



Omgevingsdienst
West-Holland

Kadernota 2024

16 februari 2023
Concept (*versie 4.0*)





Inhoud

1	Voorwoord	3
2	Proces en planning	4
3	Beleidskader	6
3.1	Strategie	7
3.2	Inhoudelijke ontwikkelingen	7
3.3	Ontwikkelingen in de bedrijfsvoering	12
3.4	Indexering	15
3.5	Tarief 2024	16
4	Ondertekening	17

1 Voorwoord

Voor u ligt de kadernota 2024 van de Omgevingsdienst West-Holland. Hierin leest u hoe wij ook in 2024 een bijdrage leveren aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving in uw gemeente en provincie.

Als ik het voorwoord van vorig jaar teruglees, hadden we verwacht dat we na de Covid-crisis weer in rustiger vaarwater zouden zijn. Gelukkig is de pandemie officieel voorbij, maar de rust is helaas nog niet teruggekeerd. De oorlog in de Oekraïne, de inflatie, de energiecrisis en het tekort op de arbeidsmarkt misschien wel het meest: ze zorgen voor nieuwe uitdagingen. Daar proberen we als dienst zo goed mogelijk mee om te gaan.

Het algemeen bestuur kwam na de gemeenteraadsverkiezingen in de oktobervergadering voor het eerst compleet bijeen. Het bestuur heeft uit zijn midden een nieuwe voorzitter en een dagelijks bestuur gekozen. We zijn erg blij met de benoeming van dagelijks bestuurslid Ashley North – wethouder in de gemeente Leiden – tot onze nieuwe voorzitter. Ook telt het dagelijks bestuur twee nieuwe leden: Antoinette Ingwersen – wethouder in de gemeente Nieuwkoop – en Jacco Knape – wethouder in de gemeente Katwijk. Dagelijks bestuurslid Meindert Stolk – gedeputeerde in de provincie Zuid-Holland – draagt bij aan de continuïteit bij alle wisselingen en maakt het dagelijks bestuur compleet. Wij hopen en verwachten dat al deze veranderingen tot een nieuwe impuls bij de dienst zullen leiden.

In deze kadernota informeren wij u over zowel de beleidsinhoudelijke als de financiële kaders die de basis vormen voor het opstellen van de Begroting 2024. Zowel inhoudelijk als op het gebied van bedrijfsvoering staat er weer het nodige op stapel. Dat houdt ons scherp en maakt het werken bij de dienst inspirerend en aantrekkelijk. Laten we dat uitdragen, naar ons netwerk in het algemeen en naar jonge mensen in het bijzonder!

Marlies Krul-Seen
Directeur Omgevingsdienst West-Holland



Omgevingsdienst
West-Holland

2 Proces en planning



Het concept voor deze Kadernota is in de vergadering van het dagelijks bestuur van 23 januari 2023 vastgesteld en direct daarna toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur, ter definitieve goedkeuring in de vergadering van 13 maart 2023. In de tussentijd is het mogelijk om raden en staten te informeren over deze nota en deze desgewenst te laten toelichten door de dienst.

Na goedkeuring in het algemeen bestuur vormt de Kadernota 2024 de basis voor de Begroting 2024, die in februari-maart 2023 wordt opgesteld en in de vergadering van het dagelijks bestuur van 3 april 2023 wordt vastgesteld. Daarna wordt de begroting voor zienswijzen voorgelegd aan de raden en staten van de deelnemers. Op 3 juli 2023 neemt het algemeen bestuur een definitief besluit over de Begroting 2024.



Omgevingsdienst
West-Holland

3 Beleidskader



3.1 Strategie

Het Dagelijks Bestuur heeft de dienst opdracht gegeven om een plan van aanpak te maken om te komen tot een nieuwe Strategie. De voor de dienst gebruikelijke Strategienota kijkt vier jaar vooruit. Het Dagelijks Bestuur heeft aangegeven behoefte te hebben aan een strategie voor een langere termijn (10-15 jaar), bij wijze van een lonkend perspectief, die niet per sé de vorm van een nota hoeft te hebben. De dienst werkt een plan van aanpak uit om tot een dergelijke strategie te komen, gekoppeld aan een voortschrijdend meerjarig programma van concrete acties voor de korte en de middellange termijn.

