

Bijlage 1: Analyse jaarrekeningen 2020 van de zeven provinciale publieke verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen).

Inhoudsopgave

Pag

Programma 1. Groen, Waterrijk en Schoon

3

- Regionale omgevingsdiensten

Programma 2. Bereikbaar en Verbonden

- Wegschap Tunnel Dordtse Kil

10

Programma 3. Aantrekkelijk en Concurrerend

- Grondbank

12

Achtergrondinformatie:

Over de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten zijn bestuurlijke gemaakte afspraken in de commissie Bestuur en Middelen en deze zijn vastgelegd in het besluit van Provinciale Staten van 28 januari 2015. Om aan deze rol invulling te kunnen geven worden de jaarrekeningen 2019 van alle provinciale verbonden partijen ter kennisname aangeboden. Daarbij ontvangt PS een analyse van deze jaarrekeningen en een korte verklaring van de verschillen met de bijbehorende begroting. Deze analyse is in deze bijlage opgenomen.

Programma 1. Groen, Waterrijk en Schoon

Omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid, Midden-Holland, West-Holland, Haaglanden en DCMR.

Er zijn in Zuid-Holland vijf omgevingsdiensten opgericht die de deelnemende gemeenten en de provincie ondersteunen en adviseren bij de uitvoering van taken op het gebied van omgevingsrecht, vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	<p>De omgevingsdiensten houden zich bezig met de uitvoering van complexe en bovengemeentelijke milieutaken en hebben tot doel de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. De provincie blijft wel verantwoordelijk voor een integrale beleidsontwikkeling op het gebied van milieu en bodem. De provincie voert de regie op de beleidsuitvoering door beleidsprogrammering en monitoring.</p> <p>De omgevingsdiensten voeren wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten. De in de provinciale begroting opgenomen prioriteiten en doelen vormen het uitgangspunt bij het opstellen van de provinciale werkplannen van de omgevingsdiensten.</p>
<i>Rechtsvorm en doel</i>	<p>De omgevingsdiensten zijn rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichamen, opgericht met het doel het ondersteunen van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van het omgevingsrecht, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in art. 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.</p>
<i>Bestuurlijk belang</i>	<p>De omgevingsdiensten voeren (provinciale en gemeentelijke) wettelijke taken uit binnen het omgevingsrecht en op het gebied van omgevingsbeheer, behandelen klachten van burgers en meldingen van bedrijven en ondersteunen de provincie als opdrachtgever op duurzame ruimtelijke ontwikkeling en -beheer. Daarnaast voeren zij incidentele en additionele opdrachten uit voor de provincie.</p>
<i>Activiteiten</i>	<p>Structurele taken o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none">• Reguliere VTH taken;• Bodemtaken (inclusief spoed en nazorg);• Groene taken;

<i>Bevoegdheden</i>	Het namens Gedeputeerde Staten en met mandaat uitvoeren van taken en bevoegdheden in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en de uitvoering van programma's en projecten met inachtneming van het provinciaal beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het gaat daarbij o.a. om de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet genoemde wetten, Wet milieubeheer en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, Provinciewet, Algemene wet bestuursrecht, Wet geluidhinder, Luchtvaartwet, Wet bodembescherming, Waterwet (grondwater), Wet natuurbescherming, Vuurwerkbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Provinciale verordening bescherming landschap en natuur.
<i>Stemverhoudingen 2020</i>	DCMR : 37,5% stemaandeel (vast stemaandeel) ODH : 29,0% stemaandeel (vast stemaandeel) OZHZ : 34% stemaandeel (vast stemaandeel) ODMH : 15,9% stemaandeel (o.b.v. het aandeel van de PZH deelnemersbijdrage in de primaire begroting 2020) ODWH : 16,0% stemaandeel (o.b.v. het aandeel van de PZH-deelnemersbijdrage in de primaire begroting 2020)
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2020</i>	<p>Door te zorgen voor actuele vergunningen, een hoge toezicht dichtheid en consequent handhavend optreden door de omgevingsdiensten, worden hinder, emissies en risico's beperkt, doordat bedrijven voldoen aan actuele wet- en regelgeving. De provincie heeft zich ingezet voor een uitvoerbaar beleid dat zich richt op de aanpak van emissies van inrichtingen voor Zeer Zorgwekkende Stoffen. In 2020 is verder gewerkt aan het versterken van vergunningverlening, toezicht en handhaving, onder andere door de verdere uitvoering van het programma Altijd Actuele Digitale Vergunning (AADV). Het toezicht op complexe bedrijven is in 2018 geïntensiveerd en er is meer capaciteit beschikbaar gesteld voor sturing en inzet in geval van incidenten. Deze inzet is ook in 2020 weer gecontinueerd.</p> <p>Op basis van jaarrekeningen van de vijf omgevingsdiensten en de reeds eerder ontvangen verantwoordingsrapportages 2020 kan worden geconstateerd dat voor een groot deel van de prestatie-indicatoren de doelstellingen voor 2020 zijn gehaald.</p> <p>Op basis van de verantwoordingsrapportages 2020 kan overall gesteld worden dat de provinciale indicatoren iets zijn verslechterd ten opzichte van 2019. Bij de kortlopende procedures voor vergunningen is geen sprake geweest van Lex Silencio Positivo en zijn er geen negatieve consequenties opgetreden.</p> <p>De situatie rond corona heeft invloed gehad op de prestaties van de omgevingsdiensten. De diensten hebben er veel aan gedaan om het toezicht toch zoveel mogelijk uit te voeren, waarbij naast fysieke controles ook is ingezet op administratieve controles.</p>

<p><i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2020 van de omgevingsdiensten</i></p>	<p>Alle omgevingsdiensten hebben de werkzaamheden conform het overeengekomen werkplan uitgevoerd. De prestaties zijn volgens afspraak geleverd en gerapporteerd. Tussentijdse afwijkingen zijn besproken met de opdrachtgevers inclusief bijstuur- en beheersmaatregelen.</p>			
<p><i>Financiën:</i></p>	<p>In vergelijking tot de primaire begrotingen van de omgevingsdiensten liggen de uiteindelijke provinciale bijdragen in 2020 ongeveer € 9,2 mln. hoger dan geraamd. De oorzaak hiervan is dat in de primaire begrotingen van de diensten de aanvullende incidentele opdrachten niet waren opgenomen (inmiddels zijn de OD's verzocht aanvullende incidentele opdrachten zoveel mogelijk te ramen). Ook speelde in 2020 een aantal zaken op die extra aandacht en toezicht vraagde. Voor een aantal specifieke dossiers is dan ook extra geld beschikbaar gesteld.</p> <p>Het betreft in hoofdzaak de volgende extra opdrachten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bodemtaken - Uitvoering groene taken (WNB) - Incidentele extra vergunning, toezicht en handhavingstaken; - Uitvoering Brikstaken (Bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen); - Impuls Omgevingsveiligheid; - Afhandeling specifieke aandachtsdossiers. 			
	<p>Omgevingsdienst</p>	<p>Provinciale bijdrage op basis van initiële begrotingen 2020 (exclusief aanvullende opdrachten)</p>	<p>Provinciale bijdrage op basis van jaarrekening 2020 (inclusief aanvullende opdrachten)</p>	<p>Verschil</p>
DCMR	€ 28,2 mln.	€ 30,7 mln.	€ 2,5 mln.	
Haaglanden	€ 7,4 mln.	€ 9,8 mln.	€ 2,4 mln.	
Zuid-Holland Zuid	€ 7,1 mln.	€ 9,9 mln.	€ 2,8 mln.	
Midden-Holland	€ 3,2 mln.	€ 3,5 mln.	€ 0,3 mln.	
West-Holland	€ 2,5 mln.	€ 3,7 mln.	€ 1,2 mln.	
Totaal	€ 48,4 mln.	€ 57,6 mln.	€ 9,2 mln.	

