

## Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

B. van der Graaf (PVV)  
(d.d. 20 oktober 2023)

Nummer  
4018

Onderwerp  
Duidelijkheid inzake problemen verbrandingsoven afvalverwerker AVR

### Aan de leden van Provinciale Staten

#### *Toelichting vragensteller*

*In een bericht van het ANP (\*) valt te lezen dat de verbrandingsoven van afvalverwerker AVR in Rotterdam naar verwachting tot oktober 2024 buiten bedrijf blijft. Dit komt door opgelopen ernstige schade tijdens een enorme brand afgelopen september. AVR laat optekenen dat dit grote impact gaat hebben voor klanten, leveranciers en medewerkers.*

*De PVV maakt zich met het koude seizoen voor de deur zorgen over deze voorspelling en daarom wil ondergetekende onderstaande vragen aan het College stellen.*

1. *Voor volgend jaar zou AVR op zoek zijn naar andere verwerkingsmogelijkheden in binnen- en buitenland en het tijdelijk opslaan van afval elders.*

*Kunt u aangeven welke opties op tafel liggen inzake verwerkingsmogelijkheden in het buitenland, alsmede wat dit in negatieve zin kan betekenen voor klanten, leveranciers en medewerkers? Graag een gemotiveerd antwoord met zoveel mogelijk details.*

#### Antwoord

Wij hebben u per brief geïnformeerd over de gevolgen van de brand bij de AVR.<sup>1</sup> Gedeputeerde Staten (GS) zijn vanuit de Wabo<sup>2</sup> verantwoordelijk voor de milieuvergunningverlening, het toezicht en indien nodig handhaving. De DCMR milieudienst Rijnmond (hierna DCMR) voert deze taken in mandaat namens Gedeputeerde Staten (GS) uit.

De DCMR heeft namens GS de AVR op basis van Wet milieubeheer artikel 17.2 de verplichting opgelegd om onderzoek te doen naar de oorzaak van de brand, te komen met mogelijke acties om vergelijkbare incidenten in de toekomst te voorkomen en een plan van aanpak op te stellen met de plannen voor het komende halfjaar.

Het plan van aanpak van de AVR voor het komende halfjaar bevat de verwachting voor de inbedrijfname van de installaties. Ook staat in het plan welke (tijdelijke) opslag en bufferlocatie(s) voor het afval elders in

---

<sup>1</sup> [Lid GS-brief brand bij de AVR](#); [Lid GS-brief gevolgen brand bij de AVR](#).

<sup>2</sup> Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Nederland gebruikt gaan worden, welk afval bij opstart roosterovens teruggenomen wordt en welk afval elders ter verbranding wordt aangeboden.

In het plan van de AVR staan op dit moment geen concrete plannen voor verwerking of opslag van afval in het buitenland. Ook zijn de bedrijfseconomische gevolgen voor bijvoorbeeld klanten, leveranciers en medewerkers niet meegenomen.

2. *Deelt u de mening dat eventuele opties inzake verwerkingsmogelijkheden in het buitenland tot o.a. meer CO2-uitstoot leiden dan verwerking in Nederland? Graag een gemotiveerd antwoord.*

Antwoord

Wij beschikken niet over een algemeen eenduidig inzicht over de CO2-effecten van afvalverbranding of het (tijdelijk) opslaan van afval in binnen- of buitenland.

Het verbranden van afval leidt tot een hoge uitstoot van CO2. In de top 20 van de grootste industriële CO2-uitstoters in Nederland staan vier bedrijven waar afval wordt verbrand. De AVR is daar één van. Het afvangen van dit CO2 kan zowel in Nederland als in het buitenland, dat vraagt om een forse investering en kost veel energie tijdens de bedrijfsvoering.

In ons streven naar een volledig circulaire economie wordt ingezet op een aanpak voor in de keten om het ontstaan van afval te voorkomen. Deze ontwikkeling zal ertoe leiden dat we naar verwachting in de toekomst geen 8,2 megaton aan afvalverbrandingscapaciteit in Nederland meer nodig zullen hebben, wat zal bijdragen aan de reductie van de CO2-emissies. Het ministerie van IenW werkt samen met de sector aan een routekaart afvalverbranding om de ambitie naar een volledig circulaire economie in 2050 te kunnen realiseren.

3. *Kunt u aangeven of "het tijdelijk opslaan van afval elders" ook in het buitenland kan gaan plaatsvinden? Als dit het geval is, kunt u dan ook hier aangeven wat dit in negatieve zin kan betekenen voor klanten, leveranciers en medewerkers, alsmede hoe de CO2-voetafdruk van het opslaan van afval in het buitenland zich verhoudt tot het opslaan in Nederland? Graag een gemotiveerd antwoord met zoveel mogelijk details.*

Antwoord

Zie beantwoording vraag 1 en 2.

