

Bijlage 1: Analyse jaarrekeningen 2022 van de zeven provinciale publieke verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen).

Inhoudsopgave	Pag.
Ambitie 7. Gezond en veilig Zuid-Holland	3
• Omgevingsdiensten	
Ambitie 2. Bereikbaar Zuid-Holland	
• Wegschap Tunnel Dordtse Kil	10
Ambitie 6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland	
• Grondbank Zuidplas	12

Achtergrondinformatie:

Over de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten zijn bestuurlijke gemaakte afspraken in de commissie Bestuur en Middelen en deze zijn vastgelegd in het besluit van Provinciale Staten van 28 januari 2015. Om aan deze rol invulling te kunnen geven worden de jaarrekeningen van alle provinciale verbonden partijen ter kennisname aangeboden. Daarbij ontvangt PS een analyse van deze jaarrekeningen en een korte verklaring van de verschillen met de bijbehorende begroting. Deze analyse is in deze bijlage opgenomen.

Ambities 7. Gezond en veilig Zuid-Holland

Omgevingsdiensten DCMR, Haaglanden, Zuid-Holland Zuid, Midden-Holland en West-Holland

Er zijn in Zuid-Holland vijf omgevingsdiensten opgericht die de deelnemende gemeenten en de provincie ondersteunen en adviseren bij de uitvoering van taken op het gebied van omgevingsrecht, vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	<p>De omgevingsdiensten houden zich bezig met de uitvoering van complexe en bovengemeentelijke milieutaken en hebben tot doel de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. De provincie blijft wel verantwoordelijk voor een integrale beleidsontwikkeling op het gebied van milieu en bodem. De provincie voert de regie op de beleidsuitvoering door beleidsprogrammering en monitoring.</p> <p>De omgevingsdiensten voeren wettelijke, provinciale milieutaken uit en geven invulling op het milieuterrein aan het Hoofdlijnenakkoord van het college van Gedeputeerde Staten. De in de provinciale begroting opgenomen prioriteiten en doelen vormen het uitgangspunt bij het opstellen van de provinciale werkplannen van de omgevingsdiensten.</p>
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De omgevingsdiensten zijn rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichamen, opgericht met het doel het ondersteunen van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van het omgevingsrecht, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in art. 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.
<i>Bestuurlijk belang</i>	De omgevingsdiensten voeren (provinciale en gemeentelijke) wettelijke taken uit binnen het omgevingsrecht en op het gebied van omgevingsbeheer, behandelen klachten van burgers en meldingen van bedrijven en ondersteunen de provincie als opdrachtgever op duurzame ruimtelijke ontwikkeling en -beheer. Daarnaast voeren zij incidentele en additionele opdrachten uit voor provincie en gemeenten.
<i>Activiteiten</i>	<p>Structurele taken o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reguliere VTH taken, • Bodemtaken (inclusief spoed en nazorg), • Groene taken.

<i>Bevoegdheden</i>	Het namens Gedeputeerde Staten en met mandaat uitvoeren van taken en bevoegdheden in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en de uitvoering van programma's en projecten met inachtneming van het provinciaal beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het gaat daarbij o.a. om de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet genoemde wetten, Wet milieubeheer en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, Provinciewet, Algemene wet bestuursrecht, Wet geluidhinder, Luchtvaartwet, Wet bodembescherming, Waterwet (grondwater), Wet natuurbescherming, Vuurwerkbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Provinciale verordening bescherming landschap en natuur.
<i>Stemverhoudingen 2021</i>	DCMR : 37,5% stemaandeel (vast stemaandeel) ODH : 29,0% stemaandeel (vast stemaandeel) OZHZ : 34,0% stemaandeel (vast stemaandeel) ODMH : 17,4% stemaandeel (o.b.v. het aandeel van de PZH deelnemersbijdrage in de primaire begroting 2022) ODWH : 13,0% stemaandeel (o.b.v. het aandeel van de PZH-deelnemersbijdrage in de primaire begroting 2022)
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2022</i>	De provincie Zuid-Holland heeft gewerkt aan verbetering van de milieukwaliteit in Zuid-Holland. Via onder andere de programma's rond luchtkwaliteit, Zeer Zorgwekkende Stoffen, aanpak van geluidhinder en omgevingsveiligheid heeft de provincie de milieukwaliteit als integraal onderdeel van een goede leefomgeving verder versterkt. De bestuurlijke opdracht van de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten aan de directeurs van deze diensten is in 2022 uitgewerkt in concrete samenwerkingsprojecten. Dit vormt een belangrijke stap in het toekomstbestendig maken van het Zuid-Hollandse VTH-stelsel (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving). Daarnaast is de eerste fase van het ontwikkelprogramma Altijd, Actuele, Digitale Vergunning afgerond en wordt gestart met de uitrol over de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2022 van de omgevingsdiensten</i>	Alle omgevingsdiensten hebben de werkzaamheden in overeenstemming met het overeengekomen werkplan uitgevoerd. Over de geleverde prestaties is gerapporteerd. Afwijkingen zijn besproken met de opdrachtgevers inclusief bijstuur- en beheersmaatregelen.
<i>Financiën:</i>	In vergelijking tot de primaire begrotingen van de omgevingsdiensten liggen de uiteindelijke provinciale bijdragen in 2022 ongeveer € 7,6 mln. hoger dan geraamd. Een belangrijke reden is dat een aantal omgevingsdiensten in 2022 in hun primaire begroting rekening hebben gehouden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (overgang bodemtaken van provincie naar gemeenten). Een andere belangrijke oorzaak is dat in de primaire begrotingen van de diensten de aanvullende en incidentele opdrachten, uit voorzorg niet waren opgenomen (inmiddels zijn de OD's verzocht aanvullende incidentele opdrachten zoveel mogelijk alsnog te ramen). De omgevingsdiensten zijn mede wegens de lage voorspelbaarheid van aanvullende opdrachten, voorzichtig met het opnemen van een raming in de begroting. Het betreft in hoofdzaak de volgende aanvullende opdrachten: <ul style="list-style-type: none"> - Bodemtaken - Uitvoering groene taken soorten bescherming (Wet Natuurbescherming) - Uitvoering groene taak stikstof (Wet Natuurbescherming)

	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoering grondwatertaak - Uitvoering Brikstaken (Bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen); - Afhandeling specifieke aandachtssdossiers. 			
	Omgevingsdienst	Provinciale bijdrage op basis van initiële begrotingen 2022 (exclusief aanvullende opdrachten)	Provinciale bijdrage op basis van jaarrekening 2022 (inclusief aanvullende opdrachten)	Verschil
	DCMR	€ 28,8 mln.	€ 30,7 mln.	€ 1,9 mln.
	Haaglanden	€ 8,6 mln.	€ 11,5 mln.	€ 2,9 mln.
	Zuid-Holland Zuid	€ 7,0 mln.	€ 8,3 mln.	€ 1,3 mln.
	Midden-Holland	€ 3,3 mln.	€ 4 mln.	€ 0,7 mln.
	West-Holland	€ 2,3 mln.	€ 3,1 mln.	€ 0,8 mln.
	Totaal	€ 50,0 mln.	€ 57,6 mln.	€ 7,6 mln.
	* Door afrondingsverschillen kan het totaal een afwijking in de sommatie laten zien.			
<i>Reserves/ Weerstandsvermogen</i>	<p>Per einde 2022, oftewel begin boekjaar 2023, is het weerstandsvermogen bij omgevingsdiensten ODH, OZHZ en ODWH op het bestuurlijk gewenste niveau.</p> <p>ODMH heeft begin 2022 opnieuw een risicoanalyse uitgevoerd, waarbij vergeleken met het jaar ervoor, een hoger weerstandsvermogen benodigd is, namelijk een bedrag van € 1.531.515,-, terwijl de hoogte van de algemene reserve € 1.402.500 bedraagt. Dit geeft een weerstandsratio van 0,83, welke onder het bestuurlijk gewenste niveau van 1,0 ligt. In 2023 kijkt ODMH naar de mogelijkheden om de weerstandscapaciteit op het gewenste niveau te brengen.</p> <p>Het AB van de DCMR heeft een bandbreedte voor de weerstandsratio vastgesteld van $1,0 < x < 1,4$.</p> <p>De ratio is gestegen ten opzichte van 2021 ondanks de verlaging van het vrij besteedbare deel van de bestemmingsreserve en het hogere benodigde weerstandsvermogen en dankzij de toevoeging van het resultaat aan de algemene reserves. Zonder rekening te houden met het vrij besteedbare deel van de bestemmingsreserve is het weerstandsvermogen 0,87. Nu de ratio van het weerstandsvermogen onder de bandbreedte ligt is de komende jaren hiervoor aandacht nodig (rekening houdend met ontwikkelingen in de risicobeoordeling).</p>			
<i>Risico's en beheersmaatregelen</i>	<p>Onderstaande gegevens zijn gebaseerd op de jaarrekeningen 2022 van de omgevingsdiensten en geven aan of de algemene reserve voldoende groot is om de ingeschatte risico's af te dekken.</p>			

Omgevingsdienst	Beschikbare weerstands-capaciteit 2022	Benodigde weerstands-capaciteit 2022	Weerstands-ratio	Opmerking
DCMR	€ 1,4 mln.	€ 1,61 mln.	0,87	De weerstandsratio van DCMR valt onder de norm van 1,0 -1,4. DCMR heeft onder meer een bestemmingsreserve voor maatschappelijke duurzaamheidsopgaven. Deze reserve wordt niet meegeteld in het weerstandsvermogen, aangezien daar een bestemming op is bepaald. In het geval de bestemmingsreserve wordt meegeteld in het weerstandsvermogen, bedraagt de weerstandsratio 1,97.
Haaglanden	€ 1,31 mln.	€ 1,31 mln.	1,0	In de nota <i>Weerstandsvermogen en risicobeheersing, reserves en voorzieningen</i> is afgesproken dat ODH streeft naar een weerstandsratio van tussen de 1,0 en 1,4. Vanuit het positieve resultaat 2022 wordt € 55.155,- toegevoegd aan de algemene reserve om deze maximale omvang te bereiken. De weerstandsratio komt na toevoeging vanuit de resultaatbestemming uit op 1,0 en komt daarmee op het afgesproken bandbreedte.
Zuid-Holland Zuid	€ 1,38 mln.	€ 1 mln.	1,38	De beschikbare weerstandscapaciteit van € 1,38 mln. bestaat uit de algemene reserve en de post onvoorzien. De hoogte van het risicoprofiel bedraagt bijna € 1 mln. Het weerstandsratio is meer dan voldoende. Aan het AB zal voorgesteld worden de nu gepresenteerde overtollige weerstandscapaciteit van € 0,38 mln. (€ 1,38 mln. - € 1,00 mln.) in te zetten ter dekking van het te verwachte negatieve resultaat over 2023.
Midden-Holland	€ 1,40 mln.	€ 1,53 mln.	0,83	De beschikbare weerstandscapaciteit bedraagt € 1,40 mln. Het weerstandsvermogen ligt aan de ondergrens van de afspraken binnen de "Nota weerstandsvermogen en risicomangement", waarbij een dekkingsgraad tussen de € 1,3 mln. en € 1,6 mln. is gewenst. Hiermee is het weerstandsvermogen onvoldoende.
West-Holland	€ 1,45 mln.	€ 0,61 mln.	2,37	De beschikbare weerstandscapaciteit bedraagt € 1,45 mln., terwijl de geïnventariseerde risico's € 613k bedragen. Dit geeft een weerstandsratio van 2,37, welke aan de hoge kant is. Echter geeft ODWH aan de vrije ruimte in de algemene reserve hard nodig te zullen hebben in het jaar