Reserves/ Weerstandsvermogen	Het weerstandsvermogen is bij alle omgevingsdiensten, na resultaatbestemming 2020, op (het bestuurlijk gewenst) niveau.				
Risico's en beheersmaatregelen	Onderstaande gegevens zijn gebaseerd op de jaarrekeningen 2020 van de omgevingsdiensten en geven aan of de algemene reserve voldoende groot is om de ingeschatte risico's af te dekken.				
Omgevingsdienst	Beschikbare weerstands- capaciteit 2020	Benodigde weerstands- capaciteit 2020	Weerstands- ratio	Opmerking	
DCMR	€ 2,4 mln.	€ 1,5 mln.	1,61	Weerstandsvermogen is boven de norm van 1,0-1,4. DCMR zal in 2021 een voorstel doen t.a.v. resultaatbestemming en reserves. Dit leidt tot een verlaging van het weerstandsvermogen waardoor de ratio weer binnen de afgesproken bandbreedte komt (rond de 1,3).	
Haaglanden	€ 1,1 mln.	€ 1,0 mln.	1,1	Geen bijzonderheden, weerstandsvermogen op bestuurlijk afgesproken niveau. De hoogte van het weerstandsvermogen is ons inziens voldoende en behoeft geen toevoeging.	
Zuid-Holland Zuid	€ 2,9 mln.	€ 1,1 mln.	2,63	De beschikbare weerstandscapaciteit van € 2,9 mln. is inclusief bestemmingsreserves ter hoogte van € 2 mln. De hoogte van het weerstandsvermogen is ons inziens voldoende en behoeft geen toevoeging.	
Midden-Holland	€ 2,3 mln.	€ 1,8 mln.	1,28	De beschikbare weerstandscapaciteit van € 2,3 mln. is inclusief bestemmingsreserves ter hoogte van € 0,9 mln. Het weerstandsvermogen ligt hoger dan de vastgestelde "Nota weerstandsvermogen en risicomanagement" tussen de € 1,3 mln. en € 1,6 mln. en is daarmee meer dan voldoende.	
West-Holland	€ 0,6 mln.	€ 0,7 mln.	0,91	Na de toevoegingen blijft het weerstandsvermogen, met	

					€ 594.305, onder het maximum van 5% van de omzet. Met deze stand van het weerstandsvermogen kunnen de geïnventariseerde risico's van € 650.500 voor 91% gedekt worden. Door de verhuizing is de algemene reserve verminderd. Dit is echter incidenteel en vanaf 2021 zal de algemene reserve versneld worden opgehoogd tot een optimaal vermogen.
Resultaat	Op basis van alle jaarrekeningen 2020 van de vijf omgevingsdiensten is het totaal jaarresultaat circa € 3,8 mln. positief.				
	Omgevingsdienst	Resultaat 2020	Opmerkingen		
	DCMR	€ 2,3 mln.	Het resultaat is ontstaan door een lagere urenrealisatie. Daarnaast zijn minder materiële kosten gemaakt. Deze kosten is voor een deel direct te relateren aan Corona. Ook zijn overige opbrengsten meegevallen. Onderdeel van het resultaat is het restant budget van de bestemmingsreserve P&O. Voorgesteld wordt daarom om het te bestemmen resultaat van 2020 vooralsnog te reserveren en in de vergadering van het algemeen bestuur van december 2021 te bepalen wat de DCMR-rol op het gebied van deze duurzaamheidsopgaven wordt en welke financiële inzet dit vraagt.		
	Haaglanden	€ 0,5 mln.	Bij besluit van 26 juni 2019 heeft het Algemeen Bestuur van ODH besloten met ingang van 2019 over te gaan tot nacalculatie. Indien het verschil van de deelnemersbijdrage tussen voor- en nacalculatie minder is dan -10% of +10% dan wordt het verschil meegenomen naar een volgend dienstjaar via een vordering of schuld op de balans. Aandeel PZH resultaat 2020: te ontvangen € 0,4 mln.		
	Zuid-Holland Zuid	€ 0,6 mln.	De jaarrekening sluit met een positief totaal resultaat van € 618k. In hoofdlijnen is dit te verklaren door hogere opbrengsten en lagere kosten van het eigen personeel. Ook de bedrijfskosten zijn lager uitgevallen. De bestemming van het resultaat (€ 618k) plus de vrijval van de frictiekosten ontvlechting (€ 600k) zal als volgt worden bestemd: a) Weerstandsvermogen € 65k b) Opschonen archief € 300k		

			<p>c) Dekking werkconcept € 200k</p> <p>d) Retourneren aan eigenaren € 653k</p> <p>Conform regionale afspraken wordt het restant van het onverdeelde resultaat geretourneerd aan de eigenaren op basis van het omzet aandeel 2020 (PZH-aandeel € 225k).</p>
	Midden-Holland	€ 0,2 mln.	Het positieve resultaat van € 152k is het resultaat van de twee programma's milieu en bouw- en woningtoezicht (BWT) en van de overhead tezamen. Het weerstandsvermogen van de Omgevingsdienst Midden-Holland is op niveau, in die zin dat het vermogen volstaat om de geïnventariseerde risico's voldoende af te dekken. Mede om die reden wordt het gehele resultaat gerestitueerd aan de deelnemers.
	West-Holland	€ 0,2 mln.	ODWH heeft een totaal resultaat van € 209k. Door Corona zijn sommige geplande activiteiten/cursussen uitgesteld. Deze hebben onder andere geleid tot het positieve resultaat. Maar uitstel is geen afstel. De activiteiten zullen plaatsvinden in 2021. Daarom is het voorstel aan het bestuur om een deel van het positieve resultaat te bestemmen voor organisatieontwikkeling € 90.000, opleidingen € 10.000 en gevolgen Corona € 75.000. Na deze bestemmingen resteert € 33.807 om aan de algemene reserve toe te voegen.
	Totaal	€ 3,8 mln.	
	<p>Besluitvorming over de bestemming van het resultaat heeft nog niet plaatsgevonden, hierover besluit het Algemeen Bestuur. Het resultaat zou gerestitueerd kunnen worden aan de deelnemers, tenzij bestaande (bestemmings)reserves opgehoogd dienen te worden of nieuwe bestemmingsreserves noodzakelijk worden geacht. In geval van restitutie deelt de provincie naar rato van haar bijdrage en/of stemverhouding mee in het resultaat. (Alleen bij ODH vindt een afrekening plaats op basis van het uitgevoerde individuele werkplan per deelnemer)</p>		
Goedkeurende verklaring accountant	<p>OZHZ en ODMH hebben een goedkeurende verklaring voor getrouwheid en rechtmatigheid ontvangen van de accountant.</p> <p>De overige drie omgevingsdiensten verwachten een goedkeurende verklaring te ontvangen. Deze zullen worden geagendeerd voor de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur van mei 2021.</p>		

<i>Beoordeling BZK</i>	Positief: in alle gevallen sprake van repressief toezicht (controle achteraf)
<i>Prioriteit 2021</i>	<p>Bij de omgevingsdienst West-Holland is het weerstandsvermogen volgens hun berekening inmiddels op orde. In 2020 is de dienst verhuisd naar een nieuw pand. Dit bracht voor 2020 extra kosten (dubbele huur, verhuiskosten etc) met zich mee die opgevangen werden in het weerstandsvermogen. Doordat het oude pand onderverhuurd kon worden, viel het jaarresultaat mee en ook de achteruitgang in weerstandsvermogen.</p> <p>Voorts hebben een aantal onderwerpen beleidsmatig extra aandacht in 2021. Het betreft o.a.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onderzoek naar in hoeverre het instrumentarium Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving beleidsambities zoals de energietransitie kan ondersteunen. • Monitoring en sturing van de uitvoering van gemandateerde taken door omgevingsdiensten. • Bij handhaving wordt zo nodig gegaan naar verscherpt toezicht, zoals bijvoorbeeld bij het project Chemours. • Om informatie beter en makkelijker te kunnen ontsluiten en delen, wordt het werkveld verder gedigitaliseerd. Bij vergunningverlening wordt het ontwikkelprogramma Altijd, Actuele, Digitale Vergunning in 2021 verder uitgevoerd. • Emissies van (potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) naar lucht, water en bodem zal worden voorkomen door (onder andere) inventarisaties bij bedrijven van ZZS, actualisatie van vergunningen, overleg met het Rijk over regelgeving en onderzoek naar hoogwaardig hergebruik van ZZS- houdende materialen en vermindering van ZZS-houdend afval. • Stimuleren van kennisuitwisseling en bevordering van samenwerking met en tussen omgevingsdiensten. • Samen met omgevingsdiensten, Interprovinciaal Overleg en de rijksoverheid het uitvoeringsbeleid verder ontwikkelen. • Voorsorteren op de komst van de Omgevingswet en het instrumentarium, beleid en de afspraken met onze ketenpartners daarop aanpassen. • De uitvoering van het dossier Wet Natuurbescherming (o.a. relatie woningbouw en soortenbescherming) • De uitvoering van het stikstofdossier

