



provincie **HOLLAND**
ZUID

Deltalinqs

Postbus 54200

3008 JE Rotterdam

Onderwerp

Provinciaal beleid (p)ZZS

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 20 december 2019 (kenmerk: I/D/AlgZkn/2019) uit u, mede namens VNCI, VNPI, VOTOB, en Havenbedrijf Rotterdam NV, uw zorg over mogelijke consequenties in de praktijk van het provinciale beleid met betrekking tot (potentiële) zeer zorgwekkende stoffen (verder pZZS). De concrete aanleiding voor uw brief is de recent vastgestelde bijlage van de nota VTH 2018-2021. U vraagt om een realistische aanpak die niet verder gaat dan de regelgeving.

Kader en uitwerking

De Europese en Nederlandse regelgeving en het beleid inzake (potentiële) zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS) is er op gericht om de risico's die deze stoffen met zich mee brengen voor mens en milieu te reduceren. De provincie Zuid-Holland (PZH) voert dit beleid als uitvoerend bevoegd gezag actief uit en draagt vanuit haar eigen uitvoeringspraktijk bij aan stelselmatige verbeteringen. In de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021 (nota VTH 2018-2021) heeft PZH het beleid ten aanzien van (p)ZZS op hoofdlijnen vastgelegd. In de Bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen (Bijlage) is het uitvoeringskader daaromtrent nader uitgewerkt. Voor het provinciale beleid met betrekking tot pZZS zijn ten principale de niet uit te sluiten zeer zorgwekkende eigenschappen van de stof leidend (zoals bedoeld in art. 2.3b lid 1 Activiteitenbesluit). Praktisch betekent dit dat pZZS als ZZS worden behandeld zo lang de betreffende pZZS niet van de pZZS-lijst is geschrapt.

Anders dan u stelt geeft het vastgestelde en nader uitgewerkte beleid van de provincie inhoud aan de bestaande Europese en nationale regelgeving. In de uitvoering geven wij ook actief inhoud aan principes die veelal ook expliciet ten grondslag liggen aan deze regelgeving. Deze principes zijn voorzorg, consistentie en realiteitszin met aandacht voor proportionaliteit en integraliteit van maatregelen.

Gedeputeerde Staten

Contact



Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

DOS-2017-0003296/

PZH-2020-723358340

Uw kenmerk

I/D/AlgZkn/2-19

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1

2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen 90, 385 en 386 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.



Voorzorg

Met betrekking tot voorzorg in het kader van pZZS baseert het provinciale beleid zich op het voorzorgsbeginsel. De Staatssecretaris van IenW stelt in de door u geciteerde kamerbrief van 5 juni 2018: "Het voorkomen van onnodige emissies kan later het saneren van onwenselijke situaties helpen voorkomen."¹ De lijst met pZZS is een hulpmiddel met als doel om betreffende bedrijven en bevoegde gezagen houvast te bieden en focus aan te brengen op stoffen die eigenschappen van ZZS hebben ten opzichte van niet-ZZS stoffen. Dit is expliciet bedoeld om tijdig zicht te krijgen op de mogelijke impact van emissies.² In die zin moeten pZZS niet worden afgezet tegen ZZS, beide categorieën gaan immers uit van dezelfde stofkenmerken, maar tegen stoffen die die kenmerken van art. 57 REACH niet hebben. Uit de Bijlage blijkt ook dat de behandeling van pZZS als ZZS op basis van de REACH achtergrond van de pZZS lijst gerechtvaardigd is onder het voorzorgsbeginsel.³

Ook waar het gaat om het streven naar nul emissie geeft het provinciale beleid actief inhoud aan het landelijke beleid. Het maximaal toelaatbaar risico is niet, zoals uw brief lijkt te impliceren, het eindpunt van de regelgever in het Activiteitenbesluit (Abm)/de Activiteitenregeling. Zoals is aangegeven door Infomil volgt uit art. 2.4 lid 2 Abm dat het uitgangspunt van de daarin aangegeven minimalisatieverplichting het bereiken van een nul emissie is.⁴ Het wettelijke kader voorziet in de minimalisatieplicht als instrument om de emissies van (p)ZZS te vermijden en/of te minimaliseren. Het gebruik van dit instrument en aanhouden van het verwaarloosbaar risiconiveau of lager is ook niet anders dan wordt ingekaderd en voorgestaan door het Activiteitenbesluit.⁵

Consistentie

PZH voert het Europese en Nederlandse beleid inzake (p)ZZS als uitvoerend bevoegd gezag actief uit en draagt vanuit haar eigen uitvoeringspraktijk bij aan stelselmatige verbeteringen. De uitwerking van ons eerder vastgestelde VTH-beleid in de Bijlage, ligt in het verlengde van de uitvoeringspraktijk met betrekking tot de stof GenX. Met betrekking tot die stof hebben we al maatregelen opgelegd op basis van de stoffeigenschappen van deze stof en de robuustheid van

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2017-2018, 29 089, nr. 88, blz. 11.

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2017-2018, 29 089, nr. 88, blz. 12.

³ Zie 'Motivatatie voor het samenstellen van de lijst met potentiële Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)' van het RIVM, blz. 4. Hierin geeft het RIVM onder meer aan dat doordat de pZZS lijst zich baseert op verschillende lijsten die in het REACH proces een rol spelen "er een grotere kans is dat deze stoffen aan de artikel 57 criteria voldoen aangezien de stoffen al ver in het proces van de REACH prioritering zijn. Daardoor is er een grotere voorspellende waarde." <https://rvs.rivm.nl/sites/default/files/2018-09/Motivatatie-lijst-potentiele-ZZS.pdf>.

⁴ Zie <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/lucht/zeer-zorgwekkende/inleiding/> en ook <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/lucht/zeer-zorgwekkende/vaststellen/>.

⁵ Zie de nota van toelichting: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2015-337.html>.

het dossier dat het RIVM in opdracht van IenW bij ECHA⁶ had ingediend om deze pZZS als SVHC te doen classificeren.⁷

Realiteitszin

PZH richt zich op proportionaliteit en integraliteit van maatregelen. We realiseren ons ten volle dat pZZS en ZZS zeker voor alsnog verbonden zijn aan gewenste consumentengoederen. De bedrijven die door de brancheorganisaties VNCI, VNPI, VOTOB worden vertegenwoordigd hebben hierbij veelal een positie in het begin van de keten. Zij ontwikkelen deze stoffen of brengen ze als delfstof als eerste in de keten van bedrijven en consumenten. Wij herkennen ons in uw analyse dat bij het treffen van maatregelen integraal gekeken moet worden naar milieurisico's en kosteneffectiviteit van maatregelen. Vanuit een ketenbenadering vragen wij dan ook aandacht voor de risico's, de energiebelasting en de kosten van de verwerking van afval en recycling.

In de praktijk, die u van ons en de betrokken omgevingsdiensten (de DCMR voorop) kent, worden maatregelen niet zomaar opgelegd. Dit proces doorloopt tenminste drie stappen en gebeurt met zorg en in overleg, waarbij maatwerk en integraliteit voorop staan. Na het in kaart brengen van de aanwezig (p)ZZS worden de mogelijke maatregelen doordacht. Hierbij zijn naast de stoffeigenschappen ook de procesomstandigheden relevant. Hierin onderscheiden pZZS zich niet van ZZS. Bij het doordenken van maatregelen vinden wij van belang te streven naar optimale maatregelen vanuit een totaalplaatje van in ieder geval in gebruik zijnde ZZS én pZZS en natuurlijk ook rekening houdend met bijvoorbeeld aspecten als energie en veiligheid.

Als laatste stap volgt het uiteindelijke treffen van maatregelen. Reeds bij het doordenken van maatregelen maar zeker bij het opleggen daarvan spelen natuurlijk, naast de technische mogelijkheden, ook de proportionaliteit en kosteneffectiviteit van deze maatregelen. Onder het algemene begrip proportionaliteit valt natuurlijk ook het (voortschrijdend) inzicht ten aanzien van de eigenschappen van (afzonderlijke) stoffen. Deze stappen zijn ook beschreven in onze reactie op de position paper van Royal HaskoningDHV met betrekking tot de behandeling van pZZS van december 2019.⁸

Kortom, in de praktijk hopen en verwachten wij met u en de bedrijven die u vertegenwoordigt langs deze weg tot proportionele maatregelen te komen die waar mogelijk een optimale oplossing vormen vanuit het oogpunt van de hele keten. Hiermee sorteert u ook voor op de meldplicht voor bedrijfsafvalstromen die het ministerie in voorbereiding heeft genomen.

⁶ ECHA staat voor het Europees Agentschap voor Chemische Stoffen; het is het EU kenniscentrum voor het duurzaam beheer van chemische stoffen.

⁷ Binnen REACH worden zeer zorgwekkende stoffen aangeduid als substances of very high concern (SVHC). Deze SVHC's staan op de zogenoemde kandidatenlijst. Volgens het Activiteitenbesluit worden ZZS echter ook geïdentificeerd op basis van andere EU regelgeving en internationale verdragen.

⁸ De provincie Zuid-Holland heeft Haskoning verzocht de reactie op hun website te plaatsen.

Wij hebben begrepen dat er inmiddels een gesprek gepland staat op 11 februari 2020 tussen u en Gedeputeerden Bom-Lemstra en Vermeulen. Wij hebben daarbij de overtuiging dat er in dit gesprek zal blijken dat er meer is dat ons bindt dan ons verdeelt.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Een afschrift van deze brief gaat naar:

- Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI)
- Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie (VNPI)
- Vereniging van Nederlandse Takopslagbedrijven (VOTOB)
- Havenbedrijf Rotterdam NV
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, DG Milieu en Internationaal dhr. R.P. Lapperre [REDACTED]
- DCMR, waarnemend directeur dhr. M.M. de Hoog