				2023 vanwege de loon- en prijsstijgingen. Deze zijn namelijk nog niet verwerkt en opgevangen in de begroting.
<i>Resultaat</i>	Onderstaande tabel laat het resultaat van de omgevingsdiensten van boekjaar 2022 zien. Op basis van alle jaarrekeningen 2022 van de vijf omgevingsdiensten is het totaal jaarresultaat circa € 2,62 mln. positief.			
	Omgevingsdienst	Resultaat voor bestemming 2022	Opmerkingen	
	DCMR	€ 0,58 mln.	Dit resultaat is tot stand gekomen door ontwikkelingen in zowel opbrengsten als kosten. De opbrengsten waren hoger als gevolg van extra ingezette capaciteitsinzet voor met name vraaggestuurde producten, zoals vergunningen en RO-adviesvragen. Aan de kostenkant waren er enerzijds hogere loonkosten (door de onverwacht hogere Cao-stijging) en anderzijds lagere kosten door scherpe sturing op de kosten voor diensten door derden en materiele uitgaven.	
	Haaglanden	€ 1,46 mln.	Het behaalde positieve resultaat is voornamelijk tot stand gekomen door de lagere personeelslasten. Daarnaast zijn de overheadkosten eveneens lager uitgevallen. Voorts zijn door de invoering van het hybride werken er minder personele uitgaven en opleidingskosten gedaan. De materiële kosten zijn ten opzichte van de prognose ook lager uitgevallen dan geraamd.	
	Zuid-Holland Zuid	€ 0,12 mln.	Het resultaat over 2022 is met name behaald door de bij de opdrachtgevers in rekening gebrachte incidentele offertetaken. Daartegenover stonden incidentele extra lasten. Per saldo heeft dit geleid tot een positief resultaat.	
	Midden-Holland	€ 0,09 mln.	Het positieve resultaat is het resultaat van de twee programma's milieu en bouw- en woningtoezicht (BWT) en van de overhead tezamen. De afwijkingen zijn over de hele linie te zien, maar in beperkte omvang. Door strakke sturing is er een relatief klein resultaat gerealiseerd.	
	West-Holland	€ 0,37 mln.	Dit positieve resultaat is te verklaren door het strak sturen van de organisatie op de financiële uitgaven, maar zeker ook door diverse incidentele meevallers. De vacatures zijn gevuld door relatief goedkopere krachten. Dit heeft ook tot een verlaging van voorziening voor verlofsparen geleid. Daarnaast hebben er twee vrijvallen uit de balans plaatsgevonden.	
	Totaal	€ 2,62 mln.		