Programma 2. Bereikbaar en Verbonden

Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Het Wegschap Dordtse Kil beheert en exploiteert de toltunnel tussen Dordrecht en 's-Gravendeel evenals de aansluitende wegen. De Kiltunnel is sinds 1 oktober 1977 de belangrijkste oeververbinding tussen de Hoeksche Waard en het Eiland van Dordrecht. De N 217 leidt door de Kiltunnel en sluit aan de Dordtse zijde aan op de industrieterreinen, de A16 en de N3.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De Kiltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de betrokken gemeenten. Het wegschap draagt op deze wijze bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, opgericht met het doel het beheren en exploiteren van een niet-openbare toltunnel en de aansluitende wegverbindingen.
<i>Bestuurlijk belang</i>	De toltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de gemeente Dordrecht en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard. In het kader van de integrale bereikbaarheid draagt het wegschap bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Activiteiten</i>	Het openbaar lichaam verwezenlijkt zijn taakstelling door: <ul style="list-style-type: none">• De financiële middelen voor de aanleg, onderhoud en exploitatie bijeen te brengen;• De tunnel toegankelijk te stellen voor elke verkeersdeelnemer die tegen betaling van de tunnel gebruik wil maken;• Het heffen van tolgelden tot zodanige bedragen dat een rendabele exploitatie van de tunnel gewaarborgd wordt.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	42% stemaandeel

Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2019</i>	In de provinciale begroting zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. De tunnel is aangelegd om de bereikbaarheid te verbeteren tussen de Hoeksche Waard en Dordrecht en omstreken.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2019 van Dordtse Kil</i>	In 2019 zijn er ruim 4,4 mln. betalende weggebruikers het tolplein gepasseerd. Dit aantal ligt 200.000 voertuigen hoger dan begroot waardoor de tolopbrengsten hoger uitvallen. Het één en ander heeft geresulteerd in een hoger resultaat van € 0,1 mln. In de begroting was nog uitgegaan van een positief resultaat van € 0,9 mln. Uiteindelijk is een resultaat behaald van € 1,0 mln. positief.
<i>Financiën:</i>	
Provinciale sturing	De deelnemersbijdrage van PZH wijkt niet af van de initiële begroting 2019. Bijdrage op basis van jaarrekening: € 0.4 mln.
<i>Verantwoording:</i>	
Weerstandvermogen	Het huidige weerstandsvermogen staat op dit moment op € 2,9 mln. na toevoeging exploitatieresultaat van €1,0 mln.
Risico's en beheersmaatregelen	In overleg met de toezichthouder (BZK) is bepaald dat de investeringslasten als gevolg van de aanleg van de tunnel verlopen via het eigen vermogen en niet via de kapitaalslasten van de begroting. Dit heeft geleid tot een groot negatief eigen vermogen in het verleden.
Resultaat	Positief: Het resultaat bedroeg in 2019 op basis van de definitieve jaarrekening € 1,0 mln.
<i>Goedkeurende verklaringen accountants</i>	Het Wegschap heeft een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid ontvangen van de accountant.
<i>Beoordeling BZK</i>	Positief: repressief toezicht.
<i>Prioriteit 2020</i>	Op grond van bovenstaande financiële toetsingscriteria is geen nadere (bij)sturing vereist. De coronacrisis kan gevolgen hebben voor de financiële situatie van 2020 en eventueel verdere jaren. Het is zaak dat dit de komende periode goed gemonitord wordt om op tijd bij te kunnen sturen.

