

| Status | Datum vergadering Gedeputeerde Staten | Eindtermijn |
|---------------|--|--------------------|
| Openbaar | 31 mei 2022 | n.v.t. |

Onderwerp

Behandeling van verzoek van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) over inzet interbestuurlijk toezicht inbreng basistakenpakket

Advies

1. Vast te stellen de brief aan de Staatssecretaris van IenW waarin antwoord gegeven wordt op haar brief inzake inzet interbestuurlijk toezicht onderbrengen basistakenpakket van gemeenten.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beantwoording van de brief van IenW over inzet interbestuurlijk toezicht onderbrengen basistakenpakket van gemeenten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS brief aan IenW over Inzet IBT inbreng basistakenpakket van gemeenten
2. Brief van IenW over Inzet IBT inbreng basistakenpakket van gemeenten

1 Toelichting voor het College

Aanleiding: aanbeveling commissie van Aartsen

Commissie van Aartsen doet in haar rapport [‘Om de leefomgeving’](#) de aanbeveling “Hetzelfde basistakenpakket voor elke Omgevingsdienst”. Deze aanbeveling volgt uit de constatering dat niet alle wettelijke verplichte basistaken bij omgevingsdiensten zijn ondergebracht.

Het basistakenpakket is het minimale pakket aan taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving dat door gemeenten (en provincies) ondergebracht moet worden bij omgevingsdiensten.

De provincie heeft haar basistaken bij de omgevingsdiensten ondergebracht. Echter, het is onduidelijk of alle Zuid-Hollandse gemeenten haar basistaken volledig hebben ondergebracht.

Brief en verzoek van Staatsecretaris IenW

Naar aanleiding van de aanbeveling van de commissie van Aartsen heeft de Staatsecretaris van IenW alle colleges van Gedeputeerde Staten – met afschrift naar gemeenteraden – in het kader van interbestuurlijk toezicht gevraagd:

- A. welke gemeenten binnen uw provincie niet alle basistaken hebben ondergebracht bij een omgevingsdienst;
- B. om welke taken het gaat;
- C. welke acties u gaat inzetten om ervoor te zorgen dat deze taken alsnog worden overgedragen aan een omgevingsdienst

Reactie op brief en verzoek IenW

In reactie op het verzoek van IenW is een brief opgesteld.

Naar aanleiding van het verzoek van de Staatsecretaris zullen Gedeputeerde Staten onderzoek doen bij de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten naar het onderbrengen van basistaken door gemeenten. Zodra Gedeputeerde Staten de resultaten van deze uitvraag binnen hebben en keuzes in de nalevingsstrategie hebben gemaakt zullen Gedeputeerde Staten de Staatsecretaris nader informeren.

Het onderbrengen van de basistaken bij omgevingsdiensten draagt bij aan de robuustheid van deze diensten en daarmee aan de kwaliteit van uitvoering van deze taken.

Om de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten voor te bereiden op de toekomst hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland samen met de gemeenten een traject ingezet voor de doorontwikkeling van een toekomstbestendige VTH-taakuitvoering door de omgevingsdiensten. In december 2021 hebben de dagelijks besturen van de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten een gezamenlijke opdracht gegeven aan de directeuren van de diensten. Deze opdracht richt zich in eerste instantie op het ontwikkelen van een

gezamenlijke aanpak op twee hoofdthema's: opbouw van kennis en deskundigheid, arbeidsmarktcommunicatie en werving; en het versterken van de digitale informatievoorziening in de keten.

Opgemerkt wordt dat de staatsecretaris met haar verzoek een beroep doet op het interbestuurlijk toezicht van GS op gemeenten. Dit is een andere rol, dan de rol die Gedeputeerde Staten aannemen bij de doorontwikkeling van een toekomstbestendige taakuitvoering. Bij deze doorontwikkeling werken GS samen met de gemeentebestuurders in de besturen van de omgevingsdiensten.

De Omgevingswet en verschuiving basistakenpakket

Het basistakenpakket is onder de huidige wetgeving geborgd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Onder de Omgevingswet zullen er verschuivingen plaatsvinden van het basistakenpakket. Dit kan mogelijk inhouden dat enkele taken die nu nog basistaken zijn van de gemeente, straks onder de Omgevingswet geen basistaak meer zijn. Het advies is daarom om de interbestuurlijk toezicht-ladder niet met een gemeente te doorlopen als het een taak betreft die onder de Omgevingswet niet (meer) onderdeel uitmaakt van het basistakenpakket.

IenW heeft een circulaire toegezegd die duidelijkheid zal scheppen over de verschuivingen van het basistakenpakket onder de Omgevingswet. Wanneer deze circulaire er is, zal beoordeeld worden of dialoog met een gemeente, die nu niet haar basistaken heeft ondergebracht, nodig is.

De circulaire zal ook geraadpleegd worden bij de actualisatie van het Uitvoeringsprogramma Generiek interbestuurlijk toezicht 2022 provincie Zuid-Holland. Deze actualisatie is gepland in 2023, wanneer de Omgevingswet zoals voorzien in werking is getreden.

Financieel en fiscaal kader

| | |
|------------------------|-------------------------------------|
| Totaalbedrag excl. BTW | : € 0,00 |
| Programma | : Ambitie 7 – Gezond en Veilig |
| Financiële risico's | : Er zijn geen financiële risico's. |

Juridisch kader

Het generieke interbestuurlijk toezicht is een wettelijke taak van de provincie. Het vindt zijn basis in de Wet revitalisering generiek toezicht. Het stelsel van interbestuurlijk toezicht is gericht op het houden van toezicht op de wettelijke taakuitvoering van gemeenten. Alleen bij een verwaarlozing van een wettelijk gevorderde taak is de provincie bevoegd om op te treden als interbestuurlijk toezichthouder.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er zijn geen eerdere besluiten hierover genomen.

3 Proces

Het vervolgproces ziet er als volgt uit:

- Er volgt een concreet uitgeschreven uitvraag van de provincie aan de omgevingsdiensten.
- Na inventarisatie volledigheid basistakenpakket bij Zuid-Hollandse omgevingsdiensten volgt dialoog met gemeenten die niet haar (volledige) wettelijke verplichte basistakenpakket heeft ondergebracht bij de omgevingsdienst.

4 Participatie en rolname

Interbestuurlijk toezicht is een afgebakende wettelijke taak. In dit geval pakt de provincie de rol van rechtmatige overheid en het gaat hier om de uitvoering daarvan. De participatie vorm is in eerste instantie informeren. De bedoeling is om via de AB's van de omgevingsdiensten de gemeenten te informeren over het verzoek van GS aan de omgevingsdiensten om de gemeentelijke basistaken te inventariseren. Aan de hand van de uitkomsten van de inventarisatie bij omgevingsdiensten zal er met betreffende gemeenten een dialoog plaatsvinden over het niet volledig onderbrengen van de basistaken bij de omgevingsdienst.

5 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting, de GS-brief, en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie.