

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	20 juni 2023	n.v.t.

Onderwerp

Behandeling verzoek van Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) over inzet interbestuurlijk toezicht inbreng gemeentelijk basistakenpakket

Advies

1. Vast te stellen de brief die - in het kader van interbestuurlijk toezicht - verzonden wordt aan het college van Leiden en Nieuwkoop met betrekking tot het onderbrengen van de nu nog niet ondergebrachte basistaak bij Omgevingsdienst West-Holland per 01-01-2024
2. Vast te stellen een afschrift van de brief 'onderbrengen basistaken bij omgevingsdienst West-Holland' aan de directeur van Omgevingsdienst West-Holland
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de brief aan Leiden en Nieuwkoop over het onderbrengen van de nu nog niet ondergebrachte basistaak bij Omgevingsdienst West-Holland per 01-01-2024.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (als reactie op een eerder verzonden GS-brief) met als onderwerp 'onderbrengen gemeentelijke basistaken VTH bij omgevingsdiensten'
2. Brief aan het college van twee gemeenten over onderbrengen basistaken bij omgevingsdienst West-Holland
3. Afschrift brief aan de directeur van omgevingsdienst West-Holland

1 Toelichting voor het College

Aanleiding: aanbeveling commissie van Aartsen

Commissie van Aartsen doet in haar rapport 'Om de leefomgeving' de aanbeveling "Hetzelfde basistakenpakket voor elke Omgevingsdienst". Deze aanbeveling volgt uit de constatering dat niet alle wettelijke verplichte basistaken bij omgevingsdiensten zijn ondergebracht.

Het basistakenpakket is het minimale pakket aan taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving dat door gemeenten (en provincies) ondergebracht moet worden bij omgevingsdiensten.

Brief en verzoek van Staatsecretaris Infrastructuur en Waterstaat (IenW)

Naar aanleiding van de aanbeveling van de commissie van Aartsen heeft de Staatssecretaris van IenW alle colleges van Gedeputeerde Staten – met afschrift naar gemeenteraden – in het kader van interbestuurlijk toezicht gevraagd:

1. welke gemeenten binnen uw provincie niet alle basistaken hebben ondergebracht bij een omgevingsdienst;
 2. om welke taken het gaat;
 3. welke acties u gaat inzetten om ervoor te zorgen dat deze taken alsnog worden overgedragen aan een omgevingsdienst
- Reactie op brief en verzoek IenW In reactie op het verzoek van IenW is een brief opgesteld.

Inventarisatie volledigheid basistakenpakket met als uitkomst dat twee gemeenten niet volledig basistakenpakket ondergebracht

De provincie heeft haar basistaken bij de omgevingsdiensten ondergebracht. Echter, er was onduidelijkheid of alle gemeenten in Zuid-Holland hun basistaken volledig hadden ondergebracht. Om dit te verifiëren, heeft de provincie aan de omgevingsdiensten gevraagd om een overzicht te geven van de gemeenten die nog niet alle basistaken hebben ondergebracht en om welke taken het gaat. Alle colleges van de Zuid-Hollandse gemeenten zijn hierover geïnformeerd middels een brief.

Uit de inventarisatie is gebleken dat twee gemeenten in Zuid-Holland nog niet alle basistaken hebben ondergebracht bij een omgevingsdienst. In het bijzonder gaat het om de taak van het beoordelen van een melding voor het verwijderen van asbest.

Hoor en wederhoor met gemeenten en Omgevingsdienst en vraag om verduidelijking over asbesttaken

In het kader van interbestuurlijk toezicht is er hoor en wederhoor toegepast bij de twee gemeenten en de omgevingsdienst. Uit de ambtelijke gesprekken blijkt dat er verschillende interpretaties zijn over de vraag of het beoordelen van de melding voor het verwijderen van asbest wel of geen basistaak is. Hierdoor is het onduidelijk of er sprake is van taakverwaarlozing, wat nodig is voor de provincie om als interbestuurlijk toezichthouder op te treden. Om deze reden is er een brief gestuurd naar de Staatssecretaris van IenW om verduidelijking te vragen over de asbesttaken.