4. *Andere installaties blijken door de brand minder ernstig beschadigd en kunnen geleidelijk weer in gebruik worden genomen. Volgens het bericht gaat het om een installatie waarbij plastic uit afval wordt gehaald, een biomassa-energiecentrale voor het verwerken van afvalhout en een installatie voor het verwerken van industrieel afvalwater. AVR heeft aangegeven dat deze in december 2023 en het eerste kwartaal van 2024 weer operationeel worden.*

*Kunt u aangeven of de taken van genoemde installaties de komende maanden worden overgenomen door bv. andere bedrijven, alsmede wat de gevolgen zijn voor klanten, leveranciers en medewerkers? Graag een gemotiveerd antwoord met zoveel mogelijk details.*

Antwoord

De AVR heeft bij de DCMR aangegeven dat de taken van de genoemde installaties de komende maanden niet overgenomen worden door andere bedrijven. Het afval wordt opgeslagen of gebufferd tot de installaties van de AVR weer in gebruik worden genomen. Het opslaan of bufferen van afval vindt plaats bij de bedrijven waar afval ontstaat of die afval inzamelen, be- of verwerken op het terrein, danwel op het terrein van AVR.

5. *AVR kan voorlopig ook fors minder restwarmte leveren aan het warmtenet in de regio, waar maar liefst 160.000 huishoudens op zijn aangesloten en daarom worden door stadswarmtebedrijven momenteel tijdelijke warmteketels op diverse locaties in Rotterdam geplaatst om op die manier voldoende back-up te krijgen voor de komende winter.*

*Kunt u aangeven waar en wanneer deze warmteketels worden of zijn geplaatst, alsmede op welke manier de provincie eventueel een oogje in het zeil kan houden dat energiebedrijf Eneco de belofte aan haar klanten nakomt dat de levering van stadswarmte blijft zoals men dat gewend is? Graag een gemotiveerd antwoord.*

#### Antwoord

De provincie heeft geen rol bij het nakomen van de leveringsverplichtingen van warmtebedrijven, zoals de warmtevoorziening door Eneco en Vattenfall in Rotterdam.

De warmtenetten van Eneco en Vattenfall in Rotterdam maken gebruik van de warmte van de AVR-installatie. Eneco heeft ongeveer 46.000 klanten (Rotterdam noordelijke oever en Katendrecht) en Vattenfall heeft ongeveer 8.000 klanten (Rotterdam zuidelijke oever en Hoogvliet).

Met het wegvallen van de warmtelevering van de AVR-installatie is het noodprotocol in werking gesteld en is er zonder onderbreking van de warmtelevering overgeschakeld op warmtebronnen zoals de Uniper RoCa centrale en diverse kleine warmtebronnen van Uniper in de stad. Hiermee wordt nu voorzien in de warmtevraag.

Wij vinden het belangrijk dat niemand in de kou zit. Leveringszekerheid van warmte is een belangrijk onderwerp en essentieel voor de eindgebruiker. De Warmtewet voorziet in procedures om de leveringszekerheid te borgen. Het toekomstscenario of en hoe de inzet van de verschillende tijdelijke warmtebronnen wordt ingeregeld is nu nog onbekend.

De Autoriteit Consument en Markt (ACM) ziet er op toe dat de partijen die verantwoordelijk zijn voor levering van warmte de Warmtewet naleven, bijvoorbeeld op het gebied van het leveren van warmte en het vaststellen van de maximale warmteprijs op jaarbasis.

Eneco en Vattenfall zijn verantwoordelijk voor de levering van warmte via de warmtenetten in de regio. Om de leveringszekerheid te blijven garanderen wordt er door Eneco en Vattenfall gewerkt aan het realiseren van tijdelijke warmtebronnen op verschillende locaties binnen Rotterdam. De gemeente Rotterdam helpt samen met de DCMR waar nodig bij het ruimtelijk inpassen en een spoedig vergunningsproces.

Graag verwijzen we voor een breder beeld bij deze beantwoording naar de brief van de gemeente Rotterdam, samen met de persberichten van Vattenfall en Eneco.<sup>3</sup>

3

- <https://gemeenteraad.rotterdam.nl/Agenda/Document/402fb3d2-7b6f-4462-8462-ceae9f32d474?documentId=5b4ddab9-7b84-49be-a137-a95caa7cce2c&agendaltemId=aecfa2f6-20fb-4b6e-ad73-0de8e039fae1>
- <https://nieuws.eneco.nl/uniper-levert-warmte-voor-stadswarmtenetwerk-eneco-en-vattenfall-in-rotterdam/>
- [https://nieuws.eneco.nl/eneco-treft-maatregelen-voor-warmtevoorziening-in-rotterdam-en-omgeving-na-brand-bij-avr/?\\_gl=1\\*o1h068\\*\\_ga\\*OTgyNjI3MTg4LjE2OTg3NjY4MTQ.\\*\\_ga\\_D79DESXVJJ\\*MTY5ODgyNDY4Ni4zLjEuMTY5ODgyNDgyOS4wLjAuMA..&\\_ga=2.7823227.813890384.1698766814-982627188.1698766814](https://nieuws.eneco.nl/eneco-treft-maatregelen-voor-warmtevoorziening-in-rotterdam-en-omgeving-na-brand-bij-avr/?_gl=1*o1h068*_ga*OTgyNjI3MTg4LjE2OTg3NjY4MTQ.*_ga_D79DESXVJJ*MTY5ODgyNDY4Ni4zLjEuMTY5ODgyNDgyOS4wLjAuMA..&_ga=2.7823227.813890384.1698766814-982627188.1698766814)

6. *Welke kosten zijn gemoeid met het plaatsen van de tijdelijke warmteketels? Graag een gemotiveerd antwoord met zoveel mogelijk details*

Antwoord

Zie beantwoording vraag 5. De provincie beschikt niet over de kostenraming voor het plaatsen van tijdelijke warmteketels door Eneco en Vattenfall. Hiervoor verwijzen wij u graag naar Eneco en Vattenfall.

7. *Betekent "tijdelijk" dat de betreffende warmteketels naderhand weer zullen worden weggehaald of blijven staan, maar bijvoorbeeld buiten werking worden gesteld tot er in de toekomst, wegens een andere calamiteit, wellicht opnieuw een beroep op moet worden gedaan? Graag een gemotiveerd antwoord.*

Antwoord

Zie beantwoording vraag 5. De provincie heeft geen rol bij het nakomen van de leveringsverplichtingen van de warmtebedrijven Eneco en Vattenfall.

8. *Wat zijn de operationele kosten van een warmteketel en ontvangen de benadeelde huishoudens compensatie voor extra stroomkosten die mogelijk voortkomen uit een grotere stroomvraag van de warmteketel of moeten zij daar zelf voor opdraaien? Graag een gemotiveerd antwoord.*

Antwoord

Zie beantwoording vraag 5. De ACM ziet er op toe dat de partijen die verantwoordelijkheid zijn voor de levering van warmte de Warmtewet naleven, bijvoorbeeld op het gebied van het leveren van warmte en het vaststellen van de maximale warmteprijs op jaarbasis.

Den Haag, 28 november 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA drs. J.N. Baljeu

## **BRON**

**(\*) Afvalverbrandingsoven Rotterdam nog zeker jaar buiten gebruik**

## **ANP**

25 oktober 2023 15:31 Gewijzigd:

25 oktober 2023 15:50

## **BINNENLAND**

***De verbrandingsoven van afvalverwerker AVR in Rotterdam, die in september ernstig werd beschadigd door een dagenlange brand, blijft naar verwachting tot oktober 2024 buiten werking, meldt het bedrijf. „Dit heeft een grote impact op klanten, leveranciers en medewerkers”, schrijft AVR.***

*De schade aan de oven heeft nog geen gevolg voor de verwerking van het huisvuil van Rotterdam en omgeving. De afvalverwerker slaat momenteel het gemeentelijk afval tijdelijk op bij stortplaats De Spinder in Tilburg, maar voor langere termijn is de situatie nog onzeker.*

*AVR voert naar eigen zeggen gesprekken met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Noord-Brabant, de provincie Gelderland en andere provincies en stortplaatsen in Nederland om dit ook voor de rest van dit jaar voort te kunnen zetten. Voor volgend jaar zoekt het bedrijf naar andere verwerkingsmogelijkheden in binnen- en buitenland en het tijdelijk opslaan van afval elders.*

*Andere installaties op het terrein in Rozenburg zijn minder ernstig beschadigd en kunnen geleidelijk weer in gebruik worden genomen. Het gaat om een installatie waarbij plastic uit het afval wordt gehaald, een biomassa-energiecentrale voor het verwerken van afvalhout en de installatie voor het verwerken van industrieel afvalwater. Deze moeten volgens AVR in december 2023 en het eerste kwartaal van 2024 weer worden opgestart.*

*Ook kan AVR voorlopig flink minder restwarmte leveren aan het warmtenet in de regio, waar 160.000 huishoudens op zijn aangesloten. „Stadswarmtebedrijven plaatsen op dit moment tijdelijke warmteketels op diverse locaties in Rotterdam om zodoende voldoende back-up te krijgen voor de winterperiode”, aldus AVR. Energiebedrijf Eneco heeft woensdag in een brief zijn klanten beloofd dat de levering van stadswarmte blijft zoals men dat gewend is.*