

## Antwoord van Gedeputeerde Staten op vragen van

F.J. Hoogendam (SP)  
(d.d. 24 juli 2024)

Nummer  
4114

Onderwerp  
Achterstanden controles door omgevingsdiensten

### Aan de leden van Provinciale Staten

#### *Toelichting vragensteller*

*Op 15 juli verschenen in de media [RTV Rijnmond](#) en [Binnenlands Bestuur](#) artikelen over achterstanden in de milieucontroles door Omgevingsdiensten in het land, meestal als gevolg van personeelstekorten. Ook in Zuid-Holland speelt dit. Met name wordt genoemd de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).*

*Uit [recent onderzoek](#) van het Milieualarmteam van de SP blijkt dat zich per jaar tientallen incidenten voordoen bij bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren of gebruiken. Milieuchemicus Chiel Jonker van de Universiteit Utrecht is net als de SP bezorgd dat onvoldoende controles kunnen leiden tot meer lozingen dan toegestaan. We hebben daarom een aantal vragen aan Gedeputeerde Staten.*

- 1. Is het Provinciebestuur op de hoogte van het in de artikelen genoemde probleem en sinds wanneer speelt dat probleem al?*

#### Antwoord

Naar aanleiding van bovengenoemde artikelen is op 17 juli 2024 PS schriftelijk geïnformeerd (PZH-2024-857965100) over de huidige stand van zaken omtrent de controles bij bedrijven die vallen onder provinciaal bevoegd gezag. In deze brief wordt verwezen naar eerdere momenten waarop u bent geïnformeerd over de kleine achterstanden in controles in 2021 en 2023.

- 2. Wat vindt GS van de situatie en welke maatregelen denkt GS te kunnen nemen om te voorkomen dat er misbruik wordt gemaakt van de gesignaleerde achterstanden in controles?*

#### Antwoord

Onze omgevingsdiensten doen er alles aan om achterstanden in controles te voorkomen en informeren ons tijdig indien de jaar planning mogelijk niet gehaald kan worden. Besproken wordt dan welke maatregelen nog genomen kunnen worden om te zorgen dat de controles wel worden uitgevoerd. Hierbij wordt ook gekeken naar mogelijk inzet van collega's van een andere dienst. Mocht het onverhoopt toch niet mogelijk zijn om de jaarplanning geheel uit te voeren, worden aan de hand van een risico-inventarisatie bepaald welk bedrijf wordt doorgeschoven naar het volgende jaar. De controle wordt dan zo snel mogelijk in het volgende jaar uitgevoerd. De achterstanden in de controles in Zuid-Holland zijn voor de provinciale taak zeer klein en zijn steeds op korte termijn weer ingehaald. Op dit moment is er geen aanleiding aan te nemen dat de jaarplanning 2024 bij de omgevingsdiensten niet gehaald zal worden.

Indien dat verandert zullen wij PS daarover tijdig informeren. Aangezien de achterstanden tot nu toe minimaal zijn geweest, hoeven geen specifieke maatregelen te worden genomen.

We ondersteunen de samenwerking van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten bij het werven van gekwalificeerd personeel op [www.debeterewereldbaan.nl](http://www.debeterewereldbaan.nl) en stimuleren het gezamenlijk optrekken op operationeel niveau om tekorten over en weer bij elkaar op te vangen of faciliteren additionele inhuur indien nodig.

3. *Zijn er al gevallen bekend waarbij zich, door niet (tijdig) uitgevoerde controles, extra incidenten hebben voorgedaan en zo ja:*
- Welke?
  - Wat was de aard van het incident?
  - Had controle dit incident kunnen voorkomen?

Antwoord

Gezien de zeer geringe achterstanden die er zich recentelijk voordeden, is er geen sprake van incidenten die voorkomen hadden kunnen worden door controle.

*DCMR stelt dat het tekort aan gekwalificeerd personeel niet ten koste gaat van het uitvoeren van controles en handhaving, maar de directeur handhaving zegt desondanks dat de dienst prioriteiten moet stellen en op basis van risico-inschattingen bepaalt wat er minder of niet gedaan wordt. Ook heeft de dienst voor € 6,4 miljoen extra kosten gemaakt door externe inhuur, wordt gesteld in het artikel op RTV Rijnmond.*

4. *Welke activiteiten van DCMR zijn vervallen of minder frequent uitgevoerd, als gevolg van het tekort aan gekwalificeerd personeel?*

Antwoord

Het gehele bedrijvenbestand van de DCMR en de andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten zijn bezocht en gecontroleerd met in de afgelopen jaren tweemaal een lichte vertraging voor een zeer beperkt aantal bedrijven. De conclusie is dat de toezichtstaak wordt uitgevoerd zoals afgesproken met onze diensten. Wat wel steeds meer meespeelt is dat door het complexer worden van de uitvoering voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving mede door het tekort aan gekwalificeerd personeel, het afhandelen van een dossier mogelijk een iets langere doorlooptijd heeft. Dit heeft effect op het actueel houden van het vergunningenbestand, maar ook de bijdrage/advisering van omgevingsdiensten bij de grote maatschappelijke transities voor energie en circulair grondstofgebruik alsmede de verduurzaming van de industrie. Daarnaast legt de steeds verdergaande juridisering in de samenleving in toenemende mate beslag op de capaciteit van omgevingsdiensten. De DCMR heeft aangegeven dat het genoemde bedrag van €6,4 miljoen alle inhuur inhoudt; dus ook de inhuur voor gemeentelijke uitvoeringstaken en de ondersteunende taken. Wij zijn voortdurend met onze diensten in gesprek of de afgesproken uren nog toereikend zijn om de taken uit te voeren op het afgesproken niveau en springen bij financieel waar nodig. Een tekort aan gekwalificeerd personeel is voor de toezichtstaak geen reden voor het vervallen van bezoeken, dit is niet aan de orde. De directeur Handhaving van de DCMR zei dit ook al in het RTV West artikel: "Het niet controleren van de grote industrie is hierbij geen optie. In opdracht van de provincie Zuid Holland controleren we deze bedrijven minimaal één keer per jaar en in veel gevallen vaker."

5. *Zijn er voor de Provincie ook financiële gevolgen door de externe inhuur bij DCMR en zo ja, voor welk bedrag?*

Antwoord

Elk jaar wordt op basis van aantal en type bedrijven in het werkpakket van de omgevingsdiensten in samenspraak met de Provincie begroot welke kosten de omgevingsdiensten moeten maken om de milieutaak uit te voeren conform de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. In de loop van het jaar blijven wij over de voortgang van de uitvoering met de diensten in gesprek. Mocht er tijdens de



uitvoering gedurende het jaar extra inhuur nodig zijn, dan worden de extra kosten hiervan besproken met de provincie en wordt hiervoor indien nodig geacht extra budget beschikbaar gesteld.

De DCMR heeft geen extra personeel ingehuurd om aan de afgesproken provinciale toezichtstaak te kunnen voldoen. Wel zijn PS bij Voorjaarsnota 2024 akkoord gegaan met het verhogen van de (structurele) bijdrage voor de DCMR. Door toename van het aantal bedrijven en installaties onder bevoegd gezag van GS zijn de kosten voor toezicht en handhaving (en vergunningverlening) bij DCMR structureel toegenomen.

Den Haag, 3 september 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

M.E. van Leeuwen