

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	11 maart 2025	n.v.t.

### **Onderwerp**

Beleidsregel Ontzorgingsprogramma Bedrijfsmatig Vastgoed

### **Advies**

1. Vast te stellen, Beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland;
2. Te bepalen dat Beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad
3. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten - Beleidsregel Ontzorgingsprogramma Bedrijfsmatig Vastgoed
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting betreffende de Beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

1. Beleidsregel ontzorgingsprogramma bedrijfsmatig vastgoed.docx
2. GS-brief aan PS – Beleidsregel Ontzorgingsprogramma Bedrijfsmatig Vastgoed

## 1 Toelichting voor het College

Het college van Gedeputeerde Staten heeft een specifieke uitkering ontvangen om micro- en klein ondernemers (MKB; als gedefinieerd door het Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) te ondersteunen bij het verduurzamen van het bedrijfsmatig vastgoed waarin zij gevestigd zijn. Het domein Economie (Breed MKB) en het domein Energie (verduurzaming maatschappelijk vastgoed) hebben in samenwerking een programmatische aanpak gemaakt om de ontvangen middelen te gebruiken voor de procesondersteuning bij de verduurzamingsopgave van de MKB ondernemers. Ondernemers die in aanmerking komen kunnen zich na publicatie in het provinciaal blad (medio maart 2025) aanmelden bij het uitvoeringsprogramma Breed MKB tot 31 oktober 2026. De regeling heet: Beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland.

Het toegekende bedrag is €5.515.344,- en moet voor 1 mei 2027 uitgegeven zijn. Het bedrag is begroot over 2.5 jaar, vanaf augustus 2024 t/m 1 mei 2027. Het is niet toegestaan om de middelen in de vorm van geld door te geven aan eigenaren of huurders van bedrijfsmatig vastgoed. De provincie moet zelf diensten inkopen ter procesondersteuning en deze beschikbaar maken voor eigenaren of huurders van bedrijfsmatig vastgoed. Eventuele uitloop en wijzigingen in de verdeling van de aantallen, zoals beschreven in de regeling, kan aangevraagd worden bij VRO. Indien noodzakelijk kan de minister de deadline één jaar opschuiven.

Ondernemers die in aanmerking komen voor deze regeling kunnen tot en met 31 oktober 2026 een aanvraag indienen. MKB ondernemingen komen in aanmerking als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. Minder dan 50 FTE in dienst
2. Jaaromzet of het jaarlijkse balanstotaal niet groter dan 10 miljoen
3. Niet meer dan €300.000,- aan de-minimis steun ontvangen
4. Gevestigd in Zuid-Holland

Het ontzorgingsprogramma steunt op de ervaringen van het vergelijkbare Ontzorgingsprogramma Maatschappelijk Vastgoed (MaVa). Het ontzorgingsprogramma MaVa wordt sinds 2021 uitgevoerd door Provincie Zuid-Holland (PZH) met positieve resultaten. De organisatiestructuur is op hoofdlijnen overgenomen van het MaVa programma.

Als een aanvraag gehonoreerd wordt ontvangt de aanvrager één of meerdere diensten t.b.v. de verduurzaming van de gebouwen die in eigendom zijn. Deze dienst(en) noemen wij een ontzorgingsprogramma. De dienst(en) kunnen onder anderen bestaan uit een:

- a. inventarisatie van het te verduurzamen bedrijfsmatig vastgoed;
- b. nulmeting in de vorm van een energiescan;
- c. hulp bij het opstellen van een verduurzamingsplan, op basis van de energiescan, en een eerste aanzet tot het uitvoeren van de maatregelen door middel van het ondersteunen bij het aanvragen en beoordelen van offertes. Een verduurzamingsplan is een rapportage waarin de aanvrager op hoofdlijnen schetst hoe deze de doelstellingen uit het Klimaatakkoord gaat realiseren voor de verduurzaming van het bedrijfsproces of bedrijfsmatig vastgoed;
- d. het inzichtelijk maken van de financierings- en subsidiemogelijkheden en het helpen bij het aanvragen van subsidies en leningen;

- e. een voorstel voor een contract met installateurs en aannemers die de betreffende stappen, bedoeld onder d, uitvoeren.

Om de MKB ondernemers eerlijk te bedienen is het advies om met de middelen van de hierboven genoemde uitkeringen een beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland vast te stellen. Deze beleidsregel keert, in tegenstelling tot een subsidieregeling, geen geld maar een dienst uit. Op deze manier kan het college voldoen aan de eis uit de uitkering om geen geld uit te keren aan MKB ondernemers of de eigenaren van bedrijfsmatig vastgoed.

Met het vaststellen van deze beleidsregel geeft de provincie verdere invulling aan beleidsdoel 3.2 verduurzaming van de gebouwde omgeving uit de ambitie 3 Schone energie voor iedereen. De volledige beleidsregeltekst is bijgevoegd in de bijlage van dit voorstel.

De opgaven Economie en Energie hebben het initiatief genomen om dit programma uit te voeren vanuit beleidsambitie 3, beleidsdoel 3.2. Het programma biedt kansen voor energiebesparing bij bestaande gebouwen. Tevens wordt samengewerkt met de beleidsopgaven verduurzaming bedrijventerreinen en verduurzaming maatschappelijk vastgoed.

Zoals benoemd, betreft onderstaand financieel kader het bedrag voor het gehele programma, waar het bedrag wordt uitgegeven over meerdere jaren. Indien het budget en de vraag naar ontzorgingsprogramma's na afloop van de einddatum het toelaten, kan het project 3 maal verlengd worden met 1 jaar. Het bedrag van €5.515.344,- wordt dus over meerdere jaren gespreid over de totale duur van het programma.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 5.515.344,00
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### *Juridisch kader*

Met het vaststellen van de regeling ontstaan er weigeringsgronden die de provincie in de positie stelt aanvragers te weigeren voor deelname aan het ontzorgingsprogramma.

De beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland voorziet vanaf de inwerkingtreding van het vaststellingsbesluit in een totaal aantal van 1424 ontzorgingsprogramma's. Geïnteresseerden kunnen zich aanmelden in de periode vanaf publicatie in het provinciaal blad medio maart 2025 tot en met 31 oktober 2027.

In het onderhavige geval is sprake van een enigszins bijzondere vorm van ondersteuning van MKB-ondernemers op het gebied van verduurzaming van vastgoed, waarbij de provincie fysieke deskundige ondersteuning verleent. Deze ondersteuning vertoont gelijkenis met de verlening van een subsidie. Het verschilt daarvan echter in de zin, dat de Algemene wet bestuursrecht (Awb) spreekt van een subsidie wanneer een aanspraak op geldelijke middelen wordt verleent, terwijl in het onderhavige geval uitsluitend een aanspraak op fysieke ondersteuning wordt geboden. De systematiek die in de beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland gekozen is loopt echter grotendeels parallel met een subsidieregeling. Zo is er onder andere sprake van plafonds voor het aantal beschikbare ontzorgingsprogramma's, welke corresponderen met de

capacitaire beschikbaarheid van de adviseurs en coaches die de provincie in het kader van de ontzorgingsprogramma's aan de deelnemers beschikbaar stelt. Omdat de subsidieregels uit de Awb en de Algemene subsidieverordening (Asv) niet van toepassing zijn, zijn in het reglement specifieke aanvraagvereisten en weigeringsgronden opgenomen. Als belangrijkste aanvraagvereiste geldt dat de aanvrager blijkens ondertekening van de bij de regeling gevoegde model-intentieverklaring conformeert aan de daarin opgenomen afspraken en uitgangspunten. Bij dit alles geldt dat frontoffice adviseurs een nadere toelichting kunnen geven op het reglement als er vragen mochten leven bij potentiële aanvragers.

De beleidsregel voorziet in de beschikbaarstelling van een totaal aantal van 1424 ontzorgingsprogramma's. De toekenning van deze programma's zal plaatsvinden door middel van een even zo groot aantal concrete toekenningsbesluiten. Omdat het niet praktisch is deze besluiten alle door uw college te laten nemen, wordt voorgesteld daarvoor het reeds bestaande mandaat voor maatschappelijk vastgoed te verruimen met bedrijfsmatig vastgoed, en dit te verlenen aan de ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer van het uitvoeringsprogramma Breed MKB. Deze wijziging wordt meegenomen in het besluit actualisatie van bestaande mandaten. In de praktijk zal dit er op neer komen dat de ambtelijk opdrachtnemer van het uitvoeringsprogramma breed mkb in de regel de besluiten op grond van de beleidsregel namens uw college zal nemen. Tevens wordt de ambtelijk opdrachtgever ook gemandateerd.

De provincie heeft de verantwoordelijkheid om het totaal aantal aangevraagde ontzorgingsprogramma's te kunnen faciliteren, met een maximum aantal van 1424. Het risico dat deze ontzorgingsprogramma's niet beschikbaar zijn vanwege capaciteitsgebrek is klein omdat de benodigde adviseurs al zijn aangesteld. Indien er na de aanmeldingsperiode nog plaatsen over zijn is het mogelijk om een nieuwe aanmeldingsperiode vast te stellen.

Het besluit van GS om vast te stellen: Beleidsregel ontzorgingsprogramma's bedrijfsmatig vastgoed Zuid-Holland, treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Er zijn geen eerdere besluiten genomen.

## **3 Proces**

De projectleiding voor het ontzorgingsprogramma bedrijfsmatig vastgoed wordt uitgevoerd door het uitvoeringsprogramma breed MKB en het uitvoeringsprogramma energietransitie (team gebouwde omgeving). Er worden externen ingehuurd om frontoffice en backoffice taken uit te voeren namens de provincie.

De provincie rapporteert de voortgang van het programma jaarlijks aan het ministerie van VRO middels de Single information, Single audit (SiSa) systematiek. Dit houdt in dat er eenmalig per jaar een verantwoording wordt gestuurd aan VRO. Hierin zijn criteria opgenomen als opgesteld door de specifieke uitkering, waarmee wordt verantwoord hoe de middelen zijn besteed ten behoeve van het programma. Het aantal ondernemers dat deelneemt aan het programma is leidend en wordt bepaald door het aantal gehonoreerde aanvragen.

Bij vaststelling van de beleidsregel zal het programma formeel starten en kunnen ondernemers aanvragen indienen bij PZH voor deelname aan het ontzorgingsprogramma. De aanmeldingen kunnen dan ook formeel worden verwerkt, waarna de diensten van de adviseurs en duurzaamheidscoaches aan ondernemers kunnen worden toegekend. De hiervoor bestemde duurzaamheidscoaches en adviseurs zijn middels een DAS-procedure (open aanbesteding) aangenomen. Hiermee kan het programma de aanvragen formeel verwerken vanaf publicatie in het provinciaal blad en ondernemers ondersteunen bij hun verduurzaming. Zoals eerder genoemd in de toelichting voor het college, zullen de Ambtelijke Opdrachtgever en de Ambtelijke Opdrachtnemer zoals beschreven in het opdrachtenregister gemandateerd worden voor de honoraties van de aanmeldingen.

GS zal gedurende het programma geïnformeerd worden over de voortgang en het aantal deelnemers.

PS wordt over de vaststelling geïnformeerd middels een GS-brief.

#### **4 Participatie en rolneming**

De provincie treedt op als projectleider en faciliteert externen bij het uitvoeren van de meer inhoudelijke taken. De deelnemers van het ontzorgingsprogramma, degene wiens aanvragen zijn gehonoreerd worden betrokken bij het bepalen van de benodigde ontzorging. Dit alles gebeurt in goed overleg met een adviseur die frontoffice taken uitvoert. Een deelnemer kan via deze adviseur aangeven waar deze bij betrokken wilt zijn en welke taken volledig uit handen gegeven kunnen worden. Betrokken partijen zijn de sectoren die onder punt 1 onder a t/m g beschreven zijn.

#### **5 Communicatiestrategie**

De provincie heeft een landingspagina ingesteld waar het project en de contact informatie wordt aangekondigd. Na vaststellen van dit besluit wordt ook het reglement daar gepubliceerd. Voor de verschillende sectoren van MKB-ondernemingen wordt er op verschillende manieren gecommuniceerd omdat de bereikbaarheid ook verschilt. Dit wordt in overleg gedaan met de communicatieadviseur van de opgave Economie. In overleg wordt ook Gedeputeerde Stolk en/of Gedeputeerde Potjer (Energie) gevraagd om aanwezig te zijn bij publieke momenten zoals een informatiebijeenkomst voor een specifieke sector.