

Antwoord

van Gedeputeerde Staten

op vragen van

J. Heuvelink (D66)
(d.d. 10 december 2020)

Nummer
3702

Onderwerp
Aanvullingsregeling (vliegtuig) geluid, omgevingswet

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting vragensteller

In de nieuwe aanvullingsregeling geluid van de omgevingswet gaat vliegtuiggeluid zwaarder meewegen bij het bepalen van cumulatieve geluidbelasting. Het effect hiervan is dat de geluidskwaliteit in de hele Schipholregio, anders dan voorheen, als tamelijk slecht tot zeer slecht wordt beoordeeld. Als we kijken naar de 48 dB Lden dan gaan deze kwalificaties gelden voor het gebied van Oegstgeest via Castricum en Muiden tot Nieuwkoop. Deze nieuwe aanvullingsregeling heeft ook betekenis voor de woningbouw in deze gebieden.

Gelet op artikel 54 van het reglement van orde stel ik daarom de volgende vragen aan het College van Gedeputeerde Staten:

1. *Kunt u aangeven welke woningbouwprojecten in het Noorden van Zuid-Holland op een locatie ontwikkeld zullen worden die volgens de regeling qua geluidskwaliteit tamelijk tot zeer slecht zullen zijn?*

Antwoord

U bent hierover met onze brief van 1 juli 2020 (kenmerk PZH-2020-745572813) al op hoofdlijnen geïnformeerd. Ten tijde van deze brief hadden wij nog niet de beschikking over de definitieve contouren zoals die in te toekomst zullen gelden, waardoor wij de werkelijke opgetreden contouren van gebruiksjaar 2017 hebben gebruikt. Inmiddels heeft het ministerie de definitieve 48 dB contour, waarbinnen gemeenten de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluidniveau moeten motiveren, openbaar gemaakt (zie figuur in de bijlage). Het betreft vooral de gemeenten Nieuwkoop en Teylingen en kleine delen van een zestal andere gemeenten Lisse, Noordwijk, Katwijk, Oegstgeest, Kaag en Braassem en Alphen aan den Rijn.

De nieuwe aanvullingsregeling geluid zal geen gevolgen hebben voor de woningbouwplannen die reeds een vastgesteld bestemmingsplan kennen, want die woningbouwplannen zijn reeds rechtsgeldig. De aanvullingsregeling geluid kan in de periode tot 2030 wel invloed hebben op ca 1500 woningen waar nog geen bestemmingsplan voor is vastgesteld, dat is zo'n 5% van het woningbouwprogramma

van de regio Holland Rijnland en ca 1% van het woningbouwprogramma van de provincie Zuid-Holland. Daarnaast betreft het ca 550 woningen op de reservelijst met plannen in de regio Holland Rijnland. Er liggen in de Provincie Zuid-Holland slechts circa 25 geplande woningen in het gebied met de kwalificatie "zeer slecht". Wij kunnen geen lijst met individuele woningbouwplannen overhandigen omdat wij de planlijst van de gemeenten onder vertrouwelijkheid hebben gekregen. Zie voor de geaggregeerde gegevens per gemeente bijgaande tabel.

Overigens heeft het Rijk, na bestuurlijk overleg met de provincies Noord- en Zuid-Holland, de tabel met kwalificaties uit de definitieve Aanvullingsregeling geluid gehaald. Van de kwalificaties ging een te sterke sturing uit. Het oordeel over de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid ligt daarmee weer waar die hoort: bij de gemeenten. Ook zullen de verantwoordelijke bewindslieden de nieuwe rekenregels heroverwegen. Deze treden daarom (vooralsnog) niet in werking. De kwestie is daarmee natuurlijk niet opgelost: de hinder rondom Schiphol is en blijft een zorgpunt en gemeenten zullen bij nieuwbouw rekenschap moeten geven van het feit dat ze bouwen in geluidbelast gebied.

Voor de ontwikkeling van deze locaties zijn in principe 3 keuzes denkbaar:

- a. *Woningbouwprojecten op andere locaties ontwikkelen.*
- b. *Afwijken van de normen met gezondheidsschade tot gevolg.*
- c. *Terugdringen van vliegtuigoverlast door bijvoorbeeld het terugdringen van nachtvluchten, terugdringen van laag aanvliegen, aanpassen van uitvliegroutes, etc.*

2. *Kunt u aangeven welke keuze uw voorkeur geniet, danwel welke gecombineerde strategie u wilt toepassen?*

Antwoord

Wij gaan kort in op de drie keuzes die u noemt:

- a. de provincie staat binnen de zogenaamde LIB-5 contour van Schiphol (ook wel 20 Ke-contour genoemd) geen nieuwe uitleglocaties toe (woningbouwlocaties buiten bestaand stads- en dorpsgebied). Woningbouw is binnen deze contour in principe alleen toegestaan binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Wel zijn er in de Omgevingsverordening een aantal uitzonderingen voor kleinschalige woningbouw buiten bestaand-stads-en dorpsgebied opgenomen. Dit betreft ten hoogste enkele woningen bijvoorbeeld in linten of ten behoeve van ruimte voor ruimte. Grootschalige plannen moeten dus al op andere locaties worden ontwikkeld. Een uitzondering hierop zijn de uitleglocaties die gelegen waren binnen de bebouwingscontouren van de streekplannen ZH West en ZH Oost uit 2003.
- b. alle woningbouwplannen binnen Zuid-Holland voldoen aan de normen en regels die het Rijk stelt aan de geluidbelasting. Er is dus geen sprake dat gemeenten afwijken van de normen. De kwalificaties die de aanvullingsregeling noemde, zijn weliswaar uit de Aanvullingsregeling geluid geschrapt (zie antwoord bij vraag 1), maar gemeenten moeten nog steeds motiveren dat de gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar is. Daarbij moeten ze het aspect gezondheid meenemen. Ook moeten gemeenten bij nieuwbouw op grond van het provinciale beleid "rekenschap geven" van de geluidssituatie waar de nieuwe bewoners aan worden blootgesteld.

- c. het College zet zich in om de hinder van Schiphol terug te dringen. Dat doen wij in de Omgevingsraad Schiphol en in rechtstreekse contacten met het Rijk en de luchtvaartsector. Op formele trajecten dienen wij ook zienswijzen in, zoals recentelijk op de ontwerp-luchtvaartnota. Zo zetten wij ons in voor het terugdringen van nachtvluchten (inmiddels opgenomen in de Luchtvaartnota) en het zoveel mogelijk toepassen van glijvluchtnaderingen.

3. *Kunt u aangeven welke actie u concreet gaat ondernemen en welk effect u daarvan verwacht in termen van het aantal (minder) gehinderden en het aantal woningen dat wel/niet gebouwd kan worden?*

Antwoord

Het College is geen bevoegd gezag van Schiphol. De instrumenten die wij inzetten zijn dialoog, lobby, en zo nodig, zienswijzen. De effecten in termen van minder gehinderden zijn niet te kwantificeren.

4. *Bent u zich ervan bewust dat de woningbouwlocatie Valkenburg net buiten de 45 dB Lden contour ligt, maar met uitbreiding van Schiphol naar 500.000 vliegbewegingen (met Kaagbaan als primaire baan en een eventuele 2de Kaagbaan) en de cumulatie van het lawaai van de N206 veranderd in een gebied waar niet zomaar gebouwd kan worden?*

Antwoord

De geluidcontouren waarmee gemeenten de aanvaardbaarheid van de gecumuleerde geluidbelasting moeten motiveren, zijn gebaseerd op 500.000 vliegbewegingen en de Kaagbaan als primaire baan (dit is feitelijk de situatie zoals die in 2019 al was). Over de aanleg van een 2^e Kaagbaan heeft de minister zich nog niet uitgesproken. Er ligt op dit moment alleen een fysieke ruimtelijke reservering voor sec de baan.

Op grond van de Aanvullingsregeling geluid hoeft luchtvaartgeluid buiten de 48 dB contour niet te worden meegenomen bij het motiveren van de aanvaardbaarheid van de gecumuleerde geluidbelasting. Cumulatie met luchtvaartgeluid speelt bij de woningbouwlocatie op het voormalig vliegveld Valkenburg dus niet. Zie bijgevoegde figuur met daarop de ligging van de 48 dB contour

5. *Welk geluidskwaliteitsniveau wordt nagestreefd bij de ontwikkeling van Valkenburg?*

Antwoord

De gemeente Katwijk streeft bij de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk een zo laag mogelijk geluidsniveau na. Dit zal niet op elke plek en voor elke woning hetzelfde zijn. Woningen met een hogere geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde krijgen zoveel mogelijk een geluidluwe gevel waarbij de leefruimtes zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel worden gesitueerd.

6. *Welke actie gaat u ondernemen om te zorgen dat de nieuwe bewoners van Valkenburg niet blootgesteld gaan worden aan een ongezond hoog geluidsniveau?*

Antwoord

Wij hebben van de gemeente Katwijk vernomen dat alle woningen zullen voldoen aan de wettelijke geluidnormen. Daarmee is voldoende zeker dat ongezond hoge geluidsniveaus worden voorkomen. In het concept MER heeft de gemeente Katwijk

Bijlagen:

- Brief van 1 juli 2020 over gevolgen aangescherpte rekenregels gecumuleerd geluid
- Kaart geluidscontouren Schiphol
- Tabel plancapaciteit woningbouw irt geluidscontouren Schiphol