

Bijlage 1: Analyse ontwerpbegrotingen 2022 van de zeven provinciale publieke verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen).

## Inhoudsopgave

Pag.

Ambitie 7 Gezond en veilig Zuid-Holland

3

- Regionale omgevingsdiensten

Ambitie 2 Bereikbaar Zuid-Holland

10

- Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Ambitie 4 Een concurrerend Zuid-Holland

13

- Grondbank RZG Zuidplas

### *Achtergrondinformatie:*

*Over de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt in de commissie Bestuur en Middelen en deze zijn vastgelegd in het besluit van Provinciale Staten van 28 januari 2015. Om aan deze rol invulling te kunnen geven worden u de begrotingen 2021 van alle gemeenschappelijke regelingen voor zienswijze aangeboden. Daarbij ontvangt PS een analyse van deze begrotingen en een korte verklaring van de verschillen met het voorafgaande jaar. Deze analyse is in deze bijlage opgenomen.*

## Ambitie 7 Gezond en veilig Zuid-Holland

### Omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid, Midden-Holland, West-Holland, Haaglanden en DCMR.

Er zijn in Zuid-Holland vijf omgevingsdiensten opgericht die de deelnemende gemeenten en de provincie ondersteunen en adviseren bij de uitvoering van taken op het gebied van omgevingsrecht, vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.

Hieronder volgt de visie, rechtsvorm en doel, bestuurlijk belang, activiteiten en bevoegdheden van de omgevingsdiensten. Onder dit algemene deel wordt specifiek ingegaan op de (provinciale) kaderstelling bij deze omgevingsdiensten.

<b>Algemeen</b>	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	<p>De omgevingsdiensten houden zich bezig met de uitvoering van complexe en bovengemeentelijke milieutaken en hebben tot doel de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. De provincie blijft wel verantwoordelijk voor een integrale beleidsontwikkeling op het gebied van milieu en bodem. De provincie voert de regie op de beleidsuitvoering door beleidsprogrammering en monitoring.</p> <p>De omgevingsdiensten voeren wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten. De in de provinciale begroting opgenomen prioriteiten en doelen vormen het uitgangspunt bij het opstellen van de provinciaal werkplannen van de omgevingsdiensten.</p>
<i>Rechtsvorm en doel</i>	<p>De omgevingsdiensten zijn rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichamen, opgericht met het doel het ondersteunen van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van het omgevingsrecht, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in art. 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.</p>
<i>Bestuurlijk belang</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren (provinciale en gemeentelijke) wettelijke taken uit binnen het omgevingsrecht en op het gebied van omgevingsbeheer, behandelen klachten van burgers en meldingen van bedrijven en ondersteunen de provincie als opdrachtgever op duurzame ruimtelijke ontwikkeling en -beheer. Daarnaast voeren zij incidentele en additionele opdrachten uit voor de provincie.</p>