3.2 Inhoudelijke ontwikkelingen

Versterking robuustheid VTH-stelsel

In het rapport van de commissie Van Aartsen over het functioneren van omgevingsdiensten zijn aanbevelingen gedaan over de robuustheid, de onafhankelijke positie en de financiering van de omgevingsdiensten. Meer inhoudelijk zijn aanbevelingen gedaan over handhaving en de monitoring op effecten van handhaving. De aanbevelingen zijn vertaald naar het Interbestuurlijk Programma (IBP) VTH. Voor 2022 en 2023 heeft het Ministerie van I&W incidentele middelen beschikbaar gesteld aan omgevingsdiensten via een SPUK regeling om de aanbevelingen uit te werken. Dit zal overgaan in een impulsprogramma om dit door te voeren in het VTH-stelsel.

Daarnaast hebben de vijf Zuid-Hollandse diensten in opdracht van de Provincie een samenwerkingsprogramma opgesteld. Dit heeft een verbreding en een verdieping van de beschikbare denk- en ontwikkelingskracht bij de diensten teweeg gebracht. In 2024 zal deze samenwerking verder worden uitgebouwd.

Omgevingswet

De Omgevingswet, die 1 januari 2023 van kracht zou worden, is voorlopig uitgesteld tot 1 januari 2024. We gebruiken de extra tijd om ons samen met onze deelnemers nog beter voor te bereiden op de andere werkwijze die de wet met zich meebrengt.

De Omgevingswet voorziet in meer lokale afwegingsruimte, passend bij lokaal beleid, in bijvoorbeeld Omgevingsplannen. Gemeenten hebben tot en met 2029 de tijd om beleidskeuzes (bijvoorbeeld meer vergunningsvrij of juist niet) te maken. Welke keuzes gemeenten maken en wanneer, heeft effect op de uitvoering van taken door onze dienst. Wij zullen de gemeenten daarbij (op verzoek) adviseren.

Tevens wordt het samenwerken met onze deelnemers en partners ondersteund via het Digitaal Stelsel Omgevingswet, dit zullen wij verder gaan implementeren en vastleggen in (werk)afspraken.

Bodemtaken

Onder de Omgevingswet verschuiven de provinciale bodemtaken en bevoegdheden naar gemeenten. De Wet Bodembescherming is vervangen door de Aanvullingswet Bodem Omgevingswet. Deze wet vormt de basis voor het bodembeleid. Maatwerk-werk afgestemd op de lokale situatie blijft mogelijk. Wij zijn in gesprek met de gemeenten over het nieuwe beleid en hoe dit is in te passen in de Omgevingsplannen en de lokale uitvoering. Hierbij wordt ook de toetsing, advisering en toezicht en handhaving opnieuw gedefinieerd. Daarnaast krijgen we er een nieuwe (bodem)taak bij voor de Provincie, de grondwatersanering.

Wet Kwaliteitsborging Bouwen (Wkb)

Tegelijk met de Omgevingswet treedt de Wet Kwaliteitsborging Bouwen (Wkb) in een aantal fases in werking. In de eerste fase wordt de bouwbesluittoets voor zogenaamde 'Gevolklasse 1' bouwwerken niet door de gemeente, maar door een gecertificeerde partij (de kwaliteitsborger) gedaan. Dit betreft een flink deel van de huidige bouwvergunningen. Deze grote stelselwijziging heeft, samen met de Omgevingswet, grote invloed op de gehele VTH-keten.

Wij voeren op dit moment de bouwtaken uit voor de Provincie en de gemeente Noordwijk. In nauwe samenwerking met de gemeente Noordwijk bereiden wij ons voor op de komende veranderingen. Het uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet geeft ons meer ruimte om de nieuwe systemen ingericht en getest te hebben.

Klimaatverandering

We hebben te maken met klimaatverandering die gevolgen heeft voor onze leefomgeving, zoals droogte, waterwinning, energie en gas. Onze dienst speelt op deze ontwikkelingen in of is er adviserend, vergunningverlenend of toezichthoudend bij betrokken.

Op het gebied van energie legt de dienst de focus op energiebesparing door en energieopwekking bij bedrijven. De Rijksoverheid stimuleert deze ontwikkelingen door de omgevingsdiensten financieel te ondersteunen. Ook wordt de wetgeving aangescherpt. Om op dit vlak meer te kunnen bereiken, zullen wij naast de projecten waarin wij al met diverse partners in de regio samenwerken, nieuwe thema's aanpakken waar raakvlakken zijn met bestaande deskundigheid van de dienst. In dat verband verwachten wij dat de samenwerking met Holland Rijnland verder zal worden geïntensiveerd.

Een sterke en gezonde toekomstbestendige regio

De Regionale omgevingsagenda is een visie op hoofdlijnen hoe op integrale wijze alle ruimte-vragende functies een plek in de regio kunnen krijgen en waar keuzes moeten worden gemaakt. De gevarieerde economie met topsectoren moet kansen gaan bieden voor regio-brede vernieuwing. Hiervoor is ruimte nodig voor vestiging van nieuwe bedrijven. Hoogwaardige, duurzame connectiviteit moet, met verschillende vervoersmogelijkheden, de regio met de wereld verbonden houden. In combinatie met versterking van de economie is passende huisvesting noodzakelijk en wordt er gemikt op flinke woningbouwaantallen. De regio gaat investeren in de condities die nodig zijn om deze ontwikkelingsrichting te faciliteren. Denk daarbij aan infrastructuur voor verschillende vormen van mobiliteit en aan de energievoorziening die met de groei mee moet kunnen bewegen. En ondertussen moet het landschap aantrekkelijk blijven om te leven, te recreëren en te bezoeken. Richt de Regionale omgevingsagenda zich vooral op het “waar” in de regio, de verschillende producten die onze dienst levert, zullen vooral het “hoe” in de regio ondersteunen.

Toekomst bestendig maken landelijke gebied

Het hoofddoel van het Nationaal Programma Landelijk Gebied is het toekomstbestendig ontwikkelen van het landelijk gebied. Per 1 juli 2023 worden stikstof-, klimaat-, water- en natuurdoelen verplicht en onontkoombaar ruimtelijk uitgewerkt en vastgelegd in een gebiedsplan. De draagkracht van het water- en bodemsysteem zijn daarbij sturend bij het landgebruik in het landelijk gebied. Vanuit de NPLG-ambitie worden de stikstofdoelen samen met de natuur-, water- en klimaatdoelen integraal uitgewerkt om daarbij te voldoen aan de internationale verplichtingen. Deze aanpak moet de verslechtering van Natura 2000-gebieden tegengaan en de natuur in goede staat krijgen én houden. De maatregelen die uit deze aanpak voortvloeien zullen effect hebben op onze werkzaamheden in het kader van bestemmingsplannen en op onze bouw- en milieutaken. Diverse uitspraken van de Raad van State hebben dat overigens nu al. Het natuuraspect in ons werk neemt toe in omvang en belang

NOVEX Schiphol

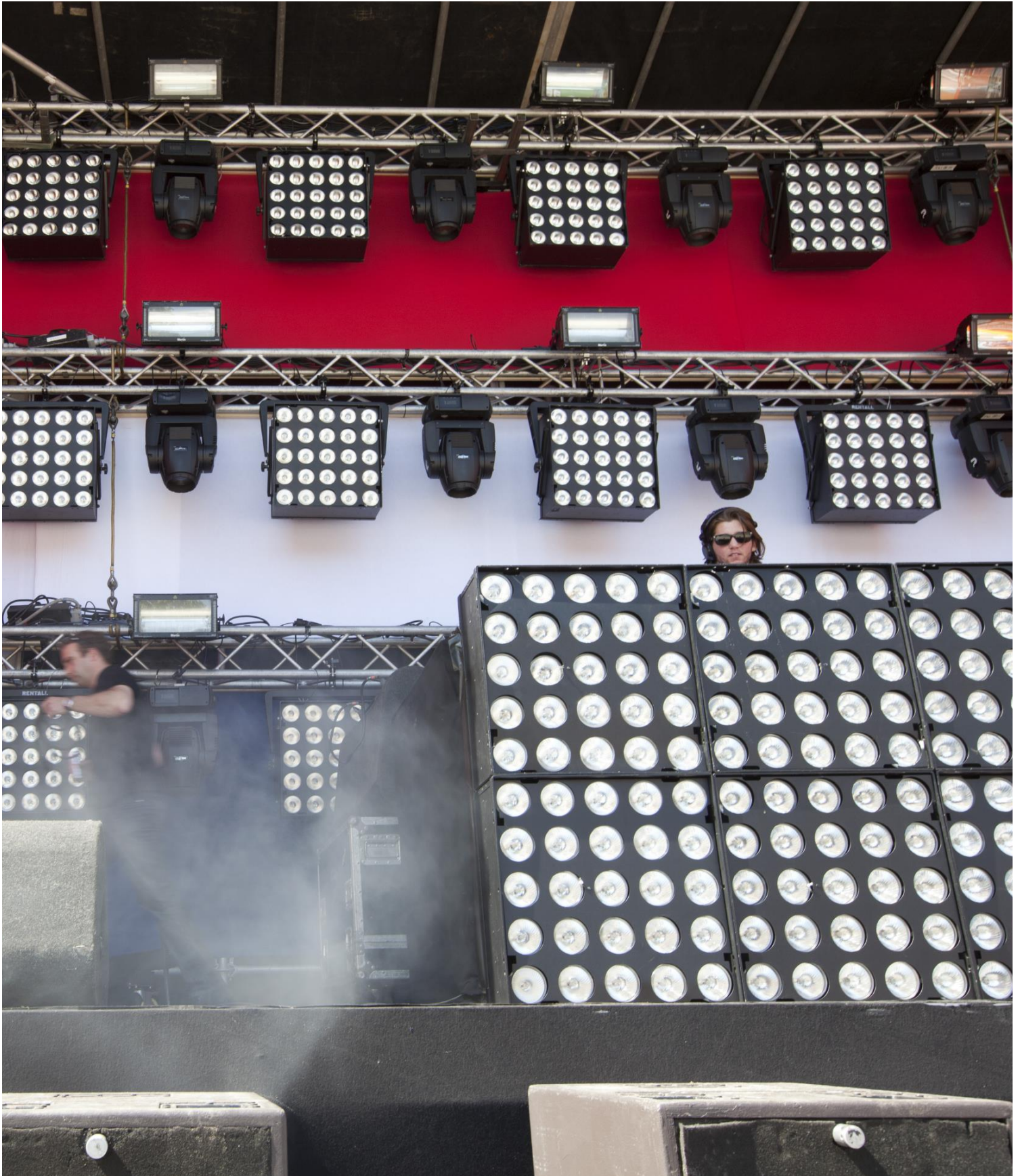
Het komen tot een betere balans tussen de vliegoperatie van Schiphol, verschillende ruimtelijke opgaven en gezondheidsthematiek is inzet van de NOVEX Schiphol. Eind 2022 hebben vijf ministeries en de samenwerkende lokale overheden in de Schipholregio de ‘bestuursovereenkomst intenties samenwerking NOVEX Schipholregio’ gesloten. Doel is om tot een bestuurlijke samenwerking te komen om de leefomgevingskwaliteit binnen de Schipholregio te verbeteren. Onderdelen zijn het bepalen van onder meer de geografische reikwijdte, de opgaven, de governance en andere trajecten waarmee verbinding moet worden gelegd. Dit krijgt vorm in een gebiedsagenda waarvoor de maatregelen gezamenlijk worden vastgesteld en uitgevoerd. Om een sterke inbreng vanuit de regio te kunnen geven, werken we nauw samen met Holland Rijnland en Hecht.

Ondermijning

Ondermijning gaat om invloed van de onderwereld op de bovenwereld en uit zich in verschillende sub-thema's. Terecht is ondermijning de laatste jaren een belangrijk bestuurlijk thema geworden, vanwege de grote impact op de samenleving. Bijvoorbeeld de productie van en de handel in verdovende middelen, mensenhandel, uitbuiting en intimidatie hebben een ontwrichtende werking. Onze toezichthouders komen in de hele regio bij veel bedrijven, panden en woningen en zien regelmatig misstanden die met ondermijning te maken kunnen hebben. Deze regionale functie maakt dat de samenwerking met diverse partners zo belangrijk en waardevol is. Integraal is het mogelijk ondermijning gericht aan te pakken. Er vindt actieve samenwerking en overleg plaats met onder andere het Haags Economisch Interventie Team (HEIT), het Regionale Informatie- en Expertise Centrum (RIEC), het Bestuurlijk Ondersteuningsteam (BOT), de gemeenten, politie, Veiligheidsregio, Liander en gemeentelijke toezichthouders. Een gerichte en gecoördineerde aanpak tegen ondermijning is noodzakelijk. Wij ondersteunen gemeenten in een coördinerende rol en het uitvoeren van integrale controles in relatie tot ondermijning.



Omgevingsdienst
West-Holland



3.3 Ontwikkelingen in de bedrijfsvoering

Governance

Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022 is een nieuw bestuur aangetreden. Samen met het nieuwe bestuur stellen we een nieuwe strategienota op voor 2024 – 2027. Hierbij is onder andere aandacht voor de kwaliteit van de betrokkenheid en besluitvorming van het algemeen bestuur, het relatiebeheer en het functioneren van de ambtelijke overlegstructuur. Ook werken we in 2024 volgens de herziene Gemeenschappelijke Regeling en Nota Planning & Control. Deze worden in 2023 geactualiseerd op onder andere de samenstelling van het algemeen bestuur, tariefdifferentiatie en de financieringsstructuur.

Intensivering samenwerking

De versterking robuustheid VTH-stelsel, maar ook ontwikkelingen die met de komst van de Omgevingswet in gang worden gezet, brengen met zich mee dat voor allerlei opgaven naar verbreding moet worden gezocht. Dit werkt niet alleen door naar afstemming met collega omgevingsdiensten, maar ook naar andere regionaal opererende diensten, zoals Holland Rijnland, Veiligheidsregio Hollands Midden en Hecht. Naast vaktechnisch samenwerken, vergt het ook bestuurlijk de nodige aandacht om complementair aan elkaar te zijn en beleidsmatig gelijkgericht te blijven.

Doorontwikkeling informatievoorziening / datakwaliteit

De focus voor 2024 ligt op het verder ontwikkelen van de organisatie op het gebied van informatievoorziening. Zowel om de organisatie beter te kunnen sturen als om beter te kunnen voldoen aan de informatiebehoefte van onze deelnemers. Denk daarbij aan de doorontwikkeling van onze informatie-infrastructuur voor de altijd actuele digitale vergunning (AADV), de Wet Open Overheid (WOO), Basisregistratie Ondergrond (BRO) en het GEO/Gis-systeem. Deze doorontwikkeling wordt mogelijk gemaakt doordat in 2022 in een intensief traject de basis van de informatievoorziening op orde is gebracht en verstevigd. Doelstelling is om alle informatie, producten, rapporten en adviezen te kunnen ontsluiten via een digitale kennisbank die door middel van topografie wordt ontsloten en die gekoppeld is met systemen en informatie van ketenpartners.

Arbeidsmarkt problematiek

Ook voor onze dienst is het lastig vacatures te vervullen en naar verwachting blijft dit zo de komende jaren. De dienst investeert samen met de andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten – vanuit het Interbestuurlijk programma (IBP) VTH – in ons menselijk kapitaal door onder andere een goede arbeidsmarktcommunicatie en aantrekkelijke arbeidsvoorwaarden. Tevens is de dienst in 2021 begonnen met meerdere traineetrajecten. Het blijkt een goede manier te zijn om in deze lastige

arbeidsmarkt toch goede mensen te werven, maar ook om de zo gewenste verjonging van de dienst te bereiken: we hebben inmiddels meer dan twintig twintigers in ons midden. Daarnaast worden de kosten van inhuur in de hand gehouden door de inzet van ingehuurde medewerkers doeltreffender te maken en daarmee het verschil in kosten tussen vaste medewerkers en ingehuurde medewerkers te beperken. In 2024 blijven we hierop inzetten.

Inflatie

Vanaf 2022 is er, als gevolg van diverse wereldwijde ontwikkelingen, zoals de oorlog in Oekraïne, sprake van een enorm gestegen inflatie. Dit terwijl de dienst kort daarvoor het uurtarief nog met 1,9% had verlaagd. De kostenstijging heeft effect op zowel de loonkosten (de cao-onderhandelingen zijn nog niet afgerond) en inhuurkosten, als op de inkoop en houdt naar verwachting de komende jaren aan. De dienst doet zijn uiterste best om eventuele tekorten naar aanleiding van onvoorziene kostenstijgingen binnen de begroting op te lossen.



Omgevingsdienst
West-Holland

4 Financieel kader



3.4 Indexering

In de nota Planning en Control is vastgelegd dat het uurtarief en de materiële budgetten van de deelnemers jaarlijks worden geïndexeerd, op basis van de richtlijn van de commissie Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen Hollands Midden (FKGRHM), tenzij het algemeen bestuur vanuit een oogpunt van ordentelijk begroten anders besluit.

Met de richtlijn van de commissie FKGRHM beschikken de gemeenten in de regio Hollands-Midden sinds 2010 over een gedragen instrument om met alle gemeenschappelijke regelingen waarin zij deelnemen uniforme afspraken te maken over indexering en algemene taakstelling voor de op te stellen begrotingen.

De Provincie Zuid-Holland neemt niet deel in de bovengenoemde commissie en is niet verbonden met deze kaderstelling. De Provincie heeft in haar kaderbrief de financiële kaders aangegeven voor de gemeenschappelijke regelingen waarin zij deelneemt. Het financiële kader van de provincie is lager dan de kaderstelling die is bepaald in de commissie FKGRHM.

Tabel 1 – Overzicht verschillen indexatie

Onderdeel	Indexatiepercentage Provincie Zuid-Holland	Indexatiepercentage FKGRHM	Vershil
Loon	3,90%	6,40%	- 2,50%
Materieel	2,40%	9,00%	- 6,60%

Het grote verschil tussen beide is te verklaren vanuit de gekozen uitgangspunten (gebaseerd op publicaties van het CPB en kenbaar gemaakt in de mei- en septembercirculaires), als wel vanuit de andere insteek van de commissie FKGRHM. De commissie FKGRHM gaat voor een waardevaste indexering, houdt daartoe rekening met tussentijdse ontwikkelingen in 2022 en 2023 en rekt die door in het uiteindelijke indexeringspercentage. De provincie doet dat niet of veel minder.

Het verschil voor 2024 is dus te verklaren door het gegeven dat de FKGRHM in haar indexering corrigeert voor de ontwikkelingen in het jaar 2022 en 2023. De personele lasten worden gecorrigeerd met 6,4% (2,5% meer), de indexering van materiële lasten wordt gecorrigeerd met 9,0% (6,6% meer).

Het is aan het algemeen bestuur om te besluiten over het indexeringspercentage. Vooralnog zijn wij, in lijn met voorgaande jaren, uitgegaan van de toepassing van het indexeringspercentage zoals dat door de commissie FKGRHM is vastgesteld.

Samenvatting financiële kaders 2024

De toegestane prijsindexatie voor 2024 (na correctie 2022 en 2023) bedraagt **6,40%** voor beloning werknemers en **9,00%** voor materiële kosten. Op basis van een gewogen gemiddelde van 75% van de indexering van de personeelskosten en 25% van de indexering van de materiële component, geeft dit een indexeringspercentage voor 2024 van **7,05%**.

3.5 Tarief 2024

Uurtarief deelnemers

Uitgaande van de Kadernota 2023 en in overeenstemming met de aangegeven indexering bedraagt het uurtarief voor 2024 € 104,35 voor alle deelnemers. Dit is als volgt opgebouwd:

Tabel 2 – Berekening uurtarief 2024

Tarief 2023	€ 97,45
Indexering 7,05%	€ 6,90
Tarief 2024	€ 104,35

De ontwikkeling van het uurtarief ziet er dan als volgt uit:

Tabel 3 - Ontwikkeling uurtarief deelnemers

Begroting	2022	2023	2024
Uurtarief	€ 94,25	€ 97,45	€ 104,35

Overige tarieven

De Omgevingsdienst verstrekt bodeminformatie via het Bodem Informatiepunt (Bip). Vooral makelaars vragen bodeminformatie op. Hiervoor betalen zij een vergoeding per aanvraag.

Tabel 4 – Berekening tarief per aanvraag 2024

Tarief 2023	€ 44,16
Indexering 7,05%	€ 3,11
Tarief 2024	€ 47,27

Het tarief laat dan de volgende ontwikkeling zien:

Tabel 5 – Ontwikkeling tarief per aanvraag via Bip

BIP	2022	2023	2024
Tarief per aanvraag	€ 42,71	€ 44,16	€ 47,27



Omgevingsdienst
West-Holland

4 Ondertekening



Ondertekening

Vastgesteld door het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland
op 13 maart 2023,

De voorzitter,

De secretaris,

A.M. North

M.E. Krul-Seen

