

Bijlage 1: Analyse ontwerpbegrotingen 2021 van de zeven provinciale publieke verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen).

Inhoudsopgave

Pag.

Ambitie 7 Gezond en veilig Zuid-Holland

3

- Regionale omgevingsdiensten

Ambitie 2 Bereikbaar Zuid-Holland

10

- Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Ambitie 4 Een concurrerend Zuid-Holland

13

- Grondbank RZG Zuidplas

Achtergrondinformatie:

Over de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt in de commissie Bestuur en Middelen en deze zijn vastgelegd in het besluit van Provinciale Staten van 28 januari 2015. Om aan deze rol invulling te kunnen geven worden u de begrotingen 2021 van alle gemeenschappelijke regelingen voor zienswijze aangeboden. Daarbij ontvangt PS een analyse van deze begrotingen en een korte verklaring van de verschillen met het voorafgaande jaar. Deze analyse is in deze bijlage opgenomen.

Ambitie 7 Gezond en veilig Zuid-Holland

Regionale omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid, Midden-Holland, West-Holland, Haaglanden en DCMR.

Er zijn in Zuid-Holland vijf regionale omgevingsdiensten opgericht die de deelnemende gemeenten en de provincie ondersteunen en adviseren bij de uitvoering van taken op het gebied van omgevingsrecht, vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.

Hieronder volgt de visie, rechtsvorm en doel, bestuurlijk belang, activiteiten en bevoegdheden van de omgevingsdiensten. Onder dit algemene deel wordt specifiek ingegaan op de (provinciale) kaderstelling bij deze omgevingsdiensten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	<p>De omgevingsdiensten houden zich bezig met de uitvoering van complexe en bovengemeentelijke milieutaken en hebben tot doel de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. De provincie blijft wel verantwoordelijk voor een integrale beleidsontwikkeling op het gebied van milieu en bodem. De provincie voert de regie op de beleidsuitvoering door beleidsprogrammering en monitoring.</p> <p>De omgevingsdiensten voeren wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten. De in de provinciale begroting opgenomen prioriteiten en doelen vormen het uitgangspunt bij het opstellen van de provinciaal werkplannen van de omgevingsdiensten.</p>
<i>Rechtsvorm en doel</i>	<p>De omgevingsdiensten zijn rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichamen, opgericht met het doel het ondersteunen van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van het omgevingsrecht, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in art. 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.</p>
<i>Bestuurlijk belang</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren (provinciale en gemeentelijke) wettelijke taken uit binnen het omgevingsrecht en op het gebied van omgevingsbeheer, behandelen klachten van burgers en meldingen van bedrijven en ondersteunen de provincie als opdrachtgever op duurzame ruimtelijke ontwikkeling en -beheer. Daarnaast voeren zij incidentele en additionele opdrachten uit voor de provincie.</p>

<i>Activiteiten</i>	<p>Structurele taken o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reguliere VTH taken; • Bodemtaken (inclusief spoed en nazorg); • Groene taken;
<i>Bevoegdheden</i>	<p>Het namens Gedeputeerde Staten en met mandaat uitvoeren van taken en bevoegdheden in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en de uitvoering van programma's en projecten met inachtneming van het provinciaal beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het gaat daarbij o.a. om de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet genoemde wetten, Wet milieubeheer en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, Provinciewet, Algemene wet bestuursrecht, Wet geluidhinder, Luchtvaartwet, Wet bodembescherming, Waterwet (grondwater), Wet natuurbescherming, Vuurwerkbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Provinciale verordening bescherming landschap en natuur.</p>
<i>Stemverhoudingen</i>	<p>DCMR : 37,5% stemaandeel OZHZ : 34,0% stemaandeel ODWH : 16,0% stemaandeel ODMH : 18,0 % stemaandeel ODH : 29,0% stemaandeel</p>
Kaderstelling	
<i>Provinciale doelstellingen</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren de wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten. De wijze van uitvoering van de taken op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) is vastgelegd in de nota VTH 2018-2021 en bijbehorende bijlagen.</p> <p>De nota VTH biedt de kaders voor de inzet van het VTH-instrumentarium om te komen tot een veilige en gezonde leefomgeving, met name op het gebied van luchtkwaliteit, geluid en omgevingsveiligheid (opslag en transport van gevaarlijke stoffen).</p>
<i>(Financiële) doelstellingen van de omgevingsdiensten</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren de werkzaamheden conform de overeengekomen opdrachten uit. De prestaties worden conform afspraak geleverd en gerapporteerd. Afstemming over de tussentijdse afwijkingen worden besproken inclusief bijstuur- en beheersmaatregelen;</p> <p>Het weerstandsvermogen dient bij alle omgevingsdiensten op het gewenste niveau te zijn. Hiervan kan worden afgeweken in het geval dat de risico's worden afgewend op de deelnemer(s). In dat geval resteert alleen een risico in het fluctueren van de bedrijfsvoering.</p>