	<p>Besluitvorming over de bestemming van het resultaat heeft nog niet plaatsgevonden, hierover besluit het Algemeen Bestuur. Het resultaat zou gerestitueerd kunnen worden aan de deelnemers, tenzij bestaande (bestemmings)reserves opgehoogd dienen te worden of nieuwe bestemmingsreserves noodzakelijk worden geacht. In geval van restitutie deelt de provincie naar rato van haar bijdrage en/of stemverhouding mee in het resultaat.</p>
<i>Goedkeurende verklaring accountant</i>	<p>Voor alle omgevingsdiensten is de accountant voornemens een goedkeurende verklaring af te geven. De omgevingsdiensten hebben aangegeven met de aanbevelingen van de accountants aan de slag te gaan.</p>
<i>Beoordeling BZK</i>	<p>Positief: in alle gevallen sprake van repressief toezicht (controle achteraf).</p>
<i>Prioriteit 2022</i>	<p>Voorts hebben een aantal onderwerpen beleidsmatig extra aandacht gehad in 2022. Het betreft o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om informatie beter en makkelijker te kunnen ontsluiten en delen, digitaliseren we het werkveld verder. Bij vergunningverlening voeren we het ontwikkelprogramma Altijd, Actuele, Digitale Vergunning uit. In 2022 is de eerste fase afgerond en wordt gestart met de tweede fase met een uitrol naar onze eigen vijf omgevingsdiensten. Daarnaast is met het programma aangehaakt aan bij landelijke ontwikkelingen. • Het project om emissies van (potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) naar lucht, water en bodem te voorkomen, hebben we voortgezet door inventarisaties bij bedrijven van (p)ZZS, overleg met het Rijk over regelgeving en onderzoek naar hoogwaardig hergebruik van ZZS-houdende materialen en vermindering van ZZS-houdend afval. Ook verdere actualisatie van vergunningen heeft plaatsgevonden, maar vanwege met name capaciteitsgebrek en juridische onzekerheid van ons (potentieel)ZZS-beleid in een iets minder hoog tempo dan gepland. Richting het Rijk voeren wij een actieve lobby om ons (p)ZZS beleid juridisch (landelijk) geborgd te krijgen, en om het Besluit melden (in voorbereiding) beter te laten aansluiten bij de uitvoeringspraktijk. • Samen met de omgevingsdiensten en landelijke werkgroepen hebben we de komst van de Omgevingswet voorbereid. We ontwikkelen samen met omgevingsdiensten, IPO, VNG en de rijksoverheid het uitvoeringsbeleid verder. • Daarnaast is er verder gewerkt aan de implementatie van de Omgevingswet waarin nieuwe instrumenten als bestuurlijke boete en financiële zekerheidstelling zijn opgenomen. Er zijn samenwerkingsafspraken gemaakt met onze ketenpartners in het VTH-domein en inmiddels hebben PS een milieulegesverordening vastgesteld die tegelijk met de Omgevingswet in werking zal treden. • Wij nemen actief deel aan het Interbestuurlijk Programma Verbetering VTH-stelsel dat medio 2022 naar aanleiding van het rapport Van Aartsen ('Om de leefomgeving', maart 2021) door het Rijk is gestart • We stimuleren kennisuitwisseling en bevorderen samenwerking met en tussen omgevingsdiensten. In dat kader is er in 2021 gestart met een ontwikkelingstraject om de samenwerking tussen de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten verder vorm te geven. Dit heeft geresulteerd in een opdracht van de besturen van gemeenschappelijke regelingen aan de directeurs van de diensten, die in 2022 verder zijn uitgewerkt in concrete samenwerkingsprojecten op het gebied van: Arbeidsmarkt, informatievoorziening, de altijd actuele digitale vergunning, circulaire energie, kennis en kennisinfrastructuur milieucriminaliteit en toekomstverkenning en duurzaamheidsetalage. • Om betere invulling te kunnen geven aan administratief toezicht afvalstromen en ketentoezicht is samen met de omgevingsdiensten een project gestart en wordt verdere landelijke aansluiting gezocht voor dit onderwerp. • De uitvoering van het dossier Wet Natuurbescherming (soortenbescherming)

- | | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none">• De uitvoering van het dossier Wet Natuurbescherming (stikstof)• De uitvoering van de grondwatertaak |
|--|--|

Overige aandachtspunten voor 2022 waren:

- Wijziging van de wet gemeenschappelijke regelingen; het traject is in gang gezet. PS ontvangen in 2023 de wijzigingsvoorstellen ter goedkeuring van de wijziging van de GR'en.
- Inflatie en prijsstijgingen door ontwikkelingen bij de Rusland – Oekraïne oorlog.

Ambities 2. Bereikbaar Zuid-Holland

Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Het Wegschap Dordtse Kil beheert en exploiteert de toltunnel tussen Dordrecht en 's-Gravendeel evenals de aansluitende wegen. De Kiltunnel is sinds 1 oktober 1977 de belangrijkste oeververbinding tussen de Hoeksche Waard en het Eiland van Dordrecht. De N217 loopt door de Kiltunnel en sluit aan de Dordtse zijde aan op de industrieterreinen, de A16 en de N3.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De Kiltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de betrokken gemeenten. Het Wegschap draagt op deze wijze bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	De gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, opgericht met het doel het beheren en exploiteren van een niet-openbare toltunnel en de aansluitende wegverbindingen.
<i>Bestuurlijk belang</i>	De toltunnel vormt een belangrijke schakel in de ontsluiting van het woon- en werkgebied van de gemeente Dordrecht en de gemeente Hoeksche Waard. In het kader van de integrale bereikbaarheid draagt het Wegschap bij aan het optimaliseren van weg-, vaarweg- en fietsinfrastructuur.
<i>Activiteiten</i>	Het openbaar lichaam verwezenlijkt zijn taakstelling door: <ul style="list-style-type: none"> • De financiële middelen voor de aanleg, onderhoud en exploitatie bijeen te brengen; • De tunnel toegankelijk te stellen voor elke verkeersdeelnemer die tegen betaling van de tunnel gebruik wil maken; • Het heffen van tolgelden tot zodanige bedragen dat een rendabele exploitatie van de tunnel gewaarborgd wordt.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
<i>Stemverhouding</i>	43% stemaandeel
Controle en Verantwoording	

<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2022</i>	In de provinciale begroting zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. De tunnel is aangelegd om de bereikbaarheid te verbeteren tussen de Hoeksche Waard en Dordrecht en omstreken.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen 2022 van Dordtse Kil</i>	In 2022 zijn bijna 4,3 mln. betalende weggebruikers het tolplein gepasseerd. De verkeersdruk is in 2022 ca. 12,9% motorvoertuigen hoger uitgevallen dan begroot. Dit heeft geresulteerd in een resultaat van € 4,6 mln. wat € 0,9 mln. hoger is dan begroot doordat het verkeersaanbod zich sneller heeft hersteld dan verwacht. Ook heeft het Wegschap compensatie vanuit het Rijk ontvangen voor de effecten van de Covid-maatregelen, namelijk € 0,2 mln. (compensatie gederfde inkomsten Covid-19), én hogere tolvergoedingen door Rijkswaterstaat voor € 0,1 mln.
<i>Financiën:</i> Provinciale sturing	Het Wegschap heeft in het verleden het jaarlijkse positief resultaat gebruikt om het negatief eigen vermogen op niveau te brengen. Dit is inmiddels het geval. Daarbij heeft het geholpen dat de rentelasten op de aangetrokken leningen relatief laag zijn. Vanaf boekjaar 2021 is daarom de provinciale deelnemersbijdrage verlaagd naar structureel € 25.000. De deelnemersbijdrage van PZH wijkt hiermee niet af van de initiële begroting 2022. Op de middellange termijn dienen over de omvang van de deelnemersbijdrage bestuurlijke keuzes worden gemaakt. Mede vanwege de toekomstige herfinanciering van de bestaande leningen, het aantrekken van mogelijk nieuwe leningen en niet onbelangrijk de onzekerheid over de tolinkomsten. Dit gelet op het bestaande coalitieakkoord van de huidige regering met de wens om de tunnel met het oog op de invoering van rekening rijden te zijner tijd geheel of gedeeltelijk tolvrij te maken.
<i>Verantwoording:</i> Weerstandsvermogen	De totale weerstandscapaciteit bedraagt ultimo 2022, na toevoeging van het resultaat van boekjaar 2022 € 15,8 mln. De benodigde weerstandscapaciteit bedraagt € 1,7 mln. Met een weerstandsratio van 9,54 wordt ruim voldaan aan de norm van >1.

<p>Risico's en beheersmaatregelen</p>	<p><u>Renovatie</u></p> <p>Inmiddels zijn de renovatiewerkzaamheden bijna afgerond. De bouwwerkzaamheden aan het nieuwe tolplein, kanto or en aangesloten bouwwerken zijn afgerond. Op 15 oktober 2022, tijdens het opleverweekend, is de afronding van de renovatie gevierd. 2023 Zal in het teken staan van de punten op de i zetten en plannen maken voor het onderhoud van de tunnel.</p> <p><u>COVID-19</u></p> <p>Hoe verder 2022 vorderde, hoe meer het COVID-19 virus naar de achtergrond verdween. Dit bleek uit de maatregelen vanuit het kabinet die werden afgebouwd, de samenleving die de draad als vanouds weer oppakte en ook bij de tunnel waar een aantal van bovenstaande maatregelen verdween.</p> <p>Bleef voor de zomervakantie de verkeersstroom nog wat achter bij dezelfde maanden als in 2019, vanaf september zijn er gemiddeld 30.000 voertuigen per maand meer gepasseerd dan in de laatste maanden van 2019. Hieruit blijkt dat de verkeersintensiteit is gegroeid ten opzichte van voor het COVID-19 virus. Met het nieuwe tolplein is, ondanks deze toename, de wachttijd op het tolplein, door uitbreiding van tolstraten en betaalmogelijkheden, verkort.</p> <p>Het resultaat bedroeg in 2022 op basis van de concept jaarrekening € 4,6 mln.</p>
<p><i>Goedkeurende verklaringen accountants</i></p>	<p>De accountant van het Wegschap is voornemens een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid af te geven.</p>
<p><i>Beoordeling BZK</i></p>	<p>Positief: repressief toezicht.</p>
<p><i>Prioriteit 2023</i></p>	<p>In 2022 is de renovatie afgerond en daarmee is voorgaand plan zowel door de tijd als de renovatie achterhaald. In 2023 zal gestart worden om een nieuw meerjaren onderhoudsplan op te stellen.</p>

