

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	20 december 2022	n.v.t.

Onderwerp

Behandeling verzoek van Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) over inzet interbestuurlijk toezicht inbreng basistakenpakket

Advies

1. Vast te stellen de brief aan de Staatssecretaris van IenW waarin antwoord gegeven wordt op haar brief inzake inzet interbestuurlijk toezicht onderbrengen basistakenpakket van gemeenten.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beantwoording van de brief van IenW over inzet interbestuurlijk toezicht onderbrengen basistakenpakket van gemeenten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS brief aan de Staatssecretaris van IenW waarin antwoord gegeven wordt op de vragen van de Staatssecretaris
2. Brief van IenW over inzet IBT inbreng basistakenpakket van gemeenten

1 Toelichting voor het College

Aanleiding: aanbeveling commissie van Aartsen

Commissie van Aartsen doet in haar rapport 'Om de leefomgeving' de aanbeveling "Hetzelfde basistakenpakket voor elke Omgevingsdienst". Deze aanbeveling volgt uit de constatering dat niet alle wettelijke verplichte basistaken bij omgevingsdiensten zijn ondergebracht.

Het basistakenpakket is het minimale pakket aan taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving dat door gemeenten (en provincies) ondergebracht moet worden bij omgevingsdiensten.

Brief en verzoek van Staatsecretaris Infrastructuur en Waterstaat

Naar aanleiding van de aanbeveling van de commissie van Aartsen heeft de Staatssecretaris van IenW alle colleges van Gedeputeerde Staten – met afschrift naar gemeenteraden – in het kader van interbestuurlijk toezicht gevraagd:

1. welke gemeenten binnen uw provincie niet alle basistaken hebben ondergebracht bij een omgevingsdienst;
 2. om welke taken het gaat;
 3. welke acties u gaat inzetten om ervoor te zorgen dat deze taken alsnog worden overgedragen aan een omgevingsdienst
- Reactie op brief en verzoek IenW In reactie op het verzoek van IenW is een brief opgesteld.

Inventarisatie volledigheid basistakenpakket

De provincie heeft haar basistaken bij de omgevingsdiensten ondergebracht. Echter, het was onduidelijk of alle Zuid-Hollandse gemeenten haar basistaken volledig hebben ondergebracht. Daarom heeft Provincie Zuid-Holland de vijf omgevingsdiensten gevraagd ons een overzicht te geven welke gemeente nog niet volledig hun basistaken hebben ondergebracht en om welke taken dit gaat. De colleges van alle Zuid-Hollandse gemeenten zijn middels brief geïnformeerd over deze uitvraag bij de omgevingsdiensten.

Uit de inventarisatie blijkt dat er twee gemeenten in Zuid-Holland niet alle basistaken hebben ondergebracht bij een omgevingsdienst. Specifiek betreft het de taak beoordeling van een melding voor het verwijderen van asbest die niet is ondergebracht.

Hoor en wederhoor met gemeenten en Omgevingsdienst

Zoals gebruikelijk in het kader van interbestuurlijk toezicht is er hoor en wederhoor toegepast. Uit de ambtelijke gesprekken met de twee gemeenten en de omgevingsdienst blijkt dat er verschillende interpretaties zijn. Er is interpretatie ruimte in de wet- en regelgeving waardoor het onduidelijk is of 'beoordelen van melding voor verwijderen van asbest' wel of geen basistaak is. Hierdoor is het ook niet mogelijk om vast te stellen of er sprake is van taakverwaarlozing. Alleen wanneer er sprake is van taakverwaarlozing kan de provincie bevoegd optreden als interbestuurlijk toezichthouder. In dit geval is er mogelijk sprake van taakverwaarlozing wanneer een bestuursorgaan de wettelijke verplichte basistaak niet heeft ondergebracht bij een omgevingsdienst.

Voor beide interpretaties – wel of geen basistaak – is wat te zeggen, daarom wordt in de brief aan de Staatssecretaris gevraagd om verduidelijking over de asbesttaken.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Met het vaststellen van de GS brief aan Staatssecretaris van lenW worden geen juridische afspraken vastgelegd.

Het juridische kader waarbinnen deze brief verzonden wordt is de wettelijke taak van de provincie als generiek interbestuurlijk toezichthouder. Deze taak vindt haar basis in de Wet revitalisering generiek toezicht.

2 Voorafgaande besluitvorming

Eerder genomen GS-besluit: ontvangstbevestiging en eerste reactie en op brief en verzoek van lenW (PZH-2022-806794925)

In reactie op de brief en het verzoek van lenW is een brief opgesteld. Deze brief is op 31 mei in GS vastgesteld. In deze brief staat dat GS onderzoek zullen doen naar het onderbrengen van basistaken door de Zuid-Hollandse gemeenten. Zodra GS de resultaten van deze uitvraag binnen heeft en een keuze heeft gemaakt voor de verdere aanpak, zal het de staatssecretaris nader informeren.

3 Proces

Gedeputeerde Staten hebben invulling gegeven aan het verzoek van de Staatssecretaris van lenW. Met de brief wordt verheldering gevraagd over een basistaak.

Op basis van de verduidelijking van lenW zullen de volgende stappen in het proces bepaald worden.

4 Participatie en rolname

Interbestuurlijk toezicht is een afgebakende wettelijke taak. In dit geval pakt de provincie de rol van rechtmatige overheid en het gaat hier om de uitvoering daarvan. In het kader van interbestuurlijk toezicht is er hoor en wederhoor toegepast.

5 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting, de GS-brief, en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie.