegen om een heldere scheiding tussen GS en PS bevoegdheid te hanteren. Het huidige gebruik van de voorhangprocedure bij het uitoefenen van de GS bevoegdheid zou in die gevallen ook omgezet kunnen worden naar een PS bevoegdheid bij bijvoorbeeld de aanvaarding van regionale visies.

In bijgevoegd besluitdocument treft u in een overzicht de geactualiseerde protocolafspraken aan.

Tot slot zijn een aantal begrippen en beschrijvingen van de instrumenten in het huidige protocolafspraken inmiddels achterhaald. (enkele voorbeelden: *oud*, Structuurvisies, Visie Ruimte en mobiliteit Verordening Ruimte en *nieuw*, Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en het Programma Ruimte is opgenomen in de Omgevingsvisie en de Lange termijn agenda is inmiddels een instrument waarbij nadere procesafspraken tussen PS en GS worden vastgelegd) de protocolafspraken bij dit voorstel zijn hierop aangepast.

Juridisch kader

De huidige protocolafspraken geactualiseerd en aangepast volgens het huidige recht. In verband met de komst van de nieuwe Omgevingswet zullen de protocolafspraken volgend jaar worden herijkt. Dat is nu niet aan de orde.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het huidige voorstel betreft een actualisering van de bestaande afspraken. De kwestie over de regionale bedrijventerreinvisies en motie 940 geven aanleiding om de afspraken te actualiseren. De laatste wijziging van de protocolafspraken dateren van 12 februari 2019 en 19 december 2018. Dit waren aanvullende afspraken op de protocol-afspraken van juli 2014.

3 Proces

Na besluitvorming door GS zal het Statenvoorstel worden geagendeerd voor de procedurevergadering van 13 januari 2021. De agendacommissie zal bepalen hoe het voorstel verder wordt behandeld.

4 Participatie en rolgeving

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De protocolafspraken hoeven niet in het provinciaal blad te worden gepubliceerd. Het betreft nadere werkafspraken tussen PS en GS binnen de geldende bevoegdheden van beide bestuursorganen