

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 28 mei 2024

Portefeuillehouder: Rijkaart

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer: PZH-2024-853751001

Onderwerp

Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Provincies zijn verplicht een archiefverordening vast te stellen omdat deze het fundament vormt voor een effectief en duurzaam beheer van archiefbescheiden. De meest recente en rechtsgeldige archiefverordening van de provincie Zuid-Holland dateert van 2007 en is daarmee sterk verouderd. Een actualisatie is daarom dringend noodzakelijk.

Een effectief beheer van archiefbescheiden legt de basis voor een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering, helpt de provincie haar rechtspositie en die van anderen te kennen, stelt haar in staat verantwoording af te leggen over haar handelen en garandeert de blijvende bewaring van de archiefbescheiden die voor de historie en cultuur van de provincie van belang zijn. De Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 levert hieraan een fundamentele bijdrage. Op grond van de vast te stellen Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 is het college van Gedeputeerde Staten zorgdrager voor alle archiefbescheiden die de provincie ontvangt en creëert vanuit haar taakuitvoering en verantwoordelijkheden. De provinciearchivaris is eindverantwoordelijk voor het toezicht op het beheer van deze archiefbescheiden.

Inhoud

Op grond van artikel 143 Provinciewet; en de artikelen 27 eerste lid en artikel 29 tweede lid van de Archiefwet 1995 stellen Provinciale Staten een verordening vast die de zorg van Gedeputeerde Staten voor het beheer van de archiefbescheiden van de provinciale organen en het toezicht op dat beheer regelt.

Algemeen

De Archiefwet 1995 bepaalt dat het college van Gedeputeerde Staten overeenkomstig een door Provinciale Staten vast te stellen verordening zorgdrager is voor archiefbescheiden die de provincie ontvangt en creëert, voortvloeiend uit haar taken en verantwoordelijkheden.

Zowel zorg voor als beheer van archiefbescheiden zijn kernbegrippen uit de Archiefwet. Ze betreffen respectievelijk de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de zorgdrager voor het beheer en de randvoorwaarden om goed beheer mogelijk te maken en de ambtelijke verantwoordelijkheid van de beheerder voor de juiste uitvoering van de werkzaamheden. De zorg biedt zodoende de kaders, waar het beheer de uitvoering van de werkzaamheden omvat.

Reikwijdte

De provincie kan taken laten uitvoeren door of overdragen aan andere publiekrechtelijke organen. De archiefbescheiden die deze organen creëren of ontvangen in het kader van de uitvoering van provinciale taken, vallen eveneens onder de regels van deze verordening.

Op grond van artikel 23 van de Archiefwet 1995 is de commissaris van de Koning zelfstandig zorgdrager voor archiefbescheiden die verband houden met de taken bedoeld in artikel 182 eerste

en tweede lid van de Provinciewet, de zogeheten rijkstaken. De commissaris draagt zorg voor deze bescheiden voor zover deze niet zijn overgebracht naar de rijksarchiefbewaarplaats in de provincie Zuid-Holland. De Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 is niet van toepassing op deze archiefbescheiden.

De verordening

De vast te stellen archiefverordening bestaat uit zes hoofdstukken:

- Hoofdstuk I Begripsbepalingen, met daarin nadere uitleg over gehanteerde begrippen;
- Hoofdstuk II De zorg voor het informatie- en databeheer van niet overgebrachte archiefbescheiden, met daarin invulling van het zorgdragerschap door Gedeputeerde Staten en gevolgen daarvan (zoals het zorgen voor beleid en interne regels voor beheer van archiefbescheiden, voor zover die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats);
- Hoofdstuk III Toezicht op het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden, met daarin benoemd de invulling van het toezicht door de provinciearchivaris op het beheer van de niet overgebrachte archiefbescheiden en de wijze waarop Gedeputeerde Staten hierover moeten worden geïnformeerd;
- Hoofdstuk IV Beheer van overgebrachte archiefbescheiden, met daarin bepalingen over het beheer van de naar de archiefbewaarplaats overgebrachte archiefbescheiden;
- Hoofdstuk V Verantwoording door Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten, met daarin een artikel over de verslaglegging van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten over de zorg voor het beheer van niet overgebrachte en overgebrachte archiefbescheiden;
- Hoofdstuk VI Slotbepalingen, met daarin de inwerkingtreding en citeertitel.

Rol Provinciale Staten

Provinciale Staten besluiten, conform artikel 27 van de Archiefwet tot het vaststellen van de Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 en het intrekken van de Archiefverordening Provincie Zuid-Holland, daterend van 2007.

Juridische aspecten

De Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin dit besluit is gepubliceerd.

Voorafgaande besluitvorming

Beginnend bij het besluit van Provinciale Staten van 19 december 1997 tot vaststelling van de Archiefverordening provincie Zuid-Holland (Prov. Blad 1998, nr. 3), gewijzigd bij besluit van Provinciale Staten van 19 december 2001, (Prov. Blad 2001, nr. 103) en bij besluit van 14 december 2005 (Prov. Blad 2006, nr. 8).

Op 16 oktober 2007 (Prov. Blad 1007, nr. 111) is bij besluit de *Archiefverordening Provincie Zuid-Holland* door Provinciale Staten vastgesteld. Vervolgens hebben Provinciale Staten op 28 januari 2015 de *Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2014* vastgesteld. Aangezien later bleek dat deze verordening nooit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad is deze niet rechtsgeldig.

Proces

Het Statenvoorstel om de Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 door Provinciale Staten te laten vaststellen en de Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2007 in te trekken is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 28 mei 2024.

Procedure

Nadat Provinciale Staten de Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 hebben vastgesteld en de Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2007 hebben ingetrokken volgt publicatie in het Provinciaal Blad. De Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024 treedt na publicatie in werking.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van [datum], tot vaststelling van de verordening over de zorg voor de archiefbescheiden van de provinciale organen en het toezicht daarop (Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024)

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 mei 2024, met het besluitnummer PZH-2024-853756095;

Gelet op Artikel 143 van de Provinciewet; gelet op de artikelen 27 eerste lid en artikel 29 tweede lid van de Archiefwet 1995;

Overwegende dat het noodzakelijk is dat provinciale staten op grond van de Archiefwet 1995 een verordening vaststellen die de zorg van gedeputeerde staten voor het beheer van de archiefbescheiden van de provinciale organen alsmede het toezicht op het beheer regelt;

Overwegende dat het gewenst is de huidige Archiefverordening Provincie Zuid-Holland te actualiseren;

Overwegende dat gezien het aantal te wijzigen artikelen de Archiefverordening Provincie Zuid-Holland wordt ingetrokken en vervangen door een nieuwe verordening;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Hoofdstuk I Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

- archiefbescheiden: archiefbescheiden van de provinciale organen als bedoeld in artikel 1 onder c van de Archiefwet 1995, bestaande uit informatie en data;
- archiefbewaarpplaats: archiefbewaarpplaats als bedoeld in artikel 1 onder f van de Archiefwet 1995;
- data: ruwe feitelijke gegevens die betekenisloos zijn zolang deze niet in context zijn geplaatst;
- duurzaam toegankelijk: gedurende de vastgestelde bewaartermijn vindbaar, beschikbaar, leesbaar, interpreteerbaar, betrouwbaar en toekomstbestendig voor iedereen die daar recht op heeft;
- informatie: data waaraan context is toegevoegd, waardoor er inhoudelijke betekenis aan kan worden gegeven;
- informatie- en databeheer: uitvoering van de werkzaamheden noodzakelijk om archiefbescheiden bestaande uit informatie en data duurzaam toegankelijk te maken en te houden gedurende de hele levenscyclus daarvan;
- niet overgebrachte archiefbescheiden: archiefbescheiden die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarpplaats;

- provinciale organen: provinciale staten, gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning, genoemd in artikel 6 van de Provinciewet, met uitzondering van de commissaris van de Koning voor de taken als genoemd in artikel 182 van de Provinciewet;

Hoofdstuk II De zorg voor het informatie- en databeheer van niet overgebrachte archiefbescheiden

Artikel 2 Beheer

Gedeputeerde staten zorgen dat het informatie- en databeheer van niet overgebrachte archiefbescheiden zodanig is ingericht dat deze archiefbescheiden duurzaam toegankelijk zijn.

Artikel 3 Middelen

Gedeputeerde staten zorgen voor voldoende middelen om de kosten te dekken die zijn verbonden aan de duurzame toegankelijkheid van niet overgebrachte archiefbescheiden.

Artikel 4 Personeel

Gedeputeerde staten zorgen voor voldoende en deskundig personeel voor de uitvoering van de werkzaamheden verbonden aan het informatie- en databeheer van niet overgebrachte archiefbescheiden.

Artikel 5 Beheervoorschriften

Gedeputeerde staten stellen nadere regels vast voor het informatie- en databeheer van niet overgebrachte archiefbescheiden.

Artikel 6 Samenhang

Gedeputeerde staten zorgen voor de ontwikkeling en uitvoering van beleid dat gebaseerd is op wetgeving en nadere regels en waarborgen daarmee de samenhang tussen alle taken met betrekking tot het informatie- en databeheer van niet overgebrachte archiefbescheiden.

Hoofdstuk III Toezicht op het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden

Artikel 7 Uitoefening toezicht

De provinciearchivaris kan de uitoefening van het toezicht, als bedoeld in artikel 29 tweede lid van de Archiefwet 1995, laten uitvoeren door daartoe gekwalificeerde personen.

Artikel 8 Informatieverstrekking

Op verzoek van de provinciearchivaris of van de persoon, als bedoeld in artikel 7 wordt alle informatie verstrekt die nodig is voor een goede vervulling van diens toezichtstaak.

Artikel 9 Toegang

De provinciearchivaris en de persoon, als bedoeld in artikel 7 hebben toegang tot niet overgebrachte archiefbescheiden, de ruimten en systemen waarin deze zich bevinden en tot de systemen met behulp waarvan deze beheerd worden.

Artikel 10 Verslag over het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden

De provinciearchivaris stelt gedeputeerde staten minimaal eens in de twee jaar met een verslag op de hoogte van zijn oordeel over het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden en geeft daarbij aan welke verbetermaatregelen - eventueel - nodig zijn om aan de Archiefwet 1995 te voldoen.

Artikel 11 Advies

De provinciearchivaris kan op verzoek of op eigen initiatief advies uitbrengen aan gedeputeerde staten over het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden.

Hoofdstuk IV Beheer van overgebrachte archiefbescheiden

Artikel 12 Beheer archiefbewaarplaats

Gedeputeerde staten zorgen dat de provinciearchivaris zijn taak, als bedoeld in artikel 29 eerste lid van de Archiefwet 1995 kan uitoefenen.

Artikel 13 Verslag over het beheer van overgebrachte archiefbescheiden

De provinciearchivaris legt minimaal eens in de twee jaar in de vorm van een verslag verantwoording af aan gedeputeerde staten over het beheer van de archiefbewaarplaats.

Artikel 14 Advies

De provinciearchivaris kan op verzoek of op eigen initiatief advies uitbrengen aan gedeputeerde staten over het beheer van de archiefbewaarplaats.

Hoofdstuk V Verantwoording door gedeputeerde staten aan provinciale staten

Artikel 15 Verslag

Gedeputeerde staten doen minimaal eens in de twee jaar verslag aan provinciale staten over de zorg voor het informatie- en databeheer van niet overgebrachte en overgebrachte archiefbescheiden, als bedoeld in respectievelijk hoofdstuk II en IV, onder toevoeging van de verslagen die de provinciearchivaris aan hen heeft uitgebracht op grond van de artikelen 10 en 13.

Hoofdstuk VI Slotbepalingen

Artikel 16 Intrekking

De Archiefverordening provincie Zuid-Holland bij besluit van 16 oktober 2007 (Prov. Blad 2007, nr.111) wordt ingetrokken.

Artikel 17 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking na afloop van de dag van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.

Artikel 18 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024.

Den Haag, [Datum]

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
drs. J. Smit

Toelichting bij de Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024

Algemene toelichting

De Archiefwet 1995 bepaalt dat het college van gedeputeerde staten overeenkomstig een door provinciale staten vast te stellen verordening zorgdrager is voor de archiefbescheiden die de provincie ontvangt en creëert op grond van haar taken en verantwoordelijkheden. Hoewel de term 'zorg' niet specifiek wordt gedefinieerd in de Archiefwet 1995, verwijst dit doorgaans naar de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het naleven van wettelijke voorschriften. Dit in tegenstelling tot het beheer van archiefbescheiden, wat onder de ambtelijke verantwoordelijkheid valt. De zorg geeft kaders, het beheer betreft de uitvoering van de bijbehorende werkzaamheden. Een effectief beheer van archiefbescheiden legt de basis voor een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering, helpt de provincie haar rechtspositie en die van anderen te kennen, stelt haar in staat verantwoording af te leggen over haar handelen en garandeert de blijvende bewaring van de archiefbescheiden die voor de historie en cultuur van de provincie van belang zijn.

De provincie kan taken laten uitvoeren door of overdragen aan andere publiekrechtelijke organen, zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen, of aan private rechtspersonen. De archiefbescheiden die deze organen of rechtspersonen creëren of ontvangen bij het uitvoeren van de provinciale taken, vallen ook onder de regels van deze verordening. De regels zijn niet van toepassing op de archiefbescheiden, die voortvloeien uit de taken van de commissaris van de Koning als bedoeld in artikel 182 eerste lid, sub a tot en met e, en het tweede lid van de Provinciewet.

Deze Archiefverordening bestaat, naast de hoofdstukken met definities en slotbepalingen, uit de volgende hoofdstukken. In hoofdstuk II is geregeld dat gedeputeerde staten moeten zorgen voor beleid en interne regels voor het beheer van archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats. Hoofdstuk III regelt het toezicht op het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden en de wijze waarop gedeputeerde staten hierover moeten worden geïnformeerd. Hoofdstuk IV bevat bepalingen over het beheer van de overgebrachte archiefbescheiden en hoofdstuk V regelt de wijze van informeren van provinciale staten door gedeputeerde staten.

Gedeputeerde staten stellen op grond van artikel 5 van deze verordening voorschriften voor het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden vast in de vorm van een beheerregeling informatiebeheer. Hierin is onder meer bepaald wat de rol is van de beheerder, belast met de uitvoering van het beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden van de provinciale organen. Op grond van artikel 28 en 29 derde lid van de Archiefwet 1995, nemen gedeputeerde staten afzonderlijke besluiten voor de aanwijzing van de archiefbewaarplaats en de provinciearchivaris.

Artikelsgewijze toelichting

Deze toelichting behandelt alleen de bepalingen die extra uitleg nodig hebben.

Artikel 1

Archiefbescheiden: onder archiefbescheiden wordt alle informatie en data gerekend die de provinciale organen ontvangen, creëren en gebruiken bij de uitvoering van hun taken, ongeacht de vorm of leeftijd en of die digitaal of analoog is vastgelegd op één of meer informatiedragers.

Archiefbewaarplaats: de voorziening waar blijvend te bewaren archiefbescheiden op grond van de Archiefwet 1995 naar toe worden overgebracht om te bewaren, beheren en beschikbaar te stellen.

Provinciearchivaris: de door gedeputeerde staten aangewezen provinciearchivaris is belast met het toezicht op niet overgebrachte archiefbescheiden en het beheer van naar de archiefbewaarplaats overgebrachte archiefbescheiden.

Artikel 6

Gedeputeerde staten moeten hun beleid over de zorg voor archiefbescheiden in samenhang zien en afstemmen met andere domeinen als informatiemanagement, -architectuur, -beveiliging, de regels voor openbaarheid en de bescherming van persoonsgegevens en hier – zo nodig - passende maatregelen voor nemen.

Artikel 9

Iedereen die archiefbescheiden beheert dient de hier bedoelde toegang te verlenen met inachtneming van de bestaande voorschriften voor informatiebeveiliging en bescherming van persoonsgegevens.

Artikel 11 en 13

De verslaglegging en het afleggen van verantwoording door de provinciearchivaris vormen de basis voor de verslaglegging door gedeputeerde staten aan provinciale staten.

Artikel 12

Het daadwerkelijke beheer van de archiefbewaarplaats wordt namens de provinciearchivaris uitgevoerd door het Nationaal Archief, waartoe gedeputeerde staten een dienstverleningsovereenkomst hebben afgesloten.

Artikel 15

Op deze wijze kunnen provinciale staten controleren of gedeputeerde staten de zorgtaak in overeenstemming met artikel 27 van de Archiefwet 1995 uitvoeren.

Bijlagen

1. Archiefverordening provincie Zuid-Holland 2024
2. Voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 mei 2024 met besluitnummer PZH-2024-853756095

Den Haag, 28 mei 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
drs. J. Smit