<i>Activiteiten</i>	<p>Structurele taken o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reguliere VTH taken;</li> <li>• Bodemtaken (inclusief spoed en nazorg);</li> <li>• Groene taken;</li> </ul>
<i>Bevoegdheden</i>	<p>Het namens Gedeputeerde Staten en met mandaat uitvoeren van taken en bevoegdheden in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en de uitvoering van programma's en projecten met inachtneming van het provinciaal beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het gaat daarbij o.a. om de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet genoemde wetten, Wet milieubeheer en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, Provinciewet, Algemene wet bestuursrecht, Wet geluidhinder, Luchtvaartwet, Wet bodembescherming, Waterwet (grondwater), Wet natuurbescherming, Vuurwerkbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Provinciale verordening bescherming landschap en natuur.</p>
<i>Stemverhoudingen</i>	<p>DCMR : 37,5% stemaandeel (vast stemaandeel)  ODH : 29,0% stemaandeel (vast stemaandeel)  OZH : 34,0% stemaandeel (vast stemaandeel)  ODMH : 17,25 % stemaandeel (o.b.v. het aandeel van de PZH deelnemersbijdrage in de primaire begroting 2022)  ODWH : 13,0% stemaandeel (o.b.v. het aandeel van de PZH deelnemersbijdrage in de primaire begroting 2022)</p>
<b>Kaderstelling</b>	
<i>Provinciale doelstellingen</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren de wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten. De wijze van uitvoering van de taken op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) is vastgelegd in de nota VTH 2018-2021 en bijbehorende bijlagen.</p> <p>De nota VTH biedt de kaders voor de inzet van het VTH-instrumentarium om te komen tot een veilige en gezonde leefomgeving, met name op het gebied van luchtkwaliteit, geluid, bodem, groen en omgevingsveiligheid (opslag en transport van gevaarlijke stoffen).</p>
<i>(Financiële) doelstellingen van de omgevingsdiensten</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren de werkzaamheden conform de overeengekomen opdrachten uit. De prestaties worden conform afspraak geleverd en gerapporteerd. Afstemming over de tussentijdse afwijkingen worden besproken inclusief bijstuur- en beheersmaatregelen;</p> <p>Het weerstandsvermogen dient bij alle omgevingsdiensten op het gewenste niveau te zijn. Hiervan kan worden afgeweken in het geval dat de risico's worden afgewend op de deelnemer(s). In dat geval resteert alleen een risico in het fluctueren van de bedrijfsvoering.</p>

Sturing:  
Financiën

Op basis van ontwerpbegrotingen 2022 van de omgevingsdiensten bedraagt de totale provinciale bijdrage in 2022 voor de uitvoering van de wettelijke en de op dit moment geraamde aanvullende opdrachten ongeveer € 53,1 mln. In vergelijking met de initiële begrotingen 2021 daalt de bijdrage met € 0,5 mln. Deze daling van de provinciale deelnemersbijdrage wordt onder meer veroorzaakt doordat ODH en OZHZ in de ontwerpbegroting 2022 geen specifieke raming voor de aanvullende opdrachten hebben opgenomen.

Samenvatting verloop financiële bijdragen 2021/2022:

Omgevingsdienst	Provinciale bijdrage initiële begroting 2021 (inclusief aanvullend)	Provinciale bijdrage begroting 2022 (structureel)	Provinciale bijdrage begroting 2022 (aanvullend)	Opmerking
DCMR	€ 31,2 mln.	€ 28,8 mln.	€ 2,3 mln.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Provinciale bijdrage 2022 is conform de provinciale kaderbrief 2022 geïndexeerd.</li> <li>Indexering voor de ontwikkeling loonkosten bedraagt 1,5% en voor de overige (materiële) kosten 1,6% waardoor de gewogen indexering 1,52% bedraagt voor de uren.</li> <li>De DCMR uurtarieven 2022 zijn nog niet vastgesteld. Als de tariefstijging afwijkt van 1,52% dan zal de provinciale bijdrage hierop aangepast worden.</li> </ul>
Haaglanden	€ 8,0 mln.	€ 8,6 mln.	€ 0 mln.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Provinciale bijdrage 2022 is in lijn met de provinciale kaderbrief 2022 geïndexeerd.</li> <li>Voor 2022 is voor de indexering van de lasten uitgegaan van de in de Macro Economische Verkenning van september 2020 opgenomen indices.</li> <li>Het uurtarief is voor de loonkosten met 1,3% geïndexeerd. Voor de materiële kosten met 1,5% geïndexeerd.</li> <li>Er is blijvende aandacht voor efficiency verbeteringen. De huidige indexeringskosten zijn beoordeeld en kunnen niet opvangen worden binnen het oorspronkelijke beschikbare</li> </ul>