Ambitie 6: Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland

GR Grondbank RZG Zuidplas

De provincie Zuid-Holland vervult een belangrijke rol als het gaat om de regionale economische ontwikkelingen in Zuid-Holland. Het verder uitbouwen van de regionale economie vindt plaats door:

- 'nieuw-ontwikkeling' van bedrijfsterreinen;
- herstructurering van de bestaande bedrijfsterreinen;
- structureren en organiseren van de toegang tot financiering voor startende en groeiende innovatieve technologiebedrijven en projecten;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit inclusief het vergroten de aantrekkingskracht van het vestigingsklimaat en een betere fysieke bereikbaarheid;
- herontwikkeling van saneringslocaties;
- storten van afval door het in verhuur geven van het terrein van de voormalige Derde Merwedehaven in de gemeente Dordrecht;
- versterken van het glastuinbouwcluster;
- herstructurering van de glastuinbouwgebieden;
- programmering van ontwikkelingen, de strategische grondverwerving en uitnamen van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en het coördineren van de uitvoering van ruimtelijke projecten.

Algemeen	
<i>Visie en beleidsvoornemens</i>	De nadruk bij de integrale en regionale gebiedsgerichte projecten ligt op de programmering, het plannen en het onderling afstemmen van activiteiten en projecten. Daarbij spelen de strategische ligging van gronden, de financiering, de kwaliteitsbewaking en de borging van de realisatiekracht een belangrijke rol. Door hieraan invulling te geven komen gewenste ontwikkelingen van de grond.
<i>Rechtsvorm en doel</i>	In het verleden is ten behoeve van de realisatie van de Interregionale Regionale Programma's (IRP's) een aantal gemeenschappelijke regelingen gevormd. Deze heeft ondersteund bij het realiseren van de gebiedsontwikkeling. Zij hebben het doel in samenwerking met andere (publieke)partijen een integrale en regionale gebiedsontwikkeling te realiseren. De grondbank is de laatste gemeenschappelijke regeling die nog actief is op dit gebied mede namens de provincie.
<i>Bestuurlijk belang</i>	Het binnen een aangegeven gebied, in onderlinge samenhang: <ul style="list-style-type: none"> • Programmeren, plannen en onderling afstemmen van ontwikkelingen en activiteiten; • Kwaliteitsbewaking en financiering plannen;

	<ul style="list-style-type: none"> Realiseren van concrete projecten.
<i>Activiteiten</i>	<ul style="list-style-type: none"> Ruimtelijke inrichting en vormgeving van het gebied; Het gezamenlijk financieren van ontwikkelingen en plannen; Adviseren en overleg voeren over concrete activiteiten.
<i>Bevoegdheden</i>	Binnen de regeling ten aanzien van de belangenbehartiging waarvoor zij is getroffen en het gebied waarvoor zij geldt, kunnen bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen en toegekend, binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regeling.
<i>Stemverhouding</i>	40% stemaandeel
Controle en Verantwoording	
<i>Realisatie provinciale doelstellingen 2021/2022</i>	De Grondbank heeft tot doel het ontwikkelen, vaststellen en uitvoeren van een strategisch beheer- en uitnamebeleid voor de verworven gronden ten behoeve van een effectieve realisatie van de in het kader van het vastgestelde Intergemeentelijk Structuurplan voor het rechtsgebied te formuleren ruimtelijke en sectorale doelstelling.
<i>Realisatie (financiële) doelstellingen van de betreffende verbonden partijen</i>	<p>Met het in de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) bevestigen van de Zuidplaspolder als ontwikkellocatie voor dorps- en landelijk wonen en bedrijven- en glaslocatie, blijft er perspectief op de ontwikkeling van de door de Grondbank verworven gronden.</p> <p>Op 1 juli 2021 is de Koopovereenkomst tussen de Grondbank en de gemeente Zuidplas ondertekend. De Koopovereenkomst is gesloten onder de opschortende (en na wijziging inmiddels ontbindende) voorwaarden dat de gemeenteraad van Zuidplas op grond van haar budgetrecht instemt en dat de bestemmingen wonen en werken planologisch onherroepelijk worden. Met de verkoop van haar gronden aan de gemeente Zuidplas wordt voldaan aan de doelstellingen van de Grondbank zoals geformuleerd in haar Gemeenschappelijke Regeling en het Uitname Strategie Kader (USK) 2018.</p> <p>Een gevolg van de Koopovereenkomst is dat de deelnemersbijdragen, zoals vermeld in de begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022-2024 vanaf 1 januari 2021 op de boekwaardeontwikkeling geactiveerd gaan worden en niet in rekening gebracht gaan worden bij de deelnemers.</p>
<i>Financiën:</i>	
Provinciale sturing	De deelnemersbijdrage PZH wijkt niet af van de bijgestelde begroting 2022. Bijdrage op basis van jaarrekening: € 0