Sturing:
Financiën

Op basis van ontwerpbegrotingen 2021 van de omgevingsdiensten bedraagt de totale provinciale bijdrage in 2021 voor de uitvoering van de wettelijke en de op dit moment geraamde taken ongeveer € 53 mln. In vergelijking met de initiële begroting 2020 stijgt de bijdrage met € 1,5 mln. Deze stijging van de provinciale deelnemersbijdrage wordt onder meer veroorzaakt doordat de uurtarieven zijn geïndexeerd, er meer budget beschikbaar is gesteld voor de uitvoering van de wettelijke taken (o.a. intensivering VTH) en er meer aanvullende opdrachten zijn geraamd.

Samenvatting verloop financiële bijdragen 2020/2021:

Omgevingsdienst	Provinciale bijdrage initiële begroting 2020 (inclusief aanvullend)	Provinciale bijdrage begroting 2021 (structureel)	Provinciale bijdrage begroting 2021 (aanvullend)	Opmerking
DCMR	€ 30,9 mln.	€ 28,5 mln.	€ 2,7 mln.	<ul style="list-style-type: none"> Provinciale bijdrage 2021 is conform de provinciale kaderbrief 2021 geïndexeerd. Indexering voor de ontwikkeling loonkosten bedraagt 2,9% en voor de overige (materiële) kosten 1,9% waardoor de gewogen indexering voor de uren hierdoor 2,66% bedraagt. De DCMR uurtarieven 2021 zijn nog niet vastgesteld. Als de tariefstijging afwijkt van 2,66 % dan zal de provinciale bijdrage hierop aangepast worden. Efficiëntie: Doordat de uurtarieven bij de DCMR nog niet bekend zijn, is het nog niet bekend of kostenstijgingen binnen de bedrijfsvoering op te vangen zijn.
Zuid-Holland Zuid	€ 6,5 mln.	€ 7,1 mln.	€ 0,4 mln.	<ul style="list-style-type: none"> Provinciale bijdrage 2021 is conform de provinciale kaderbrief 2021 geïndexeerd. Indexering voor de ontwikkeling loonkosten bedraagt 2,9% en voor de overige (materiële) kosten 1,9% waardoor de gewogen indexering hierdoor 2,36% bedraagt. Er is blijvende aandacht voor efficiency verbeteringen De

