



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:

W.J. Spreeuwers

070-441 7407

wj.spreeuwers@pzh.nl

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2017-610586080

DOS-2017-006735

Bijlagen

1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Behandelaanbod motie 722 Kwaliteitsimpuls

Vergunningverlening uitvoeringsplan.

Geachte Statenleden,

Provinciale Staten hebben in de vergadering van 28 juni 2017 motie 722 'Kwaliteitsimpuls Vergunningverlening uitvoeringsplan' met algemene stemmen aangenomen.

Wij kunnen ons vinden in het doel van de motie om ter voorbereiding van de Begroting 2018 te komen met voorstellen tot versterking van de vergunningverlening bij chemische bedrijven in onze provincie. Ook hebt u ons gevraagd om in gesprek te gaan met het ministerie van I&M over de lacunes in het stelsel van de vergunningverlening. U verwijst hier naar de kamerbrief over acties voor gezond en veilig Nederland van 22 juni 2017.

Om de ambities van ons collegeprogramma te realiseren wordt momenteel via twee sporen (extra) capaciteit ingezet en zijn er middelen beschikbaar gesteld voor de verbetering van vergunningverlening, toezicht en handhaving, namelijk in het programma Impuls VTH en de (structurele) doorontwikkeling vergunningverlening. Met deze brief willen wij u graag informeren over deze ontwikkeltrajecten en de wijze waarop er via deze trajecten een eerste invulling wordt gegeven aan uw verzoek in motie 722.

Impulsprogramma VTH

In de begroting 2017 hebben wij een investeringsimpuls opgenomen om Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) versneld te versterken. Bij de Voorjaarsnota 2017 is de aanpak van de Impuls VTH als onderdeel van een breder impulsprogramma door u bekrachtigd.¹ De vraag om te komen tot een verbetering van vergunningverlening bij chemische bedrijven en het gesprek aan te gaan met het ministerie van I&M over de lacunes in het stelsel van de vergunningverlening krijgt hier vorm binnen diverse deelprojecten in dit programma.

¹ GS brief aan Provinciale Staten, dd. 18 april 2017, "impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)", kenmerk PZH-2017-582881398

In het programma Impuls VTH werken wij samen met de Rijksoverheid en het RIVM om te komen tot een aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en het doel om de emissies van gevaarlijke stoffen in Nederland te reduceren. Zoals aangegeven in de kamerbrief gezond en veilig Nederland² hebben wij eind mei, in nauwe samenwerking met het RIVM, via de BRZO omgevingsdienst DCMR een actieve uitvraag gedaan naar ZZS informatie bij een dertigtal chemische bedrijven in Zuid-Holland. Deze informatie wordt in 2018 betrokken bij de actualisatie van afzonderlijke vergunningen en zal waar nodig leiden tot concrete invulling van de minimalisatieverplichting die geldt voor de emissies van deze stoffen. Dit is de eerste stap in een – stapsgewijze – aanpak die er toe zal leiden dat we voor alle bedrijven een actueel beeld krijgen van het ZZS vraagstuk. Uiteindelijk zal deze aanpak onderdeel gaan uitmaken van de reguliere VTH werkprocessen binnen de omgevingsdiensten.

Voor de vigerende aanpak van ZZS en de kennisontwikkeling van ZZS/opkomende stoffen is het van belang eenduidige begrippen(kaders) te hanteren. De Staatsecretaris heeft in de kamerbrief gezond en veilig Nederland aangegeven een gezamenlijk kennisnetwerk ZZS/opkomende stoffen op te bouwen. Dit moet het mogelijk maken bij de door bedrijven aangeleverde informatie (bij bijvoorbeeld vergunningaanvragen of actualisaties) de adequate vragen te stellen. Daarnaast heeft het ministerie van SZW aangekondigd de huidige kennisinfrastructuur te willen versterken. Wij zijn in gesprek met de ministeries, het RIVM en andere instanties om te borgen dat het inzicht en de dataopbouw van deze stoffen op een lijn komt en dat deze ook in de toekomst gaat bijdragen aan een heldere beleidsformulering, prioritering en toepasbaar zijn in de uitvoeringspraktijk. Steeds duidelijker wordt dat er ook een belangrijke relatie ligt met het waterkwaliteitsbeheer, mede omdat oppervlaktewater een grondstof is voor de productie van drinkwater. Van belang is en blijft dat wij in dit kader als één overheid handelen, waarbij het eveneens duidelijk is dat er een eerste verantwoordelijkheid ligt bij de bedrijven als het gaat om informatie- en minimalisatieplicht. Alleen al in de komende maand zijn op initiatief van het Rijk ambtelijke overleggen gepland tussen overheid en VNO NCW en binnen de overheid tussen kennisinstututen en decentrale bevoegde gezagen. Op verzoek van het Rijk hebben wij hierin een actieve rol. Dit geldt ook voor de toelichting op de Zuid Hollandse aanpak in IPO verband. Wij blijven ons vanzelfsprekend inzetten om de verbeteringen in het stelsel van vergunningverlening en de benodigde kennisinfrastructuur onder de aandacht te brengen bij de ministeries.

Daarnaast lopen er verschillende ontwikkeltrajecten binnen het programma Impuls VTH specifiek gericht op vergunningverlening. Samen met de ministeries van EZ en I&M en de Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI) hebben wij bijvoorbeeld eind vorig jaar een verkenning uitgevoerd naar de wijze waarop een centrale digitale registratie van actueel geldende regels voor BRZO-bedrijven er uit zou moeten zien. Alle vier partijen zien hier de meerwaarde van in en hebben dit jaar stappen genomen om pilots op te zetten en ervaring op te doen in de praktijk. Een specifiek onderdeel is de digitalisering van vergunningen (VV2.0) dat door de DCMR is geïnitieerd tegen de achtergrond van het optimaliseren van het proces van vergunningverlening. Ook is samen met de DCMR een start gemaakt om informatie met betrekking tot BRZO bedrijven (digitaal) inzichtelijk en toegankelijk te maken voor burgers en belanghebbenden (motie 668). Daarbij is er binnen de Impuls VTH aandacht voor de provinciale

² Kamerbrief van Staatssecretaris Sharon A.M. Dijkema, dd. 22 juni 2017, "Gezond en veilig Nederland", kenmerk IENM/SK-2017/134163

sturing op de omgevingsdiensten. Een goed gestructureerde relatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer en de deskundigheidsontwikkeling bij de ambtelijke opdrachtgever en opdrachtnemers is blijvend noodzakelijk.

De geactualiseerde nota VTH zal het kader vormen voor deze initiatieven en mogelijke nieuwe ontwikkelingen. De intentie is op jaarbasis nog nadrukkelijker een relatie te leggen tussen inzichten in de uitvoeringspraktijk en nieuwe (beleids)ontwikkelingen zoals ook door de Staatssecretaris wordt voorgestaan in haar brief.

Doorontwikkeling vergunningverlening

De Provincie Zuid-Holland is bevoegd gezag voor circa 350 complexe bedrijven. Sinds de start van de omgevingsdiensten hebben wij gezamenlijk met deze diensten gewerkt aan de uitvoering van de VTH taken en het verbeteren en innoveren daarvan. In de afgelopen jaren is er nadrukkelijk geïnvesteerd in de versterking van vergunningverlening bij de omgevingsdiensten, met name bij de risicovolle bedrijven. Daarbij is niet alleen aandacht voor huidige ontwikkelopgaven, maar vooral ook de strategie en kansen voor de toekomst zoals de energietransitie, omgevingswet en circulaire economie.

Met de brief "Informering Vergunningverlening en financiële overwegingen" dd. 17 oktober 2016 bent u geïnformeerd over de belangrijkste ontwikkeling en kansen rond vergunningverlening bij complexe bedrijven. In deze brief hebben we aangegeven dat er in de doorontwikkeling van de VTH taak aandacht is voor de (altijd) actuele vergunning, ontwikkeling van het geconsolideerd overzicht op voorschriftniveau, transparante overheid (volledig digitale omgevingsvergunning), de leerkring Omgevingsvergunning nieuwe stijl en de verdere uitwerking van het koepelconcept.³

De nota VTH 2014-2017 is hét kader voor de uitvoering van taken die de provincie heeft belegd bij de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Deze nota wordt momenteel geëvalueerd en geactualiseerd. In lijn met de Impuls VTH en de doorontwikkeling van de VTH taak wordt in de nieuwe nota VTH niet afgewacht, maar actief ingespeeld op relevante ontwikkelingen en zorgen we er voor dat de nota een toegevoegde waarde is om invulling te geven aan onze ambities. De nadruk voor wat betreft vergunningverlening ligt in de geactualiseerde nota VTH op de (altijd) actuele omgevingsvergunning en het geconsolideerd overzicht van vergunningen (op voorschriftniveau). Ook is er specifiek aandacht voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), toepassing van de Best Beschikbare Technieken (BBT) en het coördineren en stimuleren van samenwerking tussen overheden. Met het oog op een goed sluitende beleidscyclus wordt de actualisatie van de nota VTH in nauw overleg met de omgevingsdiensten uitgevoerd. De nota VTH 2018-2021 wordt nog voor het eind van dit jaar ter kennisname aan u aangeboden. Afhankelijk van het ambitieniveau kan de geactualiseerde nota VTH financiële gevolgen hebben op uitvoeringsniveau.

Als opdrachtgever en (mede)eigenaar van de omgevingsdiensten geven wij aandacht aan de borging en ontwikkeling van kennis en capaciteit bij de omgevingsdiensten en provincie. Wij zorgen daarmee voor de benodigde kwaliteit en continuïteit in de VTH taakuitvoering. Daarbij is

³ Brief lid Gedeputeerde Staten - F. Vermeulen, dd.17 oktober 2016, Kenmerk DOS-2013-000748

nadrukkelijk aandacht voor de landelijk gestelde VTH kwaliteitscriteria, die door de provincie op 18 december 2015 in de verordening VTH zijn vastgesteld. Aandachtspunt is dat de omgevingsdiensten een gelijkwaardige gesprekspartner zijn bij de (internationale) inrichtingen waar de provincie bevoegd gezag is.

Per 1 juli 2017 hebben wij conform de landelijke afspraken de VTH taken voor BRZO⁴-bedrijven en grote chemiebedrijven (RIE4)⁵ ondergebracht bij één BRZO omgevingsdienst, de DCMR. Dit maakt het beter dan voorheen mogelijk om kennis op te bouwen over bijvoorbeeld ZZS en deze kennis toe te passen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Behandelaar

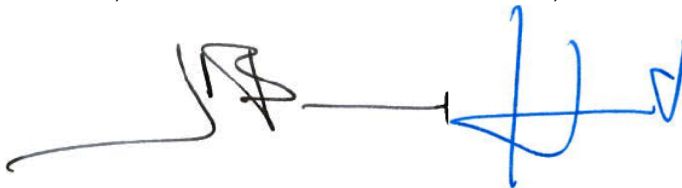
Via twee sporen wordt momenteel (extra) capaciteit ingezet en zijn er middelen beschikbaar gesteld voor de verbetering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), namelijk in het programma Impuls VTH en de (structurele) doorontwikkeling vergunningverlening. In deze trajecten is aandacht voor het verbeteren en innoveren van de uitvoering van VTH-taken, ontwikkeling kennisinfrastructuur, kennis en kwaliteit bij omgevingsdiensten en sturing omgevingsdiensten. In de aanpak van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) lopen wij voorop. Wij zijn en blijven ook actief in gesprek met de ministeries, het RIVM en andere instanties over verbetering van het stelsel en gezamenlijk op te bouwen kennisnetwerk ZZS. De geactualiseerde nota VTH zal het kader vormen voor deze initiatieven en mogelijke nieuwe ontwikkelingen.

In de ontwikkeltrajecten Impuls VTH en (structurele) doorontwikkeling vergunningverlening wordt een eerste invulling gegeven aan uw verzoek in motie 722. Zowel de voorziene incidentele als structurele financiële consequenties worden in deze trajecten in de breedte meegenomen. Wij geven u graag terugkoppeling hierover via de begrotingsbehandeling, de geactualiseerde nota VTH en het impulsprogramma.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit

⁴ Bedrijven die vallen onder het Besluit Risico Zware Ongevallen

⁵ Richtlijn Industriële Emissie

Bijlagen:

- Motie 722 Wijbenga (D66), kwaliteitsimpuls vergunningverlening uitvoeringsplan