

Contact

5.1.2.e  
T 070 5.1.2.e  
5.1.2.e@pzh.nl

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum

4 oktober 2022

Ons kenmerk

PZH-2022-817265228  
DOS-2022-0004157

Uw kenmerk

-

Bijlagen

2 (inventarislijst en documenten)

5.1.2.e

Verzending per e-mail:

5.1.2.e.nl

Onderwerp

Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte 5.1.2.e,

In uw brief van 28 juni 2022 verzoekt u om informatie over communicatie omtrent de inkleuring van stikstofkaarten in de periode 1 januari 2020 tot datum van uw verzoek, op grond van de Wet open overheid (hierna: "Woo").

Uw verzoek merken wij aan als een verzoek om informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Woo, voor zover dit ziet op niet openbare informatie neergelegd in documenten en verband houdt met een publieke taak en voor zover die documenten onder ons berusten of behoren te berusten.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen  
90, 385 en 386 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.



Op 5 juli 2022 hebben wij u de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd en is u te kennen gegeven dat u uiterlijk op 26 juli 2022 een besluit tegemoet kon zien. Hierbij is u tevens medegedeeld dat het zou kunnen zijn dat die datum niet haalbaar zou blijken. De beslistermijn zou dan worden verdaagd.

Wij hebben u op 22 juli 2022 een verdagingsbericht toegestuurd en -conform artikel 4.2a van de Woo- op 2 augustus 2022 telefonisch gesproken. Wij hebben hierbij aangegeven dat de behandeling van uw verzoek – gelet op het zomerreces – helaas meer tijd nodig heeft. Conform onze afspraak hebben wij op 1 september 2022 wederom telefonisch contact met u opgenomen om de stand van zaken te bespreken. Bij e-mailbericht d.d. 1 september 2022 hebben wij u bevestigd dat u naar verwachting eind september het Woo-besluit tegemoet kon zien.

### Zienschijzen

Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) zijn wij gehouden derde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienschijze te geven indien wij verwachten dat zij bedenkingen zullen hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking. Op 1 september 2022 hebben wij derde belanghebbenden hiervoor aangeschreven en hen een termijn gegeven om hun zienschijzen in te dienen. Van de derde belanghebbenden hebben wij geen bericht ontvangen dat zij bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van documenten.

Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

### Inhoud van uw verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt u zoals opgemerkt om informatie over communicatie omtrent de inkleuring van stikstofkaarten. Meer concreet vraagt u om alle communicatie met het ministerie van LNV, medewerkers en bewindspersonen, Tweede Kamerleden, adviseurs intern en extern van de provincie, natuur- en milieuorganisaties, terrein behorende organisaties en eventueel regionale of landelijk LTO bestuurders en medewerkers, en bestuurders en medewerkers van het IPO. Tevens de notulen en/of verslaglegging van werkgroepen, stuurgroepen en commissies die direct of indirect betrokken waren bij de inkleuring van de stikstofkaarten en kaarten in de diverse variant en van eerste concept tot en met het met LNV overeengekomen exemplaar. Met communicatie wordt bedoeld alle brief- en mailverkeer en alle andere vormen van digitale communicatie.

### Besluit

In reactie op uw verzoek besluiten wij de in de bijlage bij dit besluit genoemde documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken. Deze documenten zijn -samen met de vindplaatsen van de reeds openbare documenten met nummers 14 en 15- opgenomen in een inventarislijst. In de verschillende documenten zijn passages onleesbaar gemaakt vanwege de onder 'overwegingen' genoemde redenen.

### Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (één van) die omstandigheden geen sprake.

Voorts is van belang dat de Woo van toepassing is op publieke informatie, neergelegd in bestaande documenten. De Woo strekt er niet toe op aanvraag nieuwe documenten te

maken, te bewerken of van een toelichting of verantwoording te voorzien, ongeacht de mate van inspanning. Dit is in lijn met de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Onze beantwoording strekt zich derhalve niet verder uit dan het doel waarvoor de Woo is ingesteld.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de bestuurlijke aangelegenheid tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek. Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen onze daartoe geëigende systemen. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledige mogelijke zoekslag te komen.

#### **Overwegingen**

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld om te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder. Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

#### *Gedeeltelijke openbaarmaking*

Om de hiernavolgende reden hebben wij besloten bepaalde passages van documenten niet openbaar te maken. Wij hebben deze passages onleesbaar weggelakt op grond van: artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens, zoals handtekeningen, persoonlijke parafen, e-mailadressen en telefoonnummers aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon. Hiervan is geen sprake. Deze passages zijn voorzien van de aanduiding art. 5.1.2.e. Deze weigeringsgrond is toegepast op alle documenten met uitzondering van documenten met nummer 5, 11, 12, 13.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

Drs. J. Flap  
Hoofd Beleidscoördinatie en Advies

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Tegen dit besluit kunt u ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift dient binnen zes weken na de dag van verzending of uitreiking van het besluit te worden toegezonden, onder vermelding van "Awb-bezwaar" in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Tevens bestaat de mogelijkheid om via de digitale weg bezwaar te maken tegen het besluit. Hieronder treft u de link aan naar de webpagina, waar u het betreffende digitale formulier kunt vinden: <https://www.zuid-holland.nl/online-regelen/bezwaar/@8075/bezwaar-beslissing/>.

Het besluit treedt direct in werking, ook als er bezwaar wordt ingesteld. Bent u van mening dat, zolang nog niet op het bezwaarschrift is beslist, het besluit niet in werking zou moeten treden, dan kunt u aan de voorzieningenrechter van de bevoegde rechtbank een voorlopige voorziening vragen. Aan de procedure voor een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Bijlage:

- samenvoegbestand geanonimiseerde documenten
- Inventarislijst