

## Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

R.G.E. Lutmers (JA21)  
(d.d. 14 juni 2022)

Nummer  
3861

Onderwerp  
PAS meldingen

### Aan de leden van Provinciale Staten

#### *Toelichting vragensteller*

*Recent is er in de media aandacht besteed aan de positie van de zogenaamde PAS melders. Het gaat hier om boeren die sinds 2015 een PAS melding hebben gedaan voor bijvoorbeeld een uitbreiding van hun bedrijf. De boeren hoefden geen vergunning aan te vragen; een melding volstond. Door de onverbindendverklaring van de PAS door een uitspraak van de Raad van State in 2019 werden deze melders echter toch vergunningsplichtig onder de Wnb. Daardoor kwamen zij in onzekerheid te verkeren omtrent de uitoefening van (delen) van het bedrijf*

*Het kabinet achtte deze onzekerheid onwenselijk. De minister van LNV( Schouten) deed daarop de toezegging alle PAS meldingen te zullen legaliseren en tot die tijd niet actief te zullen handhaven op de PAS melders. Van de provincies als bevoegd gezag werd hetzelfde verwacht.*

*Door jurisprudentie (zie hieronder)<sup>1</sup> is inmiddels komen vast te staan dat handhaving op het ontbreken van de benodigde vergunning cf. Wnb niet langer kan worden 'uitgesteld'.*

*Dit plaatst de provincie qua beleid voor vragen omtrent het al dan niet mogelijk zijn om de PAS meldingen alsnog te legaliseren.*

1. *Hoeveel PAS-meldingen zijn er sinds 2015 in onze provincie gedaan?*

Antwoord  
235

2. *Hoeveel aanvragen voor een vergunning cf. de Wnb zijn inmiddels na de uitspraak van de Raad van State gedaan en in behandeling genomen?*

Antwoord  
308

- 
- <sup>1</sup>Rechtbank Midden-Nederland 22 september 2021, [ECLI:NL:RBMNE:2021:4523](#)
  - Rechtbank Oost-Brabant 16 februari 2022, [ECLI:NL:RBOBR:2022:460](#), [ECLI:NL:RBOBR:2022:461](#) en [ECLI:NL:RBOBR:2022:670](#)
  - Rechtbank Den Haag 17 februari 2022, [ECLI:NL:RBDHA:2022:1143](#)
  - Rechtbank Overijssel 25 januari 2022, [ECLI:NL:RBOVE:2022:196](#), [ECLI:NL:RBOVE:2022:197](#), [ECLI:NL:RBOVE:2022:198](#) en [ECLI:NL:RBOVE:2022:199](#)

3. *Leidden alle in behandeling genomen meldingen cf. art. 1:13a Wsn tot afgifte van een vergunning (Wnb)? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Nee, er zijn geen vergunningen verleend voor PAS melders. PAS melders kunnen bij RVO stukken indienen voor legalisatie. Deze stukken worden doorgestuurd naar de omgevingsdienst Haaglanden die vervolgens op grond van een landelijk vastgesteld protocol de ingediende stukken beoordeelt op volledigheid en juistheid. Dit is het zogenaamde verificatieproces. Nadat geconstateerd is dat een melding volledig en juist is en dus in aanmerking komt voor legalisatie, zijn er twee opties. Indien er op grond van intern salderen geen vergunningplicht geldt, dan wordt een formele brief verstuurd dat de gemelde situatie vergunningvrij is uitgevoerd. Dit is echter geen vergunning. Indien intern salderen onvoldoende is, dan wordt de AERIUS berekening doorgezeten naar het ministerie voor beoordeling of voldoende depositieruimte beschikbaar is in het stikstofregistratiesysteem (SSRS). Indien dat zo is, dan wordt een PAS melder uitgenodigd om een formele aanvraag in te dienen op grond van de Wet natuurbescherming. Daarvan is nog geen sprake geweest. Op dit moment is er namelijk nog geen depositieruimte opgenomen in het SSRS voor PAS melders en is ook nog niet bekend hoe de verdeling zal plaatsvinden tussen PAS melders enerzijds en MIRT en woningbouwprojecten anderzijds.

4. *De landelijke overheid heeft zich verantwoordelijk gesteld voor het nemen van bronmaatregelen om zo de stikstofruimte te creëren voor het afgeven van vergunningen, zoals daar o.a. zijn: de Regeling provinciale aankoop veehouderijen bij natuurgebieden (Rpav) en de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties?*

Antwoord

Dat klopt.

De huidige Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden loopt tot 4 september 2022. (op 24 december 2021 gepubliceerd in de Staatscourant). Er wordt nagedacht over een vervolg op deze regeling. Hiervoor heeft het Rijk een internetpublicatie gehouden van 10 mei tot en met 12 juni 2022. Deze regeling is dus nu niet van kracht. Beide regelingen richten zich op het terugdringen van stikstofdepositie nabij N2000 gebieden.

De landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lvb) is eveneens nog niet van kracht. Deze heeft eveneens van 10 mei 2022 tot en met 12 juni 2022 voor consultatie ter inzage gelegen. De Lvb is een subsidieregeling die melkvee-, varkens- en pluimveehouders de mogelijkheid biedt om hun bedrijf of een locatie van hun bedrijf onherroepelijk te beëindigen. Deze subsidie wordt verstrekt door het Rijk.

5. *Indien veeboeren 'vrijwillig' hun bedrijf beëindigen, geldt dan de overeenkomst daartoe met het Rijk (de 25 miljard) of met de Provincie, die de kosten van de overeenkomst declareert bij het Rijk?*

Antwoord

Bij beëindiging op basis van de Regeling provinciale aankoop veehouderijbedrijven gaat de ondernemer een overeenkomst aan met de provincie. De provincie krijgt hiervoor financiering van het rijk.

Daarnaast heeft de provincie versnellingsbudget NPLG aangevraagd bij het rijk waaronder ook budget op aankopen te kunnen doen. Indien een ondernemer zich meldt en de aankoop past in de doelen van het NPLG gaat de provincie in gesprek. Deze aankopen zijn altijd op vrijwillige basis. De agrariër kan er ook voor kiezen om gebruik te maken van de landelijke beëindigingsregeling, dan zal het Rijk subsidie verlenen voor het doorhalen van de productierechten en bv sloop van opstallen. (zodra deze regeling is opengesteld).

6. *Hoeveel veeboeren hebben van de in 4 genoemde regelingen 'gebruik gemaakt' en voor welk bedrag?*

Antwoord

Geen enkele agrariër in Zuid-Holland heeft gebruik gemaakt van de Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden. De Lvb is nog niet in werking getreden en ook de tweede tranche Regeling provinciale aankoop is nog niet opengesteld.

7. *Hoeveel "stikstofruimte" heeft dit opgeleverd? En hoeveel vergunningen heeft de Provincie op basis hiervan kunnen verstrekken.*

Antwoord

Geen

8. *Klopt het dat de eerste ruimte uit de Rpav in de tweede helft van 2022 pas beschikbaar komt en de ruimte uit de Lbv in 2024?*

Antwoord

Het is na 4 september 2022 duidelijk of en hoeveel ruimte er zou zijn uit de Rpav en hoe dit landelijk verdeeld wordt. Hierover zijn door het rijk afspraken gemaakt op basis van het gehele pakket van bronmaatregelen. Echter de verwachting is dat er door provincies weinig aangekocht zal worden op basis van deze regeling. Ten aanzien van LbV zal door het Rijk bij vaststelling van de regeling worden aangegeven waarvoor deze ruimte wordt ingezet.

9. *Is het College er zich van bewust dat het gedwongen wachten op de afhandeling van hun vergunningaanvraag de boeren schade toebrengt in hun bedrijfsvoering, waarvoor de overheid aansprakelijk is?*

Antwoord

Het College is van mening dat helderheid voor en legalisatie van PAS-melders van groot belang is. Daarom hebben wij ook besloten als provincie hier actiever ons voor in te zetten (zie beantwoording motie 1079). Dit neemt niet weg dat de situatie rond stikstof en vergunningverlening dermate complex is geworden, dat vertraging ontstaat. Het gebrek aan stikstofruimte is hier debet aan. De link naar aansprakelijkheid van de overheid wordt door het college niet gezien.

10. *Hoeveel verzoeken tot handhaving hebben zogenaamde natuur- en milieu organisaties in Zuid Holland tot nu toe bij de rechter ingediend? Is op één of meerdere van die rechtszaken reeds uitspraak gedaan? Zo, ja wat was de uitspraak en wat is de reactie van het College?*

Antwoord

Sinds de PAS-uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 heeft het College veertien verzoeken om handhaving ontvangen van natuur- en milieu organisaties met betrekking tot stikstof, waarvan één gericht is tegen een PAS-melder. Deze verzoeken hebben viermaal geleid tot handhavend optreden. Met betrekking tot de PAS-melder is vooralsnog afgezien van handhavend optreden. Enkel deze zaak heeft geleid tot een beroep bij de rechter. De rechtbank heeft in zijn uitspraak het College opgedragen om het besluit om af te zien van handhaving te heroverwegen en het nieuwe besluit nader te onderbouwen. Het College is nu in voorbereiding op deze nieuwe besluitvorming.



11. *Is het College bereid om het beleid van de Provincie Overijssel te volgen door zich actief in te zetten voor legalisatie door maatwerk – overleg met PAS melder over kleine reductie vee, dan wel door bij de Overheid geld uit het 25 miljard fonds te vragen om daarvoor stikstofruimte ‘uit de markt’ te halen en geld om ‘bronmaatregelen’ mogelijk te kunnen maken, zoals subsidies voor technische innovaties teneinde daarmee de benodigde ‘ruimte’ te creëren voor het verlenen van vergunningen? Zo nee, waarom niet (graag gemotiveerd antwoord)*

Antwoord

Bij de beantwoording van motie 1079 hebben wij aangegeven welke inzet wij gaan plegen voor het legaliseren van de PAS-melders. Bij het Rijk hebben wij benadrukt dat bronmaatregelen nodig zijn en het college is ook voorstander van innovatie mits juridisch houdbaar.

12. *Is Gedeputeerde Staten bereid een dergelijk plan aan de Staten ter instemming voor te leggen?*

Antwoord

Zie antwoord vraag 11.

Den Haag, 5 juli 2022

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit