

## Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

T.C. Both-Verhoeven (CDA), D.L. van Woerden-Kerssen (ChristenUnie),  
E.N.P. Veldhuijzen (BBB) en C.N. de Jager (SGP)  
(d.d. 19 april 2024)

Nummer  
4084

Onderwerp  
PAS-melders en interimmers

### *Toelichting*

*In het Programma Aanpak Stikstof (PAS) was het voor (agraris) ondernemers mogelijk om via een melding onder de Wet natuurbescherming (Wnb) toestemming te krijgen voor activiteiten met weinig stikstofneerslag. In 2019 beoordeelde de Raad van State dat het PAS in strijd was met de Europese Habitatrichtlijnen en moesten ondernemers alsnog een vergunning aanvragen. We kennen deze groep nu als PAS-melders. Interimmers zijn (agraris) ondernemers die geen volledige geldende natuurtoestemming hebben. En voor hen geldt dat er geen natuurtoetsing door de provincie mogelijk was in de periode tot 2012 waardoor dit geen verwijtbare periode was.*

*Het Rijk heeft in 2022 een legalisatieprogramma opgezet om samen met de provincies stikstofruimte voor PAS-melders vrij te maken waarmee legalisatie van PAS-melders mogelijk gemaakt kan worden.*

*Recent is bekend geworden dat de Schiphol Group ten behoeve van de stikstofruimte voor Rotterdam The Hague Airport twee boeren in Zuid-Holland heeft opgekocht.*

*Ook verscheen recent in de media dat het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht aan Provinciale Staten van Utrecht zal voorstellen om via hun stikstofdepositiebank voorrang te geven aan PAS-melders (na wettelijke afroming van 30 % voor natuur).*

1. *Is het college van Gedeputeerde Staten op de hoogte dat de Schiphol Group Zuid-Hollandse boeren heeft opgekocht ten behoeve van stikstofruimte?*

Antwoord  
Ja.

2. *Is het college van Gedeputeerde Staten het met het CDA eens dat dit een ongewenste ontwikkeling is en dat dit verder weg leidt van een oplossing voor PAS-melders en interimmers in Zuid-Holland?*

Antwoord

Extern salderen is in Zuid-Holland voor alle partijen toegestaan. Dit neemt niet weg dat GS de opkoop van agrarische bedrijven door Schiphol ook ziet als een ongewenste ontwikkeling.

3. *Is het college van Gedeputeerde Staten het met het CDA eens dat de PAS-melders en interimmers al te lang in onzekerheid verkeren en dat hiervoor een oplossing geboden moet worden?*

Antwoord  
Ja.

4. *Is het college van Gedeputeerde Staten bereid om samen met het Rijk het tempo voor legalisering van PAS-melders en interimmers te versnellen?*

Antwoord

De verantwoordelijkheid voor legalisatie ligt primair bij het Rijk en GS draagt bij waar dat mogelijk is. Het Rijk heeft onlangs aangegeven de aanpak voor legalisatie van PAS-melders te willen verbreden om daarmee het tempo te versnellen. GS zal PS op korte termijn middels een voortgangsbrief verder informeren over de legalisatie van PAS-melders. Ten aanzien van interimmers dringt GS er bij het Rijk op aan ook voor deze groep tot legalisatie te komen. Het versoepelen van vergunningverlening voor PAS-melders en interimmers is uiteindelijk gebaat bij een geborgd plan voor natuurherstel en stikstofreductie.

5. *Is het college van Gedeputeerde Staten bereid om, net als het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht, voorrang te geven aan agrariërs vanuit onze stikstofdepositiebank?*

Antwoord

Het vinden van stikstofdepositieruimte voor PAS-melders is een wettelijke taak van het Rijk. GS wil ondanks het feit dat de verantwoordelijkheid bij het Rijk ligt toch bijdragen aan legalisatie waar dat mogelijk is, zodat deze bedrijven die al jaren wachten op een oplossing zo snel mogelijk geholpen zijn. In dat kader is het in de Beleidsregel Depositiebank algemeen Zuid-Holland reeds mogelijk gemaakt om stikstofdepositieruimte voor PAS-melders te reserveren (zie artikel 7 lid 2 van de Beleidsregel, GS-brief aan PS van 30 januari 2024, kenmerk PZH-2023-845822497 DOS-2019-0005750). Op dit moment is er nog geen ruimte in de Depositiebank beschikbaar.

Bij toekomstige stikstofdepositieruimte die beschikbaar komt en die niet met een specifiek doel is vergaard acht GS het, gezien de schaarste van beschikbare en passende stikstofruimte, van belang om steeds een zo efficiënt en effectief mogelijke toedeling te maken. Reden hiervoor is dat stikstofdepositieruimte geografisch gebonden is, zoals hierna verder toegelicht.

Bij de vergunningverlening van activiteiten, waaronder ook PAS-melders en interimmers, moet worden gekeken naar de depositie op stikstofgevoelige Natura 2000 binnen een straal van 25km rondom de activiteit. Daarbij wordt gekeken naar de depositie op hexagonen: zeshoeken van 1 hectare waarin de Natura 2000-gebieden zijn opgedeeld. Op alle stikstofgevoelige hexagonen in Natura 2000-gebieden binnen de 25km straal moet depositieruimte beschikbaar zijn. Ook moet de hoeveelheid depositieruimte per hexagoon voldoende zijn. Die hoeveelheid is afhankelijk van meerdere factoren, waaronder de afstand van de gestopte activiteit tot de betreffende hexagonen. Alleen wanneer een volledige match te maken is tussen de stikstofdepositieruimte die nodig is op alle relevante hexagonen voor de activiteit en de beschikbare ruimte in de Depositiebank of via extern salderen is vergunningverlening mogelijk.

GS wil bij iedere ruimte die beschikbaar komt steeds een zo optimaal mogelijke toedeling kiezen. Daarmee draagt GS bij aan de legalisatie van PAS-melders en interimmers en tevens aan de realisatie van andere grote opgaven waar GS en PS aan werken (denk hierbij aan energievoorziening, woningbouw, mobiliteit). In de praktijk is de kans gering dat er binnen de ruimtelijke puzzel tussen benodigde en beschikbare depositie op hexagoonniveau concurrentie optreedt tussen legalisering van PAS-melders en andere opgaven. Het geven van 'voorrang' speelt eigenlijk alleen in een geval waarbij de ruimte die beschikbaar is precies voldoet voor zowel legalisatie van een PAS-melder of interimmer als een andere activiteit. Zoals gezegd zal dit in de praktijk zelden het geval zijn.

In Utrecht heeft GS het Beleidskader Utrechtse Depositiebank opgesteld. PS moet hierover nog een besluit nemen. Ook in dit Beleidskader staat doelmatigheid voorop en wordt erkend dat de locatie waar stikstofdepositieruimte beschikbaar komt en de wens om maatwerk in gebieden te leveren grote invloed hebben op de uiteindelijke toedeling aan specifieke opgaven. Ook in Utrecht is nog geen stikstofdepositieruimte beschikbaar in de bank.

Den Haag, 21 mei 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA drs. J.N. Baljeu