				<p>huidige indexeringskosten zijn beoordeeld en kunnen niet opvangen worden binnen het oorspronkelijke beschikbare budget zonder verlies van kwaliteit en/of kwantiteit van de dienstverlening.</p>
Midden-Holland	€ 3,4 mln.	€ 3,1 mln.	€ 0,1 mln.	<ul style="list-style-type: none"> • Provinciale bijdrage 2021 is conform de provinciale kaderbrief 2021 geïndexeerd. • Het uurtarief 2021 is geïndexeerd met 3,44%. • Efficiëntie: Efficiëntie voordelen worden achteraf met de deelnemers verrekent bij jaarrekening.
West-Holland	€ 3,3 mln.	€ 2,5 mln.	€ 0,5 mln.	<ul style="list-style-type: none"> • Provinciale bijdrage 2021 is conform de provinciale kaderbrief 2021 geïndexeerd. • Het uurtarief is met 3,36% geïndexeerd. • Het weerstandsvermogen is begin 2021 NIET op niveau. Dit komt door met name door de verhuizing in 2020 naar een andere pand. De ODWH begroot het weerstandsvermogen in de jaren er na weer op niveau te brengen door o.a. het voordeel uit de lagere huurlasten. Efficiëntie voordelen en bedrijfsvoeringresultaat gaan vooralsnog naar de algemene reserve. Hiermee wordt het weerstandsvermogen op het gewenste niveau gebracht..
Haaglanden	€ 7,4 mln.	€ 7,7 mln.	€ 0,4 mln.	<ul style="list-style-type: none"> • Provinciale bijdrage 2021 is in lijn met de provinciale kaderbrief 2021 geïndexeerd. • Voor 2021 is voor de indexering van de lasten uitgegaan van de in de Macro Economische Verkenning van september 2019 opgenomen indices. • Het uurtarief is voor de loonkosten met 2,5% geïndexeerd. Voor de materiële kosten met 1,6% geïndexeerd. • Er is blijvende aandacht voor efficiency verbeteringen De huidige indexeringskosten zijn beoordeeld en kunnen niet opvangen worden binnen het oorspronkelijke beschikbare budget zonder verlies van kwaliteit en/of kwantiteit van de dienstverlening.

	Totaal	€ 51,5 mln.	€ 48,9 mln.	€ 4,1 mln.
Coalitieakkoord 2019-2023	<p>In het Coalitieakkoord 2019-2023 is aangegeven dat wij blijven inzetten op de instrumenten als vergunningverlening, toezicht en handhaving waarmee we zorgdragen voor een goede milieukwaliteit (luchtkwaliteit, bodem, geluid en externe veiligheid) binnen het wettelijk kader. De provincie is bevoegd gezag voor circa 350 industriële bedrijven (BRZO-bedrijven). We willen uitstoot van gevaarlijke stoffen bij deze bedrijven beperken. Van (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen willen we snel helderheid over de risico's. Daarom gaan we in gesprek met bedrijfsleven, gemeenten, Rijk en Europa voor transparantie en betere wet en regelgeving.</p> <p>Ook willen wij een altijd actuele en digitale vergunning, zodat duidelijk is wat bedrijven mogen en aan welke regels moet worden voldaan.</p>			
Provinciale begroting	<p>De indexatie van de uurtarieven bij de omgevingsdiensten heeft geleid tot een verhoging van de opdrachtbudgetten om zo de kwaliteit en kwantiteit van de uitvoering van de provinciale taken te kunnen borgen (zie ook hierboven). Voor deze verhoging/indexatie van de provinciale budgetten is een raming opgenomen in de provinciale kadernota 2021-2024 van € 1,2 mln.</p>			
<i>Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021</i>	<p>In de provinciale kaderbrief 2021 zijn een aantal (financiële) kaders en randvoorwaarden opgenomen om op te nemen in de begroting 2021. Aan deze kaders en randvoorwaarden wordt (grotendeels) voldaan. Bij de zienswijzen op deze ontwerpbegrotingen 2021 worden de uitgangspunten nagelopen en aangegeven per omgevingsdienst wat hiermee gebeurt en hoe dit is verwerkt in de begroting 2021.</p>			
	Aandachtspunten kaderbrief 2021	Doel: waarom opgenomen?	Constateringen en input voor zienswijze ontwerpbegroting 2021	
	<ul style="list-style-type: none"> Loonontwikkelingen aansluiten bij de feitelijke Cao-loonstijgingen. Mocht bovengenoemde CAO loonstijging nog niet bekend zijn, dan mag voor de raming van de loonkosten de loonvoet sector overheid worden genomen zoals opgenomen in de meest recente publicatie van het CPB. Voor de materiele component CPI 	<p>In 2019 zijn er provinciale verkiezingen gehouden en is er een nieuw collegeakkoord voor de periode 2019-2023. Gelet op deze situatie is besloten voor het wettelijk takenpakket en de overige werkzaamheden die de Omgevingsdiensten uitvoeren namens of voor de provincie, het opdrachtbudget en de deelnemersbijdrage te continueren en te garanderen.</p>	<p><u>Indexering</u> Bij DCMR, ODMH, ODWH en OZHZ is de Provinciale bijdrage 2021 conform de provinciale kaderbrief 2021 geïndexeerd. Bij ODH is de provinciale bijdrage in lijn met de provinciale kaderbrief geïndexeerd.</p> <p><u>Efficiëntie</u> Conform de kaderbrief dienen de</p>	

