

**GS brief aan Provinciale Staten**

**Provinciehuis**  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

**Datum**  
11 april 2023

**Ons kenmerk**  
PZH-2023-829500868  
DOS-2019-0008431

**Bijlagen**  
-

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp:**

Motie 1202 Van Dijken (VVD) Veiligheid provinciale wegen verbeteren door meer bevoegdheden boa's

Geachte Statenleden,

Op 8 maart 2023 is in uw vergadering motie 1202 aangenomen. In deze motie verzoekt u het college om:

- een proef te starten tezamen met het ministerie van Justitie en Veiligheid waarbij provinciale boa's ook de bevoegdheid gegeven wordt om te handhaven in domein 1 (Openbare Ruimte);
- in de proef te zorgen voor de juiste waarborgen om veiligheid van de boa's daarbij voorop te laten staan;
- om bij een succesvol resultaat van de proef zich in te spannen voor permanente uitbreiding van de bevoegdheden.

Wij gaan hierbij graag nader in op uw verzoeken.

De Dienst Beheer Infrastructuur (DBI) heeft momenteel zeven vaarweginspecteurs en vier weginspecteurs in dienst die zijn aangewezen als buitengewoon opsporingsambtenaar (boa). Boa-bevoegdheden worden aangevraagd bij het ministerie van Justitie en Veiligheid. Hierbij moet een keuze worden gemaakt tussen vijf verschillende boa-domeinen, genoemd in de "Beleidsregels Boa" van het ministerie. Elk domein bevat een opsomming aan wet- en regelgeving die de juridische basis vormt voor een boa om op te kunnen treden.

Een boa kan maar werkzaam zijn in één domein. De meeste boa's in Nederland zijn werkzaam in domein 1 of domein 2. Domein 1: Openbare ruimte betreft de wet- en regelgeving die met name relevant is voor de gemeentelijke handhavers. De boa's van DBI zijn allen aangewezen voor domein 2: Milieu, Welzijn en Infrastructuur. Dit domein bevat handvatten als het gaat om het reguleren van het scheepvaartverkeer (Scheepvaartverkeerswet en Wrakkenwet) en het wegverkeer (Wegenverkeerswet en Reglement verkeersregels en verkeerstekens).

Domein 1 en domein 2 kennen veel overeenkomsten. Het wettelijk kader voor de handhaving op de wegen is voor beide gelijk. Domein 2 kent daarnaast een meer uitgebreid wettelijk kader als het gaat om de scheepvaartwetgeving.

Voor de bevoegdheden en handhavingsmogelijkheden op de wegen maakt het in beginsel niet uit of de boa's in domein 1 of in domein 2 zitten. Wel loopt er op dit moment een proef waarbij een aantal specifiek genoemde gemeenten hun domein 1 boa's extra bevoegdheden mogen geven. Deze proef vindt plaats onder regie van het ministerie en betreft een beperkt aantal bevoegdheden: het fietsen zonder verlichting, het gebruik van een mobiele telefoon op de fiets en het negeren van een rood stoplicht door een voetganger of een fietser.

Om ook als provincie deel te kunnen nemen aan deze proef zouden de boa aktes van domein 2 naar domein 1 gewijzigd moeten worden. Deze wijziging en een deelname aan de proef kent echter een aantal aandachtspunten:

- De boa's bij DBI combineren hun opsporingstaken met alle andere taken die zij als wegininspecteur hebben. Deze combinatie van werkzaamheden is nieuw. Momenteel ligt het accent op het opdoen van ervaring met de huidige bevoegdheden en de samenwerking met andere instanties. De boa's in deze fase extra belasten door aanvullende bevoegdheden te geven achten wij ongewenst. Ook omdat de meerwaarde hiervan in de praktijk (zeer) beperkt kan zijn.
- Zoals eerder aangegeven zijn domein 1 en domein 2 identiek als het gaat om het wettelijk kader voor de wegen (Wegenverkeerswet en Reglement verkeersregels en verkeerstekens). De enige meerwaarde zou bestaan uit een mogelijke deelname aan de proef die momenteel bij een aantal gemeenten gaande is. Deze proef bevindt zich daar bovendien al in de afrondende fase. Medio 2023 neemt het ministerie een definitief besluit over het eventueel uitbreiden/aanpassen van het wettelijk kader genoemd in domein 1.
- Door de vier boa's van de wegen aan te laten wijzen voor domein 1, ontstaat een splitsing tussen de boa's op de wegen (domein 1) en de vaarwegen (domein 2). Hierdoor kunnen zij elkaar niet meer vervangen, wat nu wel het geval is.
- Als de aanpassing voor domein 1 daadwerkelijk door het ministerie wordt doorgevoerd, zal deze uitsluitend betrekking hebben op het beperkte aantal hierboven bovengenoemde overtredingen. Navraag bij de wegininspecteurs en de verkeerskundigen van DBI leert dat dit niet de overtredingen zijn die grote risico's veroorzaken op de provinciale wegen. Op onze provinciale wegen liggen de risico's vooral bij het negeren van een rood stoplicht en het gebruik van een mobiele telefoon door gemotoriseerde weggebruikers. Gemotoriseerd verkeer is door het ministerie juist nadrukkelijk uitgesloten van de proef en zal ook geen onderdeel uitmaken van de beoogde verruiming van de bevoegdheden voor boa's in domein 1.

Gelet op het bovenstaande zijn wij er op dit moment geen voorstander van om de boa's op de wegen voor een ander domein aan te wijzen en ze, voor zover dat nu nog mogelijk is, aanvullende bevoegdheden toe te laten kennen als onderdeel van de inmiddels bijna afgeronde proef.

Mede doordat de provincie Zuid-Holland de enige provincie is die momenteel op deze wijze boa's inzet, willen wij de nadruk blijven leggen op het opdoen van ervaring en het zo goed mogelijk uitvoeren van de huidige bevoegdheden.

Het voornemen is om over twee jaar de inzet van de boa's op de wegen uitgebreid te evalueren. Dat is ons inziens het juiste moment om een eventuele uitbreiding van de boa bevoegdheden nader te bezien en hierover op dat moment ook in gesprek te gaan met het ministerie van Justitie en Veiligheid. Dan kan ook gekeken worden naar een uitbreiding die past bij de handavingsbehoefte van de provincie als wegbeheerder en de verkeersveiligheidsissues die spelen op de provinciale wegen.

Graag informeren wij u te zijner tijd over de uitkomsten van de genoemde evaluatie met betrekking tot de inzet van onze boa's op de provinciale wegen. Wij gaan ervan uit u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd en beschouwen motie 1202 als afgedaan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J.N. Baljeu