

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
29 november 2022

Ons kenmerk
PZH-2022-820164925
DOS-2020-0009749

Bijlagen

-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Behandelvoorstel motie 1154 Arbeids- en stagediscriminatie

Geachte Statenleden,

In uw vergadering van 9 november jl. werd motie 1154 aangenomen. Deze motie richt zich op het uitsluiten van bedrijven die zich aantoonbaar en herhaaldelijk schuldig hebben gemaakt aan arbeids- en/of stagediscriminatie van provinciale contracten. Er wordt daarbij gewezen naar oordelen van de rechtbank, van het College voor de Rechten van de Mens en van de inspectie SZW.

Met deze brief verschaft ik u meer informatie over de aanpak van stage- en/of arbeidsdiscriminatie en in bredere zin diversiteit en inclusie binnen onze inkopen en aanbestedingen.

Als provincie Zuid-Holland kiezen wij voor een open en inclusieve samenleving met gelijke kansen voor iedereen, waar iedereen meedoet en meetelt. Wij spannen ons hier voor in als werkgever en ook als aanbestedende dienst. Wij geven immers publiek geld uit en dienen daarmee zorgvuldig om te gaan en willen actief maatschappelijk verantwoord handelen stimuleren.

Aanpak arbeids- en/of stagediscriminatie

De overheid hoort volledig integer te handelen, ook bij inkopen en aanbesteden. Dit geldt voor iedereen die is betrokken bij een aanbesteding. Denk hierbij aan onze inkopers, organisatie maar ook de bedrijven die zich inschrijven op een aanbesteding.

Als aanbestedende dienst beoordelen wij de integriteit van de (winnende) inschrijver. Dit kan, voor zover in de Aanbestedingswet 2012 daarvoor aangrijpingspunten zijn gegeven, in de vorm van uitsluitingsgronden (dwingend, facultatief en aanvullend). Verder hebben wij de mogelijkheid om via ons Bibob team (bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) of het Landelijk Bureau Bibob extra informatie in te winnen over de inschrijver. Wij benutten de mogelijkheden wanneer nodig echter er zijn wel randvoorwaarden aan verbonden.

De huidige Aanbestedingswet biedt de mogelijkheid om partijen die het discriminatieverbod bewezen hebben geschonden uit te sluiten. Echter in de praktijk is toepassing van het artikel vaak niet eenvoudig omdat het juridisch vrij complex is, immers de wet stelt ook als eis dat een uitsluiting proportioneel moet zijn en dat de partij de mogelijkheid moet krijgen om verbetering te laten zien.

Dit neemt niet weg dat er bij alle Europese aanbestedingen aandacht voor is. In het in 2021 vastgestelde inkoopbeleid Inkopen met Effect is opgenomen dat bij Europese aanbestedingen de facultatieve uitsluitingsgrond schending van verplichtingen op het gebied van milieu, sociaal en arbeidsrecht zal worden opgenomen. Onder arbeidsrecht valt ook discriminatie.

Toelichting

In artikel 2.87 Aw staan facultatieve uitsluitingsgronden. Deze kunnen van toepassing worden verklaard indien relevant en proportioneel voor de opdracht. Eén van de gronden die in dit artikel genoemd wordt is schending van de in artikel 2.81 lid 2 AW genoemde verplichtingen. Eén van de daar genoemde verplichtingen is die op arbeidsrecht. Daar geldt inderdaad een discriminatieverbod.

Voor uitsluiting op deze grond is geen onherroepelijke strafrechtelijke veroordeling nodig. Schending van deze verplichting kan met elk passend middel worden aangetoond. Beperking is wel dat het op grond van artikel 2.87 lid 2 moet hebben voorgedaan in een periode van drie jaar voorafgaand aan het tijdstip van indienen van het verzoek tot deelneming of inschrijving.

Op grond van artikel 2.87a AW is de aanbestedende dienst verplicht de partij in de gelegenheid te stellen te bewijzen dat hij voldoende maatregelen heeft genomen om zijn betrouwbaarheid aan te tonen. Als de aanbestedende dienst dat bewijs toereikend acht, dan wordt niet tot uitsluiting overgegaan. Als de aanbestedende dienst het bewijs niet toereikend acht, zal de aanbestedende dienst dat gemotiveerd moeten onderbouwen.

Al sinds het in 2021 vastgestelde inkoopbeleid maakt een toets op arbeidsdiscriminatie onderdeel uit van ons beleid. Dit als onderdeel van het in artikel 2.81 lid 2 AW genoemde arbeidsrecht. Wij zijn er echter wettelijk aan gebonden een bedrijf in de gelegenheid te stellen aan te tonen dat zij na een veroordeling, verbetering hebben aangebracht. U ziet dat wij meer dan onze best doen om te voorkomen dat we zaken doen met bedrijven die die zich schuldig maken aan stage- of arbeidsdiscriminatie, uiteraard houden we ons daarbij aan de wet en geven bedrijven de kans zich te verbeteren.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

waarnemend secretaris,

ir. J.C. van Ginkel MCM

plaatsvervangend voorzitter,

drs. J.N. Baljeu