

## Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 19 maart 2024

Portefeuillehouder: Zevenbergen

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer: PZH-2024-849962680

### Onderwerp

Afronden verkenning Beter Bereikbaar Gouwe

### Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

In 2018 heeft u bij het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit N207-Zuid middels amendement 609 (PS 25 april 2018 Aanvullende vervolgstudies Verlengde Bentwoudlaan opnemen in de besluitvorming) opdracht gegeven tot een gezamenlijke verkenning in regionaal verband. De aanleiding daarvoor was gelegen in de verkeers- en de daarmee samenhangende leefbaarheidsknelpunten in Alphen aan den Rijn, Boskoop en Waddinxveen.

Direct in 2018 is middels de Programmatische aanpak Gouwe, wat later is hernoemd tot Beter Bereikbaar Gouwe (BBG), gestart met deze gezamenlijke verkenning. Daarmee is gehoor gegeven om met betrokken gemeenten in regionaal verband een studie te doen naar mogelijke aanvullende oplossingen voor de bereikbaarheid op de Verlengde Bentwoudlaan. In een zeer uitgebreid participatieproces is ook de omgeving betrokken voor oplossingen én het verkrijgen van draagvlak vanuit de omgeving. BBG kent een stapsgewijs trechteringsproces qua onderzoeken en besluitvorming. Binnen de meegegeven kaders, waaronder beschikbare financiële middelen en opgehaalde politieke besluitvorming / meningsvorming, is tot het bijgesloten advies over een maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe gekomen.

Provinciale Staten hebben in februari 2022 ingestemd met aanvullend onderzoek naar maatregelen voor het programma Beter Bereikbaar Gouwe. In de vergadering van 02 februari 2022 is Amendement 715 aangenomen waarin is opgedragen niet op één maar drie locaties onderzoek te doen naar een extra oeververbinding (brug en aquaduct) over de Gouwe.

In de bijlagen bij dit Statenvoorstel treft u de onderzoeksresultaten aan van de aanvullende onderzoeken welke in de periode van de afgelopen twee jaar zijn uitgevoerd. De uitkomst van deze onderzoeken zijn eerder met u gedeeld tijdens de op 14 november jl. gehouden informatieve / technische sessie aan Raden en Staten.

Met deze onderzoeksresultaten wordt de verkenning naar mogelijke regionale oplossingen afgerond. Hiermee is uitvoering gegeven aan amendement 715 en het onderdeel 51-5c van amendement 609. De Bestuurlijke afstemgroep Beter Bereikbaar Gouwe (BAG BBG) komt binnen de huidige kaders tot een advies over een maatregelenpakket BBG, te weten:

- Aanleg fietsroute OVF1 (c) Alphen aan den Rijn – Gouda langs spoorlijn
- Aanleg fietsroute OVF1 (d) Gouda – Bodegraven Reeuwijk
- Aanleg wachtplaatsvoorzieningen (in 2023 opgeleverd als werk met werk bij onderhoud aan de Gouwe)
- Inzet - samen met de regio - op verbetering knooppunt N11 / A12 – Bodegravenboog

Deze maatregelen hebben een positief effect op de leefbaarheid en bereikbaarheid van stations, de Gouwe en het gebied in zijn geheel. Tot een oplossing voor de in het gebied gewenste Oost – West en/of Noord – Zuid verbinding is binnen de huidige kaders, met ook het inzicht in het opgehaalde draagvlak, geen ruimte.

Besluitvorming over de uitvoeringsfase van de fietsroutes OVF1 (c) en (d) is voorzien later in 2024 (uitvoeringsbesluit). De samenwerkende partners leggen momenteel nog de laatste hand aan de uitwerking van de voorlopige ontwerpen en toetsing van de kostenramingen, waarbij tevens het gesprek gevoerd wordt over het verschil in aanlegkosten tussen het schetsontwerp en het voorlopig ontwerp. Met het afronden van de verkenning BBG zal de besluitvorming en realisatie van deze fietsroutes plaatsvinden als nieuwe opdracht aan het huidige team van het Uitvoeringsprogramma Samen verder fietsen.

### **Inhoud**

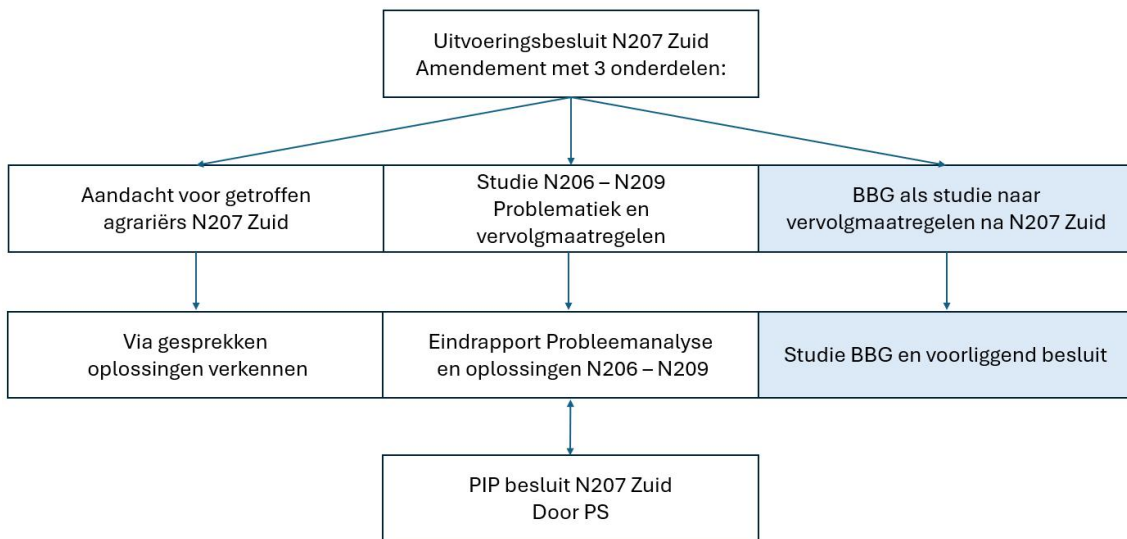
Provincie Zuid-Holland, de gemeenten Alphen aan den Rijn, Waddinxveen, Bodegraven-Reeuwijk en de regio Midden-Holland hebben samen aan de verkenning BBG gewerkt met als doel de bereikbaarheid, de leefbaarheid en de economie in het gebied rondom de Gouwe te verbeteren. Het studiegebied is het gebied tussen Alphen aan den Rijn, Gouda, Bodegraven en Hazerswoude-Dorp.

De verkenning valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de Bestuurlijke Afstemgroep (BAG). De BAG heeft een adviesfunctie voor de provincie en de betrokken kernpartners en neemt geen formele besluiten. In de samenwerking met de kernpartners is getracht te komen tot een integraal, samenhangend en gedragen eindresultaat (voorkeursvariant). Hiervoor is samen met de omgeving een zeer intensief participatietraject doorlopen. Tevens is er een consultatieronde in Raden en Staten gehouden om te komen tot een maatregelenpakket. Politiek en omgeving zijn middels Webinars, informatiebijeenkomsten en technische sessies steeds meegenomen in de nadere uitwerking.

### Raakvlak BBG – N207 Zuid (en studie N206-N209)

BBG is voortgekomen uit het amendement 609 van het project N207-Zuid. Dit project is een eerste stap om de bereikbaarheid, leefbaarheid en economie in het gebied te versterken. Bij het vaststellen van het uitvoeringsbesluit N207-Zuid in 2018 is door u opgedragen een studie te doen naar de ontsluiting van het gebied. Om invulling te geven aan deze studie is de verkenning BBG opgezet. In de BBG-onderzoeken zijn de maatregelen van N207 Zuid als uitgangspunt in alle onderzoeken en berekeningen genomen.

Het Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (PIP) N207 Zuid voor de (Verlengde) Bentwoudlaan en maatregelen N209 Hazerswoude-Dorp heeft in 2022 ter inzage gelegen. Als het PIP wordt voorgelegd aan Provinciale Staten dan worden de uitkomsten van de verkenning BBG in de besluitvorming meegenomen. In de huidige planning is voorzien dat PS in het 2<sup>e</sup> deel van 2024 een besluit kan nemen over het PIP N207 Zuid. Zie voor het onderstaande schema voor de samenhang.



### Financiën en dekking

In 2022 is door de samenwerkende partners een intentieovereenkomst opgesteld. In deze overeenkomst is vastgelegd hoe partijen het programma en de betreffende maatregelen gaan realiseren (procedureel, financieel, inhoudelijk).

In het PZI is een investeringskrediet van € 30 mln. gereserveerd. Provinciale Staten hebben in 2022 ingestemd met het beschikbaar stellen van 1,5 mln. voorbereidingskrediet voor de nu afgeronde verkenning. Bij het PZI 2024-2039 (vastgesteld november 2023) is vooruitlopend op de afronding van de verkenning € 0,4 mln. beschikbaar gesteld voor realisatie van een wachtplaatsvoorziening in de Gouwe. Deze maatregel kon als werk met werk worden uitgevoerd tijdens het groot onderhoud aan de Gouwe. Het resterende gereserveerde investeringskrediet van € 28,1 mln. is globaal gelabeld aan de volgende onderdelen:

Reservering uitvoeringsfase Fietspaden OV1 (c) en (d) Alphen - Bodegraven	€ 10,0 mln.
Reservering bijdrage Bodegravenboog (t.b.v. fietsverbinding)	€ 10,0 mln.
Reservering bijdrage Fietsverbinding Bodegravenboog	€ 5,0 mln.
Reservering projectmanagement uitvoeringsfase	€ 3,1 mln. +
Totaal	€ 28,1 mln.

Daarnaast start een nieuw initiatiefproject fietsverbinding Bodegravenboog. De geschatte kosten van € 0,3 mln. komen niet ten laste van het gereserveerde investeringskrediet maar ten laste van het structurele exploitatiebudget initiatieffase PZI. In de Voorjaarsnota 2024 en de Kadernota 2025 worden bovenstaande financiële wijzigingen verwerkt.

### Voorafgaande besluitvorming

Op 25 april 2018 hebben Provinciale Staten het Uitvoeringsbesluit N207-Zuid (PZH-2017-605962815/605971680) aangenomen. Tijdens deze behandeling is het amendement 609 Aanvullende vervolgstudies Verlengde Bentwoudlaan aangenomen. Hierin is o.a. het bij het Statenvoorstel behorende ontwerpbesluit punt 5 gewijzigd van:

Punt 5 “Een studie te doen naar de maatregelen die in de regio voor de langere termijn, vanaf 2040 nodig zijn, zoals de toekomst van de N209 en oeververbindingen over de Gouwe” van het Statenvoorstel”

gewijzigd in:

- “5a. Gezamenlijk met de betrokken gemeenten in regionaal verband een studie te laten uitvoeren naar mogelijke oplossingen voor de volgende fase van de Verlengde Bentwoudlaan naar de N11 (niet zijnde een alternatieve A3).
- 5b. De uitkomsten ervan te vertalen in een gezamenlijke keuze uit de varianten.
- 5c. Bovengenoemde gezamenlijke keuze te onderzoeken met het oog op de toekomstbestendigheid van de Verlengde Bentwoudlaan.
- 5d. De uitkomst van deze studie te gebruiken als onderbouwing bij het op te stellen Provinciaal Inpassingsplan voor de Verlengde Bentwoudlaan.”

Provinciale Staten hebben op 02 februari 2022 (documentnummer PZH-2021-786986135) een besluit genomen over voordrachtnr. 7429 met onderwerp “Maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe fase 2”. Ingestemd is dat, in een volgende fase, aanvullend onderzoek wordt gedaan naar maatregelen. Tijdens de behandeling in Provinciale Staten is amendement 715 aangenomen. Het amendement draagt op niet op één, maar op drie locaties nader onderzoek te doen naar een extra oeververbinding bij de Gouwe (brug of aquaduct).

In onderstaande tabel zijn de technische- en informatieve sessies alsook de behandeling in uw commissies en Provinciale Staten opgesomd:

Informatiemoment	Datum	Locatie
Technische sessie cie. V&M	12 december 2018	PZH
Consultatieronde in cie. BE	25 november 2020	TEAMS (tijdens Corona)
Technische sessie cie. BE	8 november 2021	TEAMS (tijdens Corona)
Inhoudelijke behandeling in Cie. BE tbv besluitvorming in PS over fase 2	12 januari 2022	PZH
Behandeling in PS over besluitvorming fase 2	02 februari 2022	PZH
Informatieve sessie Raden en Staten	14 november 2023	PZH

### Proces

Momenteel zitten we in de afrondende fase van de verkenning BBG. Tijdens de verkenning is de scope een aantal keren gewijzigd ook mede vanwege een aantal geamendeerde maatregelen voor een oeververbinding (brug of aquaduct) ter hoogte van de Gouwe. De bedoeling was dat er al eerder een uitvoeringsbesluit genomen kon worden maar door de gewijzigde scope van de verkenning kon dit niet eerder.

### Maatregelenpakket BBG

Op 14 november jl. zijn Raden en Staten middels een technische presentatie tussentijds geïnformeerd over de uitkomst van de onderzoeksresultaten. Naast de inhoudelijke uitwerking van de effecten (waaronder verkeerskundige werking en kosten) is ook het politieke- en omgevingsdraagvlak benoemd. Binnen de meegegeven financiële en politieke kaders is het mogelijk om fiets- en watermaatregelen op te nemen in het maatregelenpakket BBG.

Er zijn diverse oost-west en noord-zuid verbindingen onderzocht zoals oeververbindingen ten noorden en zuiden van Boskoop en onderdoorgangen in Hazerswoude-Dorp, zoals de PARK (provinciaal Adviseur Ruimte) geadviseerd had. Binnen de meegegeven kaders is er geen verdere maatregel mogelijk die invulling geeft aan het verbeteren van de verkeerskundige noord-zuid danwel oost-west verbinding.

Naast de hierboven genoemde fiets- en watermaatregelen is ook afgesproken om gezamenlijk in te zetten op de verbetering van het knooppunt A12-N11 (hierna te noemen Bodegravenboog) omdat dit veel voordelen heeft voor de regionale bereikbaarheid van het gebied. Dit betreft echter in eerste instantie een verantwoordelijkheid van het Rijk aangezien zowel de A12 als de N11 Rijkswegen zijn. Eind 2022 is in de Tweede Kamer een Motie routekaart Bodegravenboog (regio en Rijkswaterstaat aan zet) 36200-A-31 van 28 november 2022 aangenomen. De motie verzoekt het kabinet een bod van de regio voor de Bodegravenboog serieus te bezien en daarbij een werkende parallelstructuur inclusief op- en afrit bij Bodegraven mee te nemen alsook in overleg met provincie en gemeente een routekaart op te stellen om binnen drie jaar een veilige fietsoversteek over of onder de op- en afritten van de N11 bij Bodegraven te realiseren.

In oktober is met de demissionair minister van I&W een afspraak gemaakt over een gewenst eindbeeld van de aansluiting. De Bodegravenboog was eerder uit het MIRT geschrapt, maar mede dankzij een lobby die vanuit het programma BBG - dus met de regio - is geïnitieerd, is bewerkstelligd dat er met medewerking van het Rijk een onderzoek (initiatiefproject PZI) wordt gestart naar een integraal ontwerp voor een verbinding N11/A12. In dat onderzoek wordt ook een veilige fietsoversteek ontworpen passend binnen het eindbeeld. Deze afspraak is in de MIRT opgenomen. Met deze afspraak wordt ook de TK-motie van 28 november 2022 door de demissionair minister beantwoord. Op basis van het eindbeeld kan bekeken worden of de provincie een veilige fietsverbinding/-oversteek passend binnen dit eindbeeld vooruitlopend/gefaseerd/als no regret verder kan uitwerken in een verkenning (na voorbereidingsbesluit) en daarna kan realiseren (na uitvoeringsbesluit).

#### Participatie

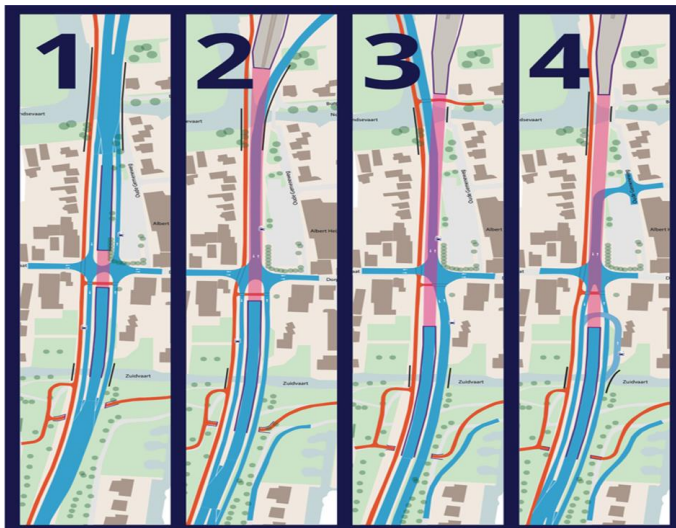
Ten behoeve van het participatieproces is het provinciale participatiekompas als leidraad gebruikt. De volgende doelen zijn geformuleerd voor omgevingsmanagement:

- Beslissers (bestuurders, raads- en statenleden) ondersteunen met informatie over de belangen en positie van stakeholders bij diverse maatregelen om zodoende te kunnen komen tot een zorgvuldige afweging van belangen, kwalitatief goede besluitvorming en een zo groot mogelijk draagvlak.
- Stakeholders te informeren en te raadplegen over te onderzoeken maatregelen waarbij hun belangen in het geding zijn. Stakeholders zijn bewoners-, bedrijven- en andere belangenorganisaties en individuele bewoners, bedrijven en andere zakelijke organisaties (bijv. (semi-)overheden). Participatie gaat in dit programma om het creëren van een zo groot mogelijk draagvlak voor het gevolgde proces en de maatregelen. Daarnaast halen we expertise uit het gebied op.

De omgeving heeft zich positief uitgesproken over de realisatie van de watermaatregelen, de verbetering van de fietsroutes én de Bodegravenboog. Uit de participatieronde blijkt dat het draagvlak voor een oeververbinding verdeeld en beperkt is. Dit in tegenstelling tot het grote draagvlak dat bestond voor een (onderzoek naar) een oeververbinding eerder in de verkenning. De crux van de verdeeldheid zit in de aanrijroutes. Nagenoeg alle belanghebbenden willen een oplossing voor de knelpunten, bij voorkeur een oeververbinding, maar slechts zeer weinigen wensen de beoogde aanrijroutes naar een oeververbinding. Dat geldt zeker voor direct aanwonenden, die in bijna alle gevallen tegen zijn.

Een groot deel van de omgeving vindt het oplossend vermogen van een oeververbinding niet in verhouding staan tot de te maken kosten en impact.

Uit het participatietraject blijkt dat er een behoefte is aan een oplossing voor de verkeersproblematiek in Hazerswoude-Dorp. Er bestaat draagvlak voor een onderdoorgang, een mogelijke randweg was al eerder in de verkenning afgevalen. In samenwerking met een klankbordgroep zijn hiervoor vier varianten uitgewerkt. Een voorkeur is door de omgeving uitgesproken voor een combinatie van twee van de vier varianten (te weten, variant 2 en 3 zoals in de figuur hieronder getoond). Belanghebbenden vinden het positief dat er veel ruimte wordt gecreëerd op het dak van de onderdoorgang, wat de leefbaarheid van het dorp ten goede komt. Enkele belanghebbenden zijn enigszins sceptisch over de haalbaarheid van een lange onderdoorgang in verband met de kosten. Vanuit die gedachte hebben enkele belanghebbenden een voorkeur voor de korte variant. Daarbij wordt er wel op gewezen dat de voordelen van deze variant beperkt zijn waar het bijvoorbeeld gaat om kansen voor gebiedsontwikkeling. De resultaten van deze studie naar de onderdoorgang blijven behouden, mocht de gemeente/een projectontwikkelaar in de toekomst hier kansen voor gebiedsontwikkeling zien.



### Procedure

Met het Ontwerp-besluit wordt u verzocht over de genoemde punten te besluiten. Deze zijn in de teksten hieronder toegelicht.

1. Eerste besluit is de afronding van de verkenning. Deze afronding gaat gepaard met het terugbrengen van de capaciteitsbehoefte voor de begeleiding van het vervolgtraject na dit besluit. Daarnaast is het voor de omgeving helder dat de verkenning Beter Bereikbaar Gouwe bij oplevering van deze onderzoeksresultaten is afgerond.
2. Het tweede besluit geeft aan dat de fietsmaatregelen en de verbetering en optimalisatie van de aansluitingen Bodegraven A12/N11 en de N459 als apart(e) project(en) met bijbehorende begeleiding doorgaan. Voor de fietsmaatregelen volgt later nog een uitvoeringsbesluit op. Nader onderzoek (initiatiefproject) wordt uitgevoerd naar ontwerp oplossingen naar de ontbrekende directe verbinding A12 – N11 (Bodegravenboog). Gelijktijdig wordt onderzoek gedaan naar het verbeteren van de fietsoversteek ter hoogte van de N11 bij Bodegraven en wordt er onderzoek gedaan naar optimalisaties aan de N459 en de aansluiting op de N11 en de A12. Middels dit onderzoek wordt nadere invulling gegeven aan de in de Tweede Kamer aangenomen Motie routekaart Bodegravenboog.
3. Het derde besluit stelt voor om de kosten van het onder besluitpunt 2. genoemde initiatiefproject ter grootte van € 0,3 mln. niet ten laste te brengen aan het gereserveerde investeringskrediet maar ten laste van het structurele exploitatiebudget initiatieffase PZI en deze wijzigingen te verwerken in de Voorjaarsnota 2024 en de Kadernota 2025.

**Ontwerp-Besluit**

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 19 maart 2024, met het besluitnummer PZH-2024-849962680;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet;

Gelet op Artikel 1.2.3 Regeling Projecten Zuid-Holland;

Besluiten:

1. In te stemmen met de afronding van de gezamenlijke verkenning BBG in regionaal verband.
2. In te stemmen met de breed gedragen voorkeursvariant bestaande uit de Fietspaden OVF1 (c) en (d) Alphen – Bodegraven en een vervolgstudie naar de Bodegravenboog (initiatiefproject) met als doel het verkrijgen van ontwerpoplossingen voor de ontbrekende aansluiting A12 – N11, een verkeersveilige fietsverbinding en optimalisaties aan de N459.
3. In te stemmen om een financiële wijziging ter grootte van € 0.3 mln. te verwerken in de Voorjaarsnota 2024 en de Kadernota 2025.

Den Haag, 12 juni 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier  
B.S.M. Sepers

Voorzitter  
drs. J. Smit



**Bijlagen:**

1. Samenvattingsdocument bij Statenvoorstel
2. BAG advies
3. Effectrapportage oeververbindingen
4. Visualisatie variant oeververbinding Noord
5. Visualisatie variant oeververbinding Midden
6. Visualisatie variant oeververbinding Zuid
7. Effectrapportage onderdoorgang Hazerswoude-Dorp
8. Situatieschetsen onderdoorgang Hazerswoude-Dorp
9. Draagvlakanalyse oeververbindingen
10. Draagvlakanalyse onderdoorgang Hazerswoude-Dorp

Den Haag, 19 maart 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris  
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter  
drs. J. Smit