Brief van Staatsecretaris IenW: verduidelijking asbesttaken en herhaling van eerst verzoek

Eind maart hebben Gedeputeerde Staten een brief ontvangen van de Staatssecretaris van IenW. In de brief wordt opnieuw gevraagd om de systeemrol van de provincie te vervullen in het interbestuurlijk toezicht en ervoor te zorgen dat alle gemeenten hun basistaken onderbrengen. Dit

geldt ook specifiek voor de twee gemeenten die de beoordeling van de melding voor het verwijderen van asbest nog niet hebben ondergebracht bij omgevingsdienst West-Holland. De brief bevat ook een beknopte argumentatie waarom deze taak onderdeel is van zowel de huidige wetgeving als de toekomstige wetgeving.

Brief aan de twee Zuid-Hollandse gemeenten over het onderbrengen van de nu nog niet ondergebrachte basistaak bij Omgevingsdienst West-Holland per 01-01-2024

Een GS-brief is opgesteld gericht aan de colleges van twee Zuid-Hollandse gemeenten die nog niet alle basistaken hebben ondergebracht bij een omgevingsdienst. De nadruk in de brief ligt op de toekomstige wetgeving, waarbij in het Omgevingsbesluit expliciet is opgenomen dat de betreffende taak een basistaak is. De gemeente wordt gevraagd om de taak beoordeling van een melding voor het verwijderen van asbest uiterlijk per 1 januari 2024 onder te brengen bij omgevingsdienst West-Holland, conform de vereisten van de Omgevingswet. Er wordt verzocht om een implementatietraject te starten om deze taak over te dragen aan de omgevingsdienst.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Met het vaststellen van de GS-brief aan het college van twee Zuid-Hollandse gemeenten worden geen juridische afspraken vastgelegd.

Het juridische kader waarbinnen deze brief verzonden wordt, is de wettelijke taak van de provincie als generiek interbestuurlijk toezichthouder. Deze taak vindt haar basis in de Wet revitalisering generiek toezicht.

2 Voorafgaande besluitvorming

Eerder genomen GS-besluit: GS- brief als reactie op brief en verzoek van de Staatsecretaris IenW (PZH-2022-806794925)

Op het verzoek van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) hebben Gedeputeerde Staten (GS) op 31 mei 2022 gereageerd. In de reactie staat dat GS een onderzoek zal uitvoeren naar het onderbrengen van basistaken door de Zuid-Hollandse gemeenten bij omgevingsdiensten. Zodra GS de resultaten van dit onderzoek heeft ontvangen en een beslissing heeft genomen over de verdere aanpak, zal de staatssecretaris hierover nader worden geïnformeerd.

Eerder genomen GS-besluit: brief aan alle Zuid-Hollandse gemeentecolleges ter informatie over uitvraag bij omgevingsdiensten naar volledigheid basistakenpakket (PZH-2022-808881601)

Een GS-brief gericht aan de colleges van alle Zuid-Hollandse gemeenten is in GS vastgesteld op 28 juni 2022. Hiermee zijn de colleges van alle Zuid-Hollandse gemeenten geïnformeerd dat de provincie een uitvraag gaat doen bij omgevingsdiensten over de volledigheid van het ondergebrachte gemeentelijke basistakenpakket in het kader van interbestuurlijk toezicht.

Eerder genomen GS-besluit: GS-brief aan de Staatsecretaris van IenW met resultaat uitvraag volledigheid gemeentelijk basistakenpakket en verzoek verduidelijking asbesttaken (PZH-2022-82100473)

Op 20 december 2022 is er een GS-brief vastgesteld en naar de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) verzonden. In de brief wordt het resultaat van de uitvraag over de volledigheid van het basistakenpakket gedeeld. Daarnaast wordt er in de brief om verduidelijking gevraagd of de taak 'beoordeling van de melding voor het verwijderen van asbest' al dan niet deel uitmaakt van het basistakenpakket.

3 Proces

De desbetreffende gemeenten zijn vooraf ambtelijk geïnformeerd met concepten van de brief die ter vaststelling in GS voorliggen.

4 Participatie en rolneming

Interbestuurlijk toezicht is een afgebakende wettelijke taak. In dit geval pakt de provincie de rol van rechtmatige overheid en het gaat hier om de uitvoering daarvan. In het kader van interbestuurlijk toezicht is er hoor en wederhoor toegepast.

5 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting, de GS-brief aan de twee gemeenten, de afschrift brief aan omgevingsdienst West-Holland, en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie.