

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2023-844352760

DOS-2023-0005660

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	12 december 2023	n.v.t.

Onderwerp

Beleidsneutrale actualisatie provinciaal geurhinderbeleid

Advies

1. Vast te stellen de beleidsregel Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024
2. Te bepalen dat de beleidsregel Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024 bekendgemaakt wordt in het Provinciaal Blad
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de beleidsregel Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de beleidsregel Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder aan in de derde zin van de brief aan Provinciale Staten toe te voegen dat inhoudelijk het geurhinderbeleid echter onveranderd is en voldoet aan landelijke wet- en regelgeving.

Bijlagen

GS brief aan PS Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024
Beleidsregel Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024

1 Toelichting voor het College

Waarom geurhinderbeleid

De provincie heeft geurhinderbeleid om inwoners van Zuid-Holland te beschermen tegen geurhinder. Het Rijksbeleid en het provinciale beleid hebben als doel om nieuwe hinder te voorkomen en bestaande hinder te beperken. Dit vraagt om het vaststellen van wat een aanvaardbaar geurhinderniveau is en bij welke gebouwen en locaties daaraan voldaan moet worden. In het geurhinderbeleid wordt de methode beschreven waarmee door de provincie Zuid-Holland het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt vastgesteld in de vergunningverlening, toezicht en handhaving van bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag.

Speciale aanpak Kerngebied Rijnmond

In het voorliggende provinciale geurhinderbeleid wordt zowel aandacht besteed aan het algemene geurhinderbeleid voor de provincie Zuid-Holland als aan de gespecialiseerde geuraanpak in het Kerngebied Rijnmond. Dit laatstgenoemde gebied beslaat het havengebied in de DCMR-regio. De reden dat hier een aparte aanpak nodig is, is vanwege cumulatie van geurhinder door de grote concentratie van industriële activiteit in dat gebied. Het kerngebied is aangegeven in bijlage II van het geurhinderbeleid; voor de delen van het DCMR-gebied die buiten het Kerngebied Rijnmond vallen geldt hetzelfde geurhinderbeleid als voor de rest van de provincie.

Actualisatie

Onder de Omgevingswet verandert de wettelijke grondslag voor geurhinderbeleid. In het kader van de uitvoering van vergunningverlening onder de Omgevingswet dient voor geur het gemeentelijke omgevingsplan als leidend beleidskader. Er geldt een overgangstermijn waarbinnen gemeenten geurhinderbeleid kunnen vastleggen in hun omgevingsplan. Tot het moment dat gemeenten eigen regels voor geurhinder vaststellen, gelden vanaf 1 januari 2024 alleen de bruidsschatregels voor geur die vanuit het Rijk aan gemeenten zijn opgelegd middels instructieregels. Om te voorkomen dat er hierdoor een 'gat' ontstaat in vergunningverlening, toezicht en handhaving bij bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag, is het geurhinderbeleid beleidsneutraal geactualiseerd. Hierbij is de wettelijke grondslag verhangen en is de terminologie aangepast naar de terminologie van de Omgevingswet. Het geurhinderbeleid is inhoudelijk niet gewijzigd.

Het huidige provinciale geurhinderbeleid geeft invulling aan het vaststellen van het aanvaardbaar geurhinderniveau bij geurgevoelige gebouwen en locaties. Onder de Omgevingswet is dit formeel een bevoegdheid van gemeenten. Met het oog op het genoemde risico op een beleidsgat en de mogelijke gevolgen daarvan voor inwoners van de provincie, is – bij wijze van tijdelijke oplossing – de vaststelling van het aanvaardbaar geurhinderniveau behouden in het geactualiseerde provinciale geurhinderbeleid.

Het huidige provinciale geurhinderbeleid benoemt geurgevoelige gebouwen en locaties en maakt onderscheid in de mate waarin verschillende typen gebouwen en locaties als geurgevoelig worden beschouwd. De Omgevingswet stelt alleen óf een locatie of gebouw geurgevoelig is. Daarnaast is het formeel een gemeentelijke bevoegdheid om geurgevoelige gebouwen en locaties vast te stellen in hun omgevingsplan. Om dezelfde reden als genoemd in de vorige alinea, is het benoemen van geurgevoelige gebouwen en locaties behouden in het geactualiseerde geurhinderbeleid.

Beleidskader

De beleidsregel Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024 richt zich alleen op geur afkomstig van industriële bronnen. Ten aanzien van veehouderijen wordt in Zuid-Holland aangesloten bij het landelijk wettelijke kader.

De beleidskeuze *Concurrerende en toekomstbestendige bedrijventerreinen* benoemt bedrijven vanaf milieucategorie 3 of overeenkomstige milieuzones voor geur als één van de uitdagingen op regionaal of provinciaal niveau die spelen op bedrijventerreinen. Via een instructieregel in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is geborgd dat een omgevingsplan dat betrekking heeft op een bedrijventerrein bedrijven toelaat met de grootst mogelijk gebruiksruimte voor geur per bedrijf.

Het geurhinderbeleid wordt in de provinciale omgevingsvisie benoemd als een specifieke uitwerking van het luchtkwaliteitsbeleid, met als doel om de geurhinder door inrichtingen te beperken tot een acceptabel niveau.

In de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2024-2027 wordt verwezen naar het provinciale geurhinderbeleid voor de uitvoeringspraktijk. Hierin staat vermeld dat voor milieubelastende activiteiten die onder bevoegd gezag vallen van GS gebruik zal worden gemaakt van de voorliggende beleidsregel indien een gemeentelijk omgevingsplan (nog) niet beschikt over een afwegingskader inzake geurhinder. Als er wel geurhinderbeleid in het omgevingsplan is opgenomen, is dat leidend voor vergunningverlening.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Ten aanzien van de juridische aspecten valt het volgende op te merken:

- Onder de Omgevingswet blijft artikel 4.81, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht een bestuursorgaan het recht geven om beleidsregels op te stellen. In dit uitvoeringsbeleidsdocument wordt het bestaande provinciale geurhinderbeleid geactualiseerd en in lijn gebracht met de regelgeving onder de Omgevingswet. Dat betekent dat instemmen gevolgd door publicatie door uw college voldoende is om dit beleid vast te stellen. Het nieuwe beleid treedt in werking met de Omgevingswet, op 1 januari 2024. Na vaststelling en publicatie zal het beleidsdocument geurhinder 2024 ter kennisname aan Provinciale Staten worden gestuurd.
- Op grond van artikel 1 van de Inspraakverordening volgt dat bij het voornemen beleid te ontwikkelen dan wel te wijzigen, het bevoegde bestuursorgaan besluit of daarop inspraak wordt verleend. Omdat het hier slechts een actualisatie betreft zonder inhoudelijke veranderingen, anders dan verhangen van de wettelijke grondslag, hoeft dit beleidsstuk niet ter inzage gelegd te worden. Er treedt immers geen inhoudelijke verandering op van reeds lang bestaand beleid.

- Na vaststelling wordt de beleidsregel zo spoedig mogelijk bekendgemaakt in het Provinciaal blad, waarna deze op 1 januari 2024 in werking treedt.

2 Voorafgaande besluitvorming

De provincie heeft geurhinderbeleid sinds 2003. In 2010 en 2019 is dit beleid geactualiseerd. De meest recente actualisatie is mede gebaseerd op een evaluatie van het geurhinderbeleid en is vastgesteld in de GS-vergadering van 22 januari 2019. Destijds is bij die actualisatie nog geen rekening gehouden met de invoering van de Omgevingswet.

3 Proces

Naar aanleiding van de verandering in wettelijke grondslag onder de Omgevingswet en het risico op een 'beleidsgat' voor de periode waarin gemeenten (nog) geen volledig geurhinderbeleid hebben vastgesteld in hun omgevingsplannen, wordt het huidige provinciale geurhinderbeleid geactualiseerd. Het bestaande geurhinderbeleid wordt door de Omgevingsdiensten gewaardeerd. Daarom is het beleid inhoudelijk niet aangepast en is enkel de juridische grondslag en terminologie in lijn gebracht met de Omgevingswet. De geactualiseerde versie die voorligt is afgestemd met alle omgevingsdiensten. Intern is afgestemd met de collega's van VTH en FJZ.

4 Participatie en rolneming

Omdat het een beleidsneutrale actualisatie van het geurhinderbeleid betreft, is in dit proces enkel afgestemd met de omgevingsdiensten en interne specialisten. Het beleid vormt een invulling van de rol van de provincie als bevoegd gezag.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling zal de beleidsregel Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024 gepubliceerd worden in het Provinciaal Blad. De gepubliceerde versie zal daarna geplaatst worden op de provinciale website. Het geactualiseerde beleid zal gedeeld worden met de Omgevingsdiensten. Ter informatie zal de beleidsregel Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024 gestuurd worden aan Provinciale Staten.