Programma 4. Aantrekkelijk en Concurrerend

GR Grondbank RZG Zuidplas

De provincie Zuid-Holland vervult een belangrijke rol als het gaat om de regionale economische ontwikkelingen in Zuid-Holland. Het verder uitbouwen van de regionale economie vindt plaats door:

- 'nieuw-ontwikkeling' van bedrijfsterreinen;
- herstructurering van de bestaande bedrijfsterreinen;
- structureren en organiseren van de toegang tot financiering voor startende en groeiende innovatieve technologiebedrijven en projecten;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit inclusief het vergroten de aantrekkingskracht van het vestigingsklimaat en een betere fysieke bereikbaarheid;
- herontwikkeling van saneringslocaties;
- storten van afval door het in verhuur geven van het terrein van de voormalige Derde Merwedehaven in de gemeente Dordrecht;
- versterken van het glastuinbouwcluster;
- herstructurering van de glastuinbouwgebieden;
- programmering van ontwikkelingen, de strategische grondverwerving en uitnamen van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en het coördineren van de uitvoering van ruimtelijke projecten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De nadruk bij de integrale en regionale gebiedsgerichte projecten ligt op de programmering, het plannen en het onderling afstemmen van activiteiten en projecten. Daarbij spelen de strategische ligging van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en de borging van de realisatiekracht een belangrijke rol. Door hieraan invulling te geven komen gewenste ontwikkelingen van de grond.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	In het verleden zijn ten behoeve van de realisatie van de Interregionale Regionale Programma's (IRP's) een aantal gemeenschappelijke regelingen gevormd. Deze hebben ondersteund bij het realiseren van de gebiedsontwikkeling. Zij hebben het doel in samenwerking met andere (publieke)partijen een integrale en regionale gebiedsontwikkeling te realiseren. De grondbank is de laatste gemeenschappelijke regeling die nog actief is op dit gebied mede namens de provincie.
<i>Bestuurlijk belang</i>	Het binnen een aangegeven gebied, in onderlinge samenhang:

	<ul style="list-style-type: none"> • Programmeren, plannen en onderling afstemmen van ontwikkelingen en activiteiten; • Kwaliteitsbewaking en financiering plannen; • Realiseren van concrete projecten.
<i>Activiteiten</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Ruimtelijke inrichting en vormgeving van het gebied; • Het gezamenlijk financieren van ontwikkelingen en plannen; • Adviseren en overleg voeren over concrete activiteiten.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	40% stemaandeel
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2020</i>	De Grondbank richt zich op het beheer en de uitname van de in het verleden verworven gronden in de Zuidplaspolder. De gronden zijn verworven met als doel de gewenste gebiedsontwikkeling zoals de partijen gezamenlijk zijn overeengekomen, mogelijk te maken. In 2018 is een stuk grond middenin het eigendom van de Grondbank aangekocht, waardoor een blok grond van 60 ha is ontstaan dat zelfstandig te ontwikkelen is vanaf de N219. Daarnaast zijn een drietal kleine percelen verkocht.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen van de betreffende verbonden partijen</i>	<p>Met het in de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) bevestigen van de Zuidplaspolder als ontwikkellocatie voor dorps- en landelijk wonen en bedrijven- en glaslocatie, blijft er perspectief op de ontwikkeling van de door de Grondbank verworven 300 ha grond.</p> <p>In het kader van het beheer van de verworven gronden en opstallen zijn diverse activiteiten verricht om de onderhoudstoestand te verbeteren en meer inkomsten te verwerven. Voortgezet gebruik is waar mogelijk omgezet in huur of pacht, woningen opgeknapt t.b.v. verhuur en ook verhuurd en grond gedraineerd t.b.v. agrarisch gebruik.</p> <p>De geplande vrijval van de verliesvoorziening (€ 21 mln.) is in 2020 niet gerealiseerd vanwege het uitblijven van regionale en gemeentelijke besluitvorming (BOZ en gemeente Zuidplas). De gemeente Zuidplas heeft in de 2e helft van 2019</p>

