



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer  
PZH-2021-769912289 DOS-2021-  
0000065

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
30 maart 2021

Eindtermijn  
20 december 2021

### **Onderwerp**

Beleidsregel Bestuurlijke boete Seveso-inrichtingen Provincie Zuid-Holland 2021

### **Advies**

1. Vast te stellen de Beleidsregel bestuurlijke boete Seveso-inrichtingen Provincie Zuid-Holland 2021.
2. Te bepalen dat de Beleidsregel bestuurlijke boete Seveso-inrichtingen Provincie Zuid-Holland 2021 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de vaststelling van de Beleidsregel bestuurlijk boete Seveso-inrichtingen Provincie Zuid-Holland 2021.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting Beleidsregel bestuurlijke boete Seveso-inrichtingen Provincie Zuid-Holland 2021.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

1. Beleidsregel bestuurlijke boete Seveso-inrichtingen Provincie Zuid-Holland 2021, inclusief toelichting.
2. GS-brief aan Provinciale Staten.

## 1 Toelichting voor het College

### Aanleiding

Bij de invoering van de Omgevingswet krijgen de provincies de bestuurlijke boete als nieuw instrument voor overtredingen van de regels van het huidige Besluit risico zware ongevallen (Brzo).

Uit de memorie van toelichting bij de Omgevingswet volgt dat van provincies wordt verwacht dat zij een gezamenlijk afgestemd boete-beleidskader voor dit nieuwe instrument vaststellen. Dit om de rechtsgelijkheid te beschermen en een gelijk speelveld tussen provincies te garanderen. De provincies zijn binnen een IPO-werkgroep, met daarin deelname van Zuid-Holland, gekomen tot een gelijklopend beleidskader. Op 17 november 2020 is de tekst van dit beleidskader in IPO-verband vastgesteld door de bestuurlijke adviescommissie Milieu, toezicht en handhaving (BAC MTH). Afsproken is dat het beleidskader bestuurlijke boete (BBB) vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2022) in elke provincie afzonderlijk door het college van GS wordt vastgesteld en gepubliceerd.

Seveso is de Europese naam voor de Nederlandse Brzo-bedrijven. Met de komst van de Omgevingswet zal de naam "Seveso inrichting" voor deze bedrijven gebruikt worden. Daarom is deze term ook al in dit beleidskader opgenomen.

### Het beleidskader

Bij een overtreding door een Brzo-bedrijf heeft GS als bevoegd gezag op dit moment alleen de mogelijkheid om deze langs de bestuursrechtelijke lijn aan te pakken. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan er ook voor gekozen worden om een bestuurlijke boete op te leggen. De bestuurlijke boete is een bestuursrechtelijke sanctie die niet op herstel is gericht, maar op bestraffing en kan opgelegd worden aan een bedrijf maar ook aan een natuurlijke persoon.

Het beleidskader gaat uitsluitend in op wat er gebeurt nadat is besloten tot oplegging van een boete en regelt zaken zoals de hoogte van boetes, recidive en samenloop. Er is sprake van recidive indien een overtreder binnen een bepaalde termijn nogmaals een overtreding begaat. Samenloop betekent dat één feitelijke gedraging leidt tot of bestaat uit meerdere overtredingen. Het beleidskader gaat daarmee niet over de keuze tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke afdoening; dat wordt geregeld in nog nader te maken afspraken met het Openbaar Ministerie (OM) en de landelijke handhavingsstrategie die dit jaar zal worden aangepast in aanloop naar de komst van de Omgevingswet. Hieronder volgt een korte uitleg van de belangrijkste punten van het beleidskader bestuurlijke boete.

### *De basisboetes*

Voor het bepalen van de hoogte van de op te leggen boete wordt uitgegaan van drie absolute basisbedragen (respectievelijk € 100.000, € 400.000 en € 800.000) die worden gekoppeld aan de indeling in lichte, middelzware en zware overtredingen uit de Nieuwe Inspectiemethodiek (NIM). Dat is een inspectiepraktijk die onder het Brzo wordt gehanteerd en daarmee bekend is bij de Brzo-omgevingsdiensten. Wanneer een natuurlijke persoon de overtreder is (lees: de feitelijk leidinggevende) wordt een basisboete aangehouden van 10% van de genoemde bedragen.

### *De boeteverhogende en boeteverlagende omstandigheden.*

In het beleidskader zijn een aantal omstandigheden opgenomen waarmee de basisboete kan worden verhoogd of verlaagd. De boetes kunnen worden verhoogd of verlaagd met een percentage van 25, 50, 75 of 100%, afhankelijk van de omstandigheden van het geval. Zo valt bijvoorbeeld te denken aan verhoging van de boete bij recidive of opzet, en verlaging bij sterk

verminderde verwijtbaarheid. Bij het opleggen van een boete geldt een wettelijk maximumbedrag van € 870.000. Dit betekent dat de basisboete van € 800.000 tot maximaal € 870.000 kan worden verhoogd in geval van boeteverhogende omstandigheden.

#### *De escalatiemogelijkheid*

Voor zwaarwegende gevallen, zoals veelvuldig recidive of zwaardere vormen van opzet, biedt de beleidsregel ook een escalatiemogelijkheid. De basisboete wordt dan gekoppeld aan een percentage van de omzet van de onderneming. In dat geval geldt het eerder genoemde maximumbedrag niet en kan een hogere boete dan € 870.000 worden opgelegd. De basisboete bedraagt bij de escalatiemogelijkheid 5% van de omzet in het geval van een onmiddellijke dreiging voor de omgeving en 2,5% van de omzet wanneer geen sprake is van een onmiddellijke dreiging, maar deze dreiging meer dan gering is. Deze categorieën zijn verder uitgewerkt in het beleidskader.

#### Consequenties

Met het vaststellen van het beleidskader door GS wordt voor Zuid-Holland aan de opdracht voldaan om voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een gelijklopend landelijk beleidskader vast te stellen samen met de andere provincies. Daarnaast is van belang dat Zuid-Holland daarmee over een nieuw bestuursrechtelijk handavingsinstrument beschikt met een straffend karakter. Daarmee is de bestuurlijke boete een verdere aanvulling op de bestaande 'instrumentenkoffer' van de provincie.

#### Vervolgstappen

Een implementatieteam is momenteel bezig met de nadere praktische uitwerking van het gebruik van de bestuurlijke boete. Daarbij vindt ook afstemming plaats met BRZO+, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) en het OM. De samenwerking met het OM zal begin 2021 verder vorm gaan krijgen in een zogenoemd handavingsarrangement. Daarin moet landen wanneer de bestuursrechtelijke weg en wanneer de strafrechtelijke weg wordt gevolgd. Ook in de aankomende nieuwe versie van de Landelijke Handavingsstrategie (LHS) krijgt de bestuurlijke boete een stevige plek, hetgeen leidt tot een herijking van de verhouding tussen bestuurs- en strafrecht binnen de LHS. In de LHS moet ook terugkomen hoe de afstemming in de praktijk tussen OM en bestuur wordt ingericht.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### Juridisch kader

De bestuurlijke boete is ondanks het punitieve karakter, een bestuursrechtelijk instrument. Bezwaar tegen het opleggen van een bestuurlijke boete zal door de AWB-commissie worden begeleid. Geïnde middelen komen in de algemene provinciale middelen terecht. Na vaststelling zal het beleidskader gepubliceerd worden. Het beleidskader treedt in werking tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet omdat de bevoegdheid voor dit instrument in die wet wordt gecreëerd.

De bestuurlijke boete is een nieuwe bevoegdheid voor de provincies. Dit betekent dat aanvullende uren bij omgevingsdiensten nodig zullen zijn voor de uitvoering van deze nieuwe taak. Momenteel wordt door BRZO+ en de provincies een implementatievoorstel gemaakt. Dit voorstel zal, inclusief financieel kader, in de loop van 2021 in de BAC MTH worden voorgelegd.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

In de BAC MTH van 17 november 2020 is dit beleidskader vastgesteld en de afspraak gemaakt om het door elk college van GS afzonderlijk vast te stellen.

## **3 Proces**

Na vaststelling zal er verder worden gewerkt aan de implementatie van het beleidskader in samenwerking met de andere provincies, de Brzo-omgevingsdiensten en het OM, zodat het instrument gereed is in te zetten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

## **4 Participatie**

Niet van toepassing.

## **5 Communicatiestrategie**

Na vaststelling zal het beleidskader gepubliceerd worden, maar het treedt pas in werking na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Na publicatie wordt het beleidskader ter kennisgeving aan Provinciale Staten worden gezonden.