				<p>budget (2021) zonder verlies van kwaliteit en/of kwantiteit van de dienstverlening.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>In de huidige begroting zijn geen aanvullende opdrachten vermeld.</li> </ul>
Zuid-Holland Zuid	€ 8,1 mln.	€ 7 mln.	€ 0 mln.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Provinciale bijdrage 2022 is conform de provinciale kaderbrief 2022 geïndexeerd.</li> <li>Indexering voor de ontwikkeling loonkosten bedraagt 1,3% en voor de overige (materiële) kosten 1,5%. De indexering van de inwonersbijdrage bedraagt 1,36%</li> <li>Er is blijvende aandacht voor efficiency verbeteringen. De huidige indexeringskosten zijn beoordeeld en kunnen niet opvangen worden binnen het oorspronkelijke beschikbare budget (2021) zonder verlies van kwaliteit en/of kwantiteit van de dienstverlening.</li> <li>In de huidige begroting zijn geen aanvullende opdrachten vermeld.</li> </ul>
Midden-Holland	€ 3,2 mln.	€ 2,7 mln.	€ 0,7 mln.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Provinciale bijdrage 2022 is conform de provinciale kaderbrief 2022 geïndexeerd.</li> <li>De index voor de beloning van werknemers bedraagt 1,4% en de index voor materieel 1,1%. Het uurtarief 2021 is geïndexeerd met een gewogen indexcijfers van 1,34%.</li> <li>Efficiëntie: Efficiëntie voordelen worden achteraf met de deelnemers verrekend bij jaarrekening.</li> </ul>
West-Holland	€ 3,0 mln.	€ 2,5 mln.	€ 0,6 mln.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Provinciale bijdrage 2022 is conform de provinciale kaderbrief 2022 geïndexeerd.</li> <li>Het uurtarief wordt met een gewogen index van 1,33% geïndexeerd.</li> <li>Eind 2020 was het weerstandsvermogen onvoldoende om alle mogelijke risico's op te vangen. De dienst heeft de juiste beheersmaatregelen getroffen om de risico's te beperken. Het jaar 2022 is ook het jaar van herstel van de algemene reserve doordat een positief resultaat van ruim 3</li> </ul>

				ton is geraamd. Volgens de begroting is het weerstandsvermogen eind 2022 op gewenste niveau.
	Totaal	€ 53,6 mln.	€ 49,6 mln.	€ 3,5 mln.
Coalitieakkoord 2019-2023	In het Coalitieakkoord 2019-2023 is aangegeven dat wij blijven inzetten op de instrumenten als vergunningverlening, toezicht en handhaving waarmee we zorgdragen voor een goede milieukwaliteit (luchtkwaliteit, bodem, geluid en externe veiligheid) binnen het wettelijk kader. De provincie is bevoegd gezag voor circa 350 industriële bedrijven. We willen uitstoot van gevaarlijke stoffen bij deze bedrijven beperken. Van (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen willen we snel helderheid over de risico's. Daarom gaan we in gesprek met bedrijfsleven, gemeenten, Rijk en Europa voor transparantie en betere wet en regelgeving. Ook willen wij een altijd actuele en digitale vergunning, zodat duidelijk is wat bedrijven mogen en aan welke regels moet worden voldaan.			
Provinciale begroting	De indexatie van de uurtarieven bij de omgevingsdiensten heeft geleid tot een verhoging van de opdrachtbudgetten om zo de kwaliteit en kwantiteit van de uitvoering van de provinciale taken te kunnen borgen (zie ook hierboven). Voor deze verhoging/indexatie van de provinciale budgetten is een raming opgenomen in de provinciale kadernota 2022-2025 van € 0,7 mln.			
<i>Uitgangspuntenbrief financieel kader 2022</i>	In de provinciale kaderbrief 2022 zijn een aantal (financiële) kaders en randvoorwaarden opgenomen om op te nemen in de begroting 2022. Aan deze kaders en randvoorwaarden wordt (grotendeels) voldaan. Bij de zienswijzen op deze ontwerpbegrotingen 2022 worden de uitgangspunten nagelopen en aangegeven per omgevingsdienst hoe dit is verwerkt in de ontwerpbegroting 2022.			
	<b>Aandachtspunten kaderbrief 2022</b>	<b>Doel: waarom opgenomen?</b>	<b>Constateringen en input voor zienswijze ontwerpbegroting 2022</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Loonontwikkelingen aansluiten bij de feitelijke Cao-loonstijgingen.</li> <li>• Mocht bovengenoemde CAO loonstijging nog niet bekend zijn, dan mag voor de raming van de loonkosten de loonvoet sector overheid worden genomen zoals</li> </ul>	In 2019 zijn er provinciale verkiezingen gehouden en is er een nieuw collegeakkoord voor de periode 2019-2023. Gelet op deze situatie is besloten voor het wettelijk takenpakket en de overige werkzaamheden die de Omgevingsdiensten uitvoeren namens of voor de provincie, het opdrachtbudget	<u>Indexering</u> Bij alle omgevingsdiensten is de provinciale bijdrage in lijn met de provinciale kaderbrief geïndexeerd of met een lager percentage.  <u>Efficiëntie</u>	

	<p>opgenomen in de meest recente publicatie van het CPB.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voor de materiele component CPI gebruiken.</li> <li>• Loonkostenstijging en prijsstijging materiële component gespecificeerd onderbouwen.</li> <li>• Mogelijke efficiëntieverbetering in bedrijfsvoering terugzien in begroting.</li> <li>• Hiervan kan worden afgeweken indien dit ongewenste gevolgen heeft voor de (minimaal) gewenste kwaliteit van de uitvoering en de robuustheid van de Omgeving.</li> </ul>	<p>en de deelnemersbijdrage te continueren en te garanderen.</p>	<p>Conform de kaderbrief dienen de omgevingsdiensten aan te geven in welke mate kostenstijgingen nog binnen de bestaande bedrijfsvoering kunnen worden opgevangen.</p> <p>De constatering per dienst (zie bovenstaande tabel) zijn verwerkt in de afzonderlijke zienswijzen op de begrotingen 2022.</p>
Reserves/ Weerstandsvermogen	<p>Het weerstandsvermogen bij de omgevingsdiensten is in de begroting 2022 bij alle omgevingsdiensten op het bestuurlijk afgesproken niveau. Bij de Omgevingsdienst West-Holland is in de begroting een positief resultaat geraamd om o.a. het weerstandsvermogen op te hogen en om alle mogelijke risico's te kunnen afdekken.</p>		
Risico's en beheersmaatregelen	<p>COVID-19</p> <p>Nederland is geconfronteerd met de uitbraak van het coronavirus en er zijn diverse maatregelen ingesteld om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk te voorkomen. De omgevingsdiensten zien geen reële risico's voor de continuïteit en stellen zich flexibel op en bewegen mee met de omstandigheden. Net zoals in 2020 wordt een productie van rond de 100% verwacht. Extra kosten als gevolg van de Covid 19 crisis worden gecompenseerd door kosten besparingen. De extra kosten en besparingen zijn daardoor vrijwel in evenwicht. Enige aandachtspunt is dat er zich een verlofstuwmeer heeft gevormd doordat weinig verlof is opgenomen. Dit wordt blijvend gemonitord en er zijn financiële maatregelen getroffen in de vorm van een reserve of voorziening op te nemen op de balans.</p>		
Prioriteit 2022	<p>Hoewel de inwerkingtreding van de Omgevingswet op dit moment nog onzeker is, blijft de implementatie van de Omgevingswet en de consequenties daarvan voor de omgevingsdiensten een punt van aandacht.</p>		



<i>Aandachtspunten PS</i>	PS hebben in de commissievergadering BMM van 20 mei 2020 aandacht gevraagd in de begrotingen voor de onderwerpen externe inhuur, HRM-beleid, digitalisering en duurzaam inkopen. Alle omgevingsdiensten hebben deze onderwerpen in de ontwerpbegrotingen 2022 of in beleidsstukken voldoende behandeld. In de zienswijzebrieven is gemeld dat het uitgangspunt is dat deze onderwerpen een integraal onderdeel blijven uitmaken van de P&C producten.
---------------------------	---

## Ambitie 2 Bereikbaar Zuid-Holland

### Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Het Wegschap Dordtse Kil beheert en exploiteert de toltunnel tussen Dordrecht en 's-Gravendeel evenals de aansluitende wegen. De Kiltunnel is sinds 1 oktober 1977 de belangrijkste oeververbinding tussen de Hoeksche Waard en het Eiland van Dordrecht. De N 217 leidt door de Kiltunnel en sluit aan de Dordtse zijde aan op de industrieterreinen, de A16 en de N3.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De Kiltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de betrokken gemeenten. Het Wegschap draagt op deze wijze bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, opgericht met het doel het beheren en exploiteren van een niet-openbare toltunnel en de aansluitende wegverbindingen.
<i>Bestuurlijk belang</i>	De toltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de gemeente Dordrecht en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard. In het kader van de integrale bereikbaarheid draagt het Wegschap bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Activiteiten</i>	Het openbaar lichaam verwezenlijkt zijn taakstelling door: <ul style="list-style-type: none"><li>• De financiële middelen voor de aanleg, onderhoud en exploitatie bijeen te brengen;</li><li>• De tunnel toegankelijk te stellen voor elke verkeersdeelnemer die tegen betaling van de tunnel gebruik wil maken;</li><li>• Het heffen van tolgelden tot zodanige bedragen dat een rendabele exploitatie van de tunnel gewaarborgd wordt.</li></ul>
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	42% stemaandeel

<b>Kaderstelling</b>	
<i>Provinciale doelstellingen</i>	In de provinciale begroting zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. De tunnel is aangelegd om de bereikbaarheid te verbeteren tussen de Hoeksche Waard en Dordrecht en omstreken.
<i>(Financiële) doelstellingen van Dordtse Kil</i>	Het op niveau brengen van het eigen vermogen. Daartoe zal, bij vaststellen van de Jaarrekening 2020, het resultaat 2020 (€ 2.878.000) worden toegevoegd aan de algemene reserve. Het eigen vermogen bedraagt ultimo 2021 na toevoeging van het resultaat van het boekjaar 2020 € 5.815.000,- positief. Ultimo 2022 is de stand van het eigen vermogen geraamd op € 10.515.0000.
<i>Sturing: Financiën inclusief zienswijzen</i>	Vanaf boekjaar 2021 is de provinciale deelnemersbijdrage verlaagd van € 200.000 naar structureel € 25.000. Zowel in de begroting 2022 als de meerjarenraming is deze lagere bijdrage verwerkt. Deze verlaging van de deelnemersbijdrage is mede op verzoek van de gemeentelijke deelnemers doorgevoerd. De begroting 2022 en meerjarenbegroting is ook met de lagere deelnemersbijdrage structureel dekkend. Er kan volstaan worden met een lagere bijdrage omdat een hoger verkeersaanbod wordt verwacht en daardoor de toelinkomsten hoger uitvallen. Ook zijn langdurige leningen ten behoeve van de initiële bouw van de tunnel in 2020 afgelost. Dit heeft positieve invloed op de rentekosten gehad.
<i>KPI's provinciale begroting</i>	N.v.t.
<i>Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021</i>	N.v.t.
<i>Reserves/ Weerstandsvermogen</i>	In overleg met de toezichthouder (BZK) is bepaald dat de investeringslasten als gevolg van de aanleg van de tunnel verlopen via het eigen vermogen en niet via de kapitaalslasten van de begroting. Dit heeft geleid tot een groot negatief eigen vermogen in het verleden dat jaarlijks wordt verminderd. Om deze reden werd jaarlijks het exploitatieresultaat gebruikt om dit tekort weg te werken. Met de storting van het exploitatieresultaat van 2018 heeft de algemene reserve voor het eerst een positieve omvang bereikt zijnde € 1,8 mln. In 2021 is het eigen vermogen met toevoeging van het resultaat van 2020 € 5,8 mln. De benodigde weerstandscapaciteit in 2021 is € 0,8 mln. Dit betekent een weerstandsratio van 7.55.
<i>Risico's en beheersmaatregelen</i>	In 2020 is gestart met de renovatiewerkzaamheden aan en rondom de Kiltunnel. Hierbij wordt groot onderhoud gepleegd en zullen nieuwe grootschalige investeringen worden gedaan om de tunnel weer up to date te maken en krijgen. De totale kosten voor dit project zijn geraamd op ca. € 40 mln. met een onzekerheidsmarge van plus en min 20%. Opgemerkt wordt dat eigen middelen, i.c. de toelobbrengsten, voldoende zijn om aan de aflossings- en renteverplichtingen te voldoen.

	<p>De oplevering van dit groot onderhoud staat gepland op medio 2022. Dit betekent dat in 2023 de kapitaallasten toenemen. In de meerjarenraming 2023-2026 laat dit het volgende beeld zien. Het geraamde resultaat zal in 2022 naar verwachting € 3,7 mln. zijn, maar het resultaat zal vanaf 2023 en volgend afnemen en stabiliseren. Het geraamde resultaat wordt voor die jaren geraamd op ruim € 2 mln. per jaar.</p> <p><u>COVID-19</u></p> <p>In 2020 is Nederland geconfronteerd met de uitbraak van het coronavirus en zijn er diverse maatregelen ingesteld om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk te voorkomen. De coronacrisis heeft gevolgen voor de financiële situatie van 2020 en eventueel verdere jaren. Uit de jaarrekening 2020 van het Wegschap bleek dat er € 900.000 euro aan inkomstendering was in het jaar 2020. Deze derving kan niet volledig worden toegeschreven aan Covid-19 door werkzaamheden aan de Wantijbrug en de bijgelegen N3. Ook hierdoor passeerden minder motorvoertuigen de tunnel.</p> <p>Bij het opstellen van de Begroting 2022 is voorzichtigheidshalve uitgegaan van een gelijke verkeersdruk als in 2020. Voor de daaropvolgende jaren is gerekend met een groei van 1% in 2023 en 0,5% in de daaropvolgende jaren.</p>
<i>Prioriteit 2021.</i>	<p>Geen prioriteit omdat de provinciale er geen bijzondere financiële risico's worden gesignaleerd. Op grond van bovenstaande financiële toetsingscriteria is derhalve geen nadere (bij)sturing vereist.</p>

## Ambitie 6 Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland

### GR Grondbank RZG Zuidplas

De provincie Zuid-Holland vervult een belangrijke rol als het gaat om de regionale economische ontwikkelingen in Zuid-Holland. Het verder uitbouwen van de regionale economie vindt plaats door:

- 'nieuw-ontwikkeling' van bedrijfsterreinen;
- herstructurering van de bestaande bedrijfsterreinen;
- structureren en organiseren van de toegang tot financiering voor startende en groeiende innovatieve technologiebedrijven en projecten;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit inclusief het vergroten de aantrekkingskracht van het vestigingsklimaat en een betere fysieke bereikbaarheid;
- herontwikkeling van saneringslocaties;
- versterken van het glastuinbouwcluster;
- herstructurering van de glastuinbouwgebieden;
- programmering van ontwikkelingen, de strategische grondverwerving en uitnamen van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en het coördineren van de uitvoering van ruimtelijke projecten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De nadruk bij de integrale en regionale gebiedsgerichte projecten ligt op de programmering, het plannen en het onderlinge afstemmen van activiteiten en projecten. Daarbij spelen de strategische ligging van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en de borging van de realisatiekracht een belangrijke rol. Door hieraan invulling te geven komen gewenste ontwikkelingen van de grond.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	In het verleden zijn ten behoeve van de realisatie van de Interregionale Regionale Programma's (IRP's) een aantal gemeenschappelijke regelingen gevormd. Deze hebben ondersteund bij het realiseren van de gebiedsontwikkeling. Zij hebben het doel in samenwerking met andere (publieke)partijen een integrale en regionale gebiedsontwikkeling te realiseren. De grondbank is de laatste gemeenschappelijke regeling die nog actief is op dit gebied mede namens de provincie.
<i>Bestuurlijk belang</i>	Het binnen een aangegeven gebied, in onderlinge samenhang: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmeren, plannen en onderling afstemmen van ontwikkelingen en activiteiten;</li> <li>• Kwaliteitsbewaking en financiering plannen;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>Realiseren van concrete projecten.</li> </ul>
<i>Activiteiten</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ruimtelijke inrichting en vormgeving van het gebied;</li> <li>Het gezamenlijk financieren van ontwikkelingen en plannen;</li> <li>Adviseren en overleg voeren over concrete activiteiten.</li> </ul>
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	40% stemaandeel
<b>Kaderstelling</b>	
<i>Provinciale doelstellingen</i>	De Grondbank richt zich op het beheer en de uitgifte van de in het verleden verworven gronden in de Zuidplaspolder. De gronden zijn verworven met als doel de gewenste gebiedsontwikkeling zoals de partijen gezamenlijk zijn overeengekomen, mogelijk te maken. Op dit moment vindt geen verwerving van grond meer plaats.
<i>(Financiële) doelstellingen van de Grondbank</i>	In 2015 is de gemeenschappelijke regeling gewijzigd waarin is vastgelegd dat de Grondbank in ieder geval tot 2025 zal blijven bestaan.
<i>Sturing:</i>	
Financiën inclusief zienswijze	De deelnemersbijdrage PZH bedraagt conform ontwerpbegroting 2022 € 0. Deze raming komt voort uit de ontwikkelingsvisie van de Gemeente Zuidplas waarin staat dat de gemeente Zuidplas de deelnemersbijdragen voor rekening neemt vanaf het jaar 2022. Kanttekening hierbij is dat hierover nog geen definitieve besluitvorming heeft plaatsgevonden.
KPI's provinciale begroting	N.v.t.
Uitgangspuntenbrief financieel kader	N.v.t.

Reserves/Weerstandsvermogen	De Grondbank heeft eind 2020 negatief eigen vermogen van € 17,25 mln. De deelnemers hebben een voorziening getroffen (garantstelling) voor het afdekken hiervan. De provincie heeft naar (40% van het eigen vermogen) hiervoor een voorziening getroffen. Momenteel bedraagt de provinciale verliesvoorziening € 6,9 mln. (voorheen € 9,6 mln.).
Risico's en beheersmaatregelen	<p>Bij de Grondbank blijven de lagere (taxatie)waarde van de gronden een aanvullend risico vormen. Hiervoor heeft de provincie bij haar jaarrekening 2020 het door de Grondbank gemelde ontwikkelingsrisico van € 27 mln. naar rato van haar deelname opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen (risico 14 Waardeontwikkeling grondaandeel Zuidplas € 27 mln. - € 6,9 mln. = € 21,1 mln.).</p> <p>COVID-19 Nederland is geconfronteerd met de uitbraak van het coronavirus en er zijn diverse maatregelen ingesteld om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk te voorkomen. De continuïteit van de Grondbank is niet in gevaar gekomen tijdens 2020. De werkzaamheden zijn in aangepaste vorm gecontinueerd al dan niet in een aangepast tempo. De financiële gevolgen voor de Grondbank zijn beperkt. De omzet heeft een geringe daling laten zien doordat enkele huurders de huur niet konden betalen. Met deze huurders is een betalingsregeling getroffen. Voor 2021 zijn de risico's beperkt en vergelijkbaar met 2020. Dit zal dus betrekking hebben op iets verminderde huurinkomsten. Het grootste risico dat de Grondbank loopt, heeft betrekking op het instorten van de woningmarkt. Er zijn echter nog geen signalen die hierop wijzen.</p>
<i>Prioriteit 2021</i>	De huidige nog niet definitieve plannen voor het gebied omvatten woningbouw van bescheiden omvang. De ontwikkelvisie die de gemeente Zuidplas in 2019 heeft opgesteld en het plan van aanpak geven richting aan de woningbouw en zien ook toe op het gebruik van grondbezit van de Grondbank. In het najaar 2020 zijn er gesprekken met gemeente Zuidplas gevoerd (die in het voorjaar 2021 zullen worden voortgezet) die er toe dienen te leiden dat medio 2021 een akkoord op hoofdlijnen wordt verwacht met als doel dat er binnen 4 jaar daadwerkelijk gebouwd gaat worden. Het is niet ondenkbaar dat dit tot gevolg heeft dat de waarde van de grondportefeuille van de Grondbank en deze hierdoor verandert. Mede gelet hierop dient de grondbank actief te worden gemonitord en de voorgenomen besluitvorming hieromtrent in 2021 te blijven volgen, mede gelet op mogelijke (financiële) consequenties.