	<p>besloten om samen met de partners tot een ontwikkelingsvisie voor het Middengebied van de Zuidplaspolder te komen. In 2019 is een externe procesmanager door de gemeente Zuidplas gevraagd om het ontwikkelingstraject van het Middengebied te gaan uitvoeren. Tussen gemeente Zuidplas, de deelnemers van de Grondbank en de Grondbank is er een intensief traject ontstaan voor gebiedsverkenningen, uitwerkingen, opstellen van uitgangspunten en uitnamestrategie. In 2020 is dit traject voortgezet. Daarmee wordt de verliesvoorziening doorgeschoven naar 2021 op basis van de door gemeente Zuidplas ontplooiden initiatieven om tot een ontwikkelingsvisie te komen voor het Middengebied. Indien dit leidt tot positieve besluitvorming door de genoemde bestuursorganen, zal de waardeontwikkeling van de grondpositie dusdanig toenemen dat het gebruik van de verliesvoorziening (grotendeels) ingelopen zal worden.</p> <p>Door hertaxatie in 2018 van de grondvoorraad is de gehele positie gewaardeerd op een huidige marktwaarde van ca. € 74 mln. tegenover een boekwaarde eind 2020 van ca. €95,1 mln. Hierdoor blijft de getroffen verliesvoorziening zijnde € 21 mln. in stand.</p>
<i>Financiën:</i>	
Provinciale sturing	<p>De deelnemersbijdrage PZH wijkt niet af van de initiële begroting 2020.</p> <p>Bijdrage op basis van jaarrekening: € 0,9 mln.</p>
<i>Verantwoording:</i>	Onderstaande informatie is gebaseerd op de concept jaarrekening 2020.
Reserves/weerstandvermogen	<p>De Grondbank heeft een negatief eigen vermogen van € - 17,3 mln. De deelnemers hebben een voorziening getroffen (garantstelling) voor het afdekken hiervan. De provincie heeft naar rato (40% van het eigen vermogen) hiervoor een voorziening gereserveerd. Momenteel bedraagt de provinciale verliesvoorziening € 6,9 mln. (voorheen € 9,6 mln.).</p>
Risico's en beheersmaatregelen	<p>Bij de Grondbank blijven de lagere (taxatie)waarde van de gronden een aanvullend risico vormen. Hiervoor heeft de provincie bij haar jaarrekening 2020 het door de Grondbank gemelde ontwikkelingsrisico van € 27 mln. naar rato van haar deelname opgenomen in de paragraaf Weerstandvermogen (risico 14 Waardeontwikkeling grondaandeel Zuidplas € 27 mln. - € 6,9 mln. = € 21,1 mln.).</p> <p>De jaarrekening 2020 sluit met een positief totaal resultaat van € 0,4 mln.</p>
Resultaat	
<i>Goedkeurende verklaringen accountants</i>	De Grondbank heeft een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid ontvangen van de accountant.

<i>Beoordeling BZK</i>	Positief: repressief toezicht voor 2020.
<i>Prioriteit 2021</i>	<p>De huidige nog niet definitieve plannen voor het gebied omvatten woningbouw van bescheiden omvang. De ontwikkelvisie die de gemeente Zuidplas in 2019 heeft opgesteld en het plan van aanpak geven richting aan de woningbouw en zien ook toe op het gebruik van grondbezit van de Grondbank. In het najaar 2020 zijn er gesprekken met gemeente Zuidplas gevoerd (die in het voorjaar 2021 zullen worden voortgezet) die er toe dienen te leiden dat medio 2021 een akkoord op hoofdlijnen wordt verwacht met als doel dat er binnen 4 jaar daadwerkelijk gebouwd gaat worden.. Mede gelet hierop dient de grondbank actief te worden gemonitord en de voorgenomen besluitvorming hieromtrent in 2021 te blijven volgen op mogelijke (financiële) consequenties.</p> <p>De coronacrisis kan gevolgen hebben voor de financiële situatie van 2021 en eventueel verdere jaren. De continuïteit van de Grondbank is niet in gevaar gekomen tijdens 2020. De werkzaamheden zijn in aangepaste vorm gecontinueerd al dan niet in een aangepast tempo. De financiële gevolgen voor de Grondbank zijn beperkt. De omzet heeft een geringe daling laten zien doordat enkele huurders de huur niet konden betalen. Met deze huurders is een betalingsregeling getroffen. Voor 2021 zijn de risico's beperkt en vergelijkbaar met 2020. Dit zal dus betrekking hebben op iets verminderde huurinkomsten. Het grootste risico dat de Grondbank loopt, heeft betrekking op het instorten van de woningmarkt. Er zijn echter nog geen signalen die hierop wijzen. Het is zaak dat dit de komende periode goed gemonitord wordt om op tijd bij te kunnen sturen.</p>