<i>Verantwoording:</i>	
Reserves/weerstandvermogen	<p>Het weerstandsvermogen van de Grondbank is per 31 december 2022 nihil. De deelnemers van de Grondbank staan van rechtswege garant voor de algemene reserve. Dat het weerstandvermogen nihil is past in het kader van de gemaakte afspraken zoals vastgelegd in de Overeenkomsten met de gemeente Zuidplas.</p> <p>Door het afsluiten van de Koopovereenkomsten in 2021 is de gehele getroffen verliesvoorziening van de Grondbank, groot € 21 mln. vrijgevallen in plaats van de begrote € 10 mln. In het najaar van 2021 heeft het Algemeen Bestuur van de Grondbank door middel van een tussenrapportage de hierop betrekking hebbende begrotingswijziging goedgekeurd.</p>
Risico's en beheersmaatregelen	<p><u>Eigen vermogen</u> De Grondbank had ultimo 2021 een negatief eigen vermogen van € - 17,3 mln. Na bestemming van het resultaat 2021 ad € 17,3 mln. is het eigen vermogen € 0. Dit is conform de afspraken zoals vastgelegd in de bestuursovereenkomst waaruit blijkt dat de Grondbank break-even/resultaatneutraal zal eindigen. De eerder getroffen verliesvoorziening voor afdekking van het risico is vrijgevallen (was € 6,9 mln.). Voor 2022 is het eigen vermogen € 0.</p> <p><u>Omgevingsplan komt niet c.q. niet tijdig tot stand</u> Per 31-12-2026 (het moment dat "definitief" duidelijk is dat woningbouwontwikkeling niet c.q. niet tijdig lukt) valt de grondwaarde terug naar veelal agrarische bestemming. Het verschil tussen de verwachte agrarische waarde en de boekwaarde per 31-12-2024 (het moment waarop de afspraken van de bestuursovereenkomst gebaseerd zijn) is ingeschat op € 55,6 mln. (boekwaarde: € 94,4 mln. en marktwaarde: € 38,8 mln.). Voor de periode tussen 2024 en 2026 worden in 2023 nog nadere afspraken gemaakt tussen de Grondbank en de gemeente Zuidplas hoe met de financiering om te gaan. Het provinciale aandeel van 40% bedraagt € 22,2 mln. en is als risico opgenomen in de provinciale jaarrekening.</p>
Resultaat	De jaarrekening 2022 sluit met een neutraal totaal resultaat van € 0 mln.
<i>Goedkeurende verklaringen accountants</i>	De accountant van de Grondbank is voornemens een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid af te geven.
<i>Beoordeling BZK</i>	Positief: repressief toezicht voor 2021.
<i>Prioriteit 2022/2023</i>	De totstandkoming van nadere afspraken tussen de gemeente Zuidplas en de Grondbank over de financiering van de gronden in de periode 2024 – 2026.