	<p>gebruiken.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Loonkostenstijging en prijsstijging materiële component gespecificeerd onderbouwen. • Mogelijke efficiëntieverbetering in bedrijfsvoering terugzien in begroting. <p>Hiervan kan worden afgeweken indien dit ongewenste gevolgen heeft voor de (minimaal) gewenste kwaliteit van de uitvoering en de robuustheid van de Omgeving.</p>		<p>omgevingsdiensten aan te geven in welke mate kostenstijgingen nog binnen de bestaande bedrijfsvoering kunnen worden opgevangen.</p> <p>De constatering per dienst (zie bovenstaande tabel) zijn verwerkt in de afzonderlijke zienswijzen op de begrotingen 2021.</p>	
Reserves/ Weerstandsvermogen	<p>Het weerstandsvermogen bij de omgevingsdiensten is in de begroting 2021 bij alle omgevingsdiensten behalve de ODWH op het bestuurlijk afgesproken niveau.</p> <p>Uit de begroting 2021 van ODWH valt op te maken dat in 2020 aanzienlijke investeringen gaan plaatsvinden in met name de verbouwing en inrichting van het nieuwe pand en ICT-voorzieningen in de vorm van het implementeren van een nieuw zaakstelsel. Door de onttrekkingen uit de algemene reserve en bestemmingsreserve van ruim € 900k komt het eigen vermogen op € 10k. Hiermee is het weerstandsvermogen dusdanig afgenomen dat de ingeschatte risico's groot (afgerond) € 300k onvoldoende zijn afgedekt. Vanuit het voorzichtigheidsprincipe dienen de deelnemers er rekening mee te houden dat er naar rato nog een bijdrage noodzakelijk kan zijn om dit risico af te dekken.</p> <p>Bij de DCMR worden de risico's doorgelegd naar de deelnemers en is alleen een weerstandsvermogen om fluctuerende bedrijfsvoering resultaten op te kunnen vangen.</p>			
Risico's en beheersmaatregelen	<p>COVID-19</p> <p>Nederland is geconfronteerd met de uitbraak van het coronavirus en er zijn diverse maatregelen ingesteld om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk te voorkomen. Op dit moment is het voor de Omgevingsdiensten te vroeg om concreet in te schatten welke effecten de coronacrisis zal hebben op het jaar 2021. De eventueel financiële gevolgen van de crisis kunnen doorwerken naar het jaar 2021. De Omgevingsdiensten werken aan een impactanalyse om de mogelijke effecten op het jaar 2020 (en 2021) inzichtelijk te maken. Als deze effecten duidelijk zijn dan zou dit kunnen leiden tot wijziging van de Ontwerpbegroting 2021 van de Omgevingsdiensten.</p>			

<i>Prioriteit 2021</i>	Hoewel de inwerking treding van de Omgevingswet naar achteren is geschoven, blijft de implementatie van de Omgevingswet en de consequenties daarvan voor de Omgevingsdiensten punt van aandacht. In samenwerking met de Omgevingsdiensten worden de gevolgen in kaart gebracht inclusief het vormgeven van het noodzakelijk implementatietraject. Dit is een meerjarige traject.
------------------------	--

Ambitie 2 Bereikbaar Zuid-Holland

Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Het Wegschap Dordtse Kil beheert en exploiteert de toltunnel tussen Dordrecht en 's-Gravendeel evenals de aansluitende wegen. De Kiltunnel is sinds 1 oktober 1977 de belangrijkste oeververbinding tussen de Hoeksche Waard en het Eiland van Dordrecht. De N 217 leidt door de Kiltunnel en sluit aan de Dordtse zijde aan op de industrieterreinen, de A16 en de N3.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De Kiltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de betrokken gemeenten. Het Wegschap draagt op deze wijze bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, opgericht met het doel het beheren en exploiteren van een niet-openbare toltunnel en de aansluitende wegverbindingen.
<i>Bestuurlijk belang</i>	De toltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de gemeente Dordrecht en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard. In het kader van de integrale bereikbaarheid draagt het Wegschap bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Activiteiten</i>	Het openbaar lichaam verwezenlijkt zijn taakstelling door: <ul style="list-style-type: none">• De financiële middelen voor de aanleg, onderhoud en exploitatie bijeen te brengen;• De tunnel toegankelijk te stellen voor elke verkeersdeelnemer die tegen betaling van de tunnel gebruik wil maken;• Het heffen van tolgelden tot zodanige bedragen dat een rendabele exploitatie van de tunnel gewaarborgd wordt.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	43% stemaandeel

Kaderstelling	
<i>Provinciale doelstellingen</i>	In de provinciale begroting zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. De tunnel is aangelegd om de bereikbaarheid te verbeteren tussen de Hoeksche Waard en Dordrecht en omstreken.
<i>(Financiële) doelstellingen van Dordtse Kil</i>	Het op niveau brengen van het eigen vermogen. Daartoe zal het resultaat 2019 (€ 1.082.000) worden toegevoegd aan de algemene reserve. De algemene reserve bedraagt na toevoeging van het resultaat € 2.936.000,- positief.
<i>Sturing:</i>	
Financiën inclusief zienswijzen	De provinciale deelnemersbijdrage is ten opzichte van begroting 2020 verlaagd van € 200.000 naar structureel € 25.000. Zowel in de begroting 2021 als de meerjarenraming is deze lagere bijdrage verwerkt. Deze verlaging van de deelnemersbijdrage wordt mede op verzoek van de gemeentelijke deelnemers doorgevoerd. De begroting en meerjarenbegroting is ook met de lagere deelnemersbijdrage structureel dekkend. Er kan volstaan worden met een lagere bijdrage omdat er meer verkeersaanbod is en daardoor meer toelinkomsten zijn, maar ook omdat de langdurige leningen ten behoeve van de initiële bouw van de tunnel in 2020 afgelost zullen zijn. Hierdoor hoeft er voor deze leningen geen rente en aflossing meer te worden betaald.
KPI's provinciale begroting	N.v.t.
<i>Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021</i>	N.v.t.
Reserves/ Weerstandsvermogen	In overleg met de toezichthouder (BZK) is bepaald dat de investeringslasten als gevolg van de aanleg van de tunnel verlopen via het eigen vermogen en niet via de kapitaalslasten van de begroting. Dit heeft geleid tot een groot negatief eigen vermogen in het verleden dat jaarlijks wordt verminderd. Om deze reden werd jaarlijks het exploitatieresultaat gebruikt om dit tekort weg te werken. Met de storting van het exploitatieresultaat van 2018 heeft de algemene reserve voor het eerst een positieve omvang bereikt. Het eigen vermogen was in 2018 €1,8 mln. Vermeerderd met exploitatieresultaat van 2019 is de omvang van het eigen vermogen gegroeid naar €2,9 mln.
Risico's en beheersmaatregelen	In 2020 wordt groot onderhoud gepleegd en zullen nieuwe grootschalige investeringen worden gedaan om de tunnel weer up to date te maken en krijgen. De totale kosten voor dit project zijn geraamd op ca. € 40 mln. met een onzekerheidsmarge van plus en min 20%. Opgemerkt wordt dat eigen middelen, i.c. de tolopbrengsten, voldoende zijn om aan de aflossings- en renteverplichten te voldoen.

	<p>De oplevering van dit groot onderhoud staat gepland op medio 2022. Dit betekent dat in 2023 de kapitaallasten toenemen. In de meerjarenraming 2022-2025 laat dit het volgende beeld zien. Het geraamde resultaat zal in 2022 naar verwachting € 5,1 mln. zijn, maar het resultaat zal vanaf 2023 en volgend afnemen en stabiliseren. Het geraamde resultaat wordt voor dit jaren geraamd op ruim € 2 mln. per jaar.</p> <p>COVID-19</p> <p>Nederland is geconfronteerd met de uitbraak van het coronavirus en er zijn diverse maatregelen ingesteld om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk te voorkomen. De coronacrisis heeft gevolgen voor de financiële situatie van 2020 en eventueel verdere jaren. Na de door de minister uitgebrachte gedragsregels in maart 2020 is de verkeersdruk tot ca. 8.000 motorvoertuigen per etmaal (op werkdagen) teruggelopen. Dit is bijna een halvering van de tolinkomsten. Als er verdergaande maatregelen worden genomen door de Rijksoverheid dan zullen naar verwachting de inkomsten nog verder teruglopen.</p> <p>Ongewis is hoe lang deze situatie met verminderde verkeersdruk met 50% zich voortzet.</p> <p>In de begroting 2020 is uitgegaan van een opbrengst uit tolgelden van € 7,5 mln. Indien de coronacrisis in de huidige vorm een half jaar duurt tot grofweg halverwege september en het verkeer dus rond de 50% blijft schommelen dan loopt de Kiltunnel dus € 1,85 mln. (-25%) aan tolgeld mis. In dit scenario zou het begrote resultaat niet op € 3,7 mln. uitkomen maar op € 1,85 mln.</p> <p>Oorspronkelijk was een fors positief jaarresultaat verwacht in 2020 omdat enkele grote leningen zijn afgelost waardoor de rentelasten voor het eerst fors gedaald zijn. Een voordeel hiervan is dat in 2020 een dergelijke forse tegenvaller grotendeels of helemaal opgevangen kan worden door de exploitatie. Mocht dit niet voldoende zijn dan heeft de Kiltunnel nog een positief eigen vermogen en in uiterste nood staan de deelnemers provincie Zuid-Holland en de gemeenten Dordrecht en de Hoeksche Waard financieel garant conform de GR-regeling.</p>
<i>Prioriteit 2021.</i>	<p>Geen prioriteit omdat de provinciale er geen bijzondere financiële risico's worden gesignaleerd. Op grond van bovenstaande financiële toetsingscriteria is derhalve geen nadere (bij)sturing vereist.</p>

Ambitie 4 Een concurrerend Zuid-Holland

GR Grondbank RZG Zuidplas

De provincie Zuid-Holland vervult een belangrijke rol als het gaat om de regionale economische ontwikkelingen in Zuid-Holland. Het verder uitbouwen van de regionale economie vindt plaats door:

- 'nieuw-ontwikkeling' van bedrijfsterreinen;
- herstructurering van de bestaande bedrijfsterreinen;
- structureren en organiseren van de toegang tot financiering voor startende en groeiende innovatieve technologiebedrijven en projecten;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit inclusief het vergroten de aantrekkingskracht van het vestigingsklimaat en een betere fysieke bereikbaarheid;
- herontwikkeling van saneringslocaties;
- versterken van het glastuinbouwcluster;
- herstructurering van de glastuinbouwgebieden;
- programmering van ontwikkelingen, de strategische grondverwerving en uitnamen van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en het coördineren van de uitvoering van ruimtelijke projecten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De nadruk bij de integrale en regionale gebiedsgerichte projecten ligt op de programmering, het plannen en het onderlinge afstemmen van activiteiten en projecten. Daarbij spelen de strategische ligging van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en de borging van de realisatiekracht een belangrijke rol. Door hieraan invulling te geven komen gewenste ontwikkelingen van de grond.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	In het verleden zijn ten behoeve van de realisatie van de Interregionale Regionale Programma's (IRP's) een aantal gemeenschappelijke regelingen gevormd. Deze hebben ondersteund bij het realiseren van de gebiedsontwikkeling. Zij hebben het doel in samenwerking met andere (publieke)partijen een integrale en regionale gebiedsontwikkeling te realiseren. De grondbank is de laatste gemeenschappelijke regeling die nog actief is op dit gebied mede namens de provincie.
<i>Bestuurlijk belang</i>	Het binnen een aangegeven gebied, in onderlinge samenhang: <ul style="list-style-type: none">• Programmeren, plannen en onderling afstemmen van ontwikkelingen en activiteiten;

	<ul style="list-style-type: none"> • Kwaliteitsbewaking en financiering plannen; • Realiseren van concrete projecten.
<i>Activiteiten</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Ruimtelijke inrichting en vormgeving van het gebied; • Het gezamenlijk financieren van ontwikkelingen en plannen; • Adviseren en overleg voeren over concrete activiteiten.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	40% stemaandeel
Kaderstelling	
<i>Provinciale doelstellingen</i>	De Grondbank richt zich op het beheer en de uitname van de in het verleden verworven gronden in de Zuidplaspolder. De gronden zijn verworven met als doel de gewenste gebiedsontwikkeling zoals de partijen gezamenlijk zijn overeengekomen, mogelijk te maken. Op dit moment vindt geen verwerving van grond meer plaats.
<i>(Financiële) doelstellingen van de Grondbank</i>	In 2015 is de gemeenschappelijke regeling gewijzigd waarin is vastgelegd dat de Grondbank in ieder geval tot 2025 zal blijven bestaan.
<i>Sturing:</i>	
Financiën inclusief zienswijze	De deelnemersbijdrage PZH bedraagt conform ontwerpbegroting 2021 € 760.000,-.
KPI's provinciale begroting	N.v.t.
<i>Uitgangspuntenbrief financieel kader</i>	N.v.t.
Reserves/Weerstandsvermogen	De Grondbank heeft een negatief eigen vermogen van € 18 mln. De deelnemers hebben een voorziening getroffen (garantstelling) voor het afdekken hiervan. De provincie heeft naar rato van haar inbreng (40%) hiervoor € 9,6 mln. in een voorziening gereserveerd.

<p>Risico's en beheersmaatregelen</p>	<p>Bij de Grondbank blijven de lagere (taxatie)waarde van de gronden een aanvullend risico vormen. Hiervoor heeft de provincie bij haar jaarrekening 2019 het door de Grondbank gemelde ontwikkelingsrisico van € 26 mln. naar rato van haar deelname opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen (risico 14 Waardeontwikkeling grondaandeel Zuidplas 16,4 mln.) (€ 26mln. - € 9,6mln.).</p> <p>COVID-19</p> <p>Nederland is geconfronteerd met de uitbraak van het coronavirus en er zijn diverse maatregelen ingesteld om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk te voorkomen. Het is thans nog te vroeg om eventuele gevolgen van deze crisis op de bedrijfsvoering van de Grondbank en de gebiedsontwikkeling van de Zuidplaspolder in te schatten.</p> <p>Indien de ontwikkeling van de coronacrisis in de loop van het jaar aanleiding geeft voor aanpassing van de begroting 2020 en de nu voorliggende ontwerpbegroting 2021 zullen de financiële consequenties via (een) begrotingswijziging(en) worden aangeboden aan alle deelnemers.</p>
<p><i>Prioriteit 2021</i></p>	<p>Door veranderende marktomstandigheden onderwerpen deelnemers de vigerende plannen aan een onderzoek dat mogelijk leidt tot een heroriëntatie. De verwachting is dat in 2020 gemeentelijke besluitvorming zal plaatsvinden ten aanzien van de planvorming. Het is niet ondenkbaar dat dit tot gevolg heeft dat de waarde van de grondportefeuille van de Grondbank en deze hierdoor verandert. Mede gelet hierop dient de grondbank actief te worden gemonitord en de voorgenomen besluitvorming hieromtrent in 2020 te blijven volgen, mede gelet op mogelijke (financiële) consequenties.</p>