

| | | |
|---------------|--|--------------------|
| Status | Datum vergadering Gedeputeerde Staten | Eindtermijn |
| Openbaar | 28 november 2023 | n.v.t. |

Onderwerp

Beleidsregel ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed tweede tranche

Advies

1. Vast te stellen de Beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche;
2. Te bepalen dat het besluit tot vaststellen van de beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting betreffende de Beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Beleidsregel ontzorgingsprogrammas maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland 2e tranche.docx

1 Toelichting voor het College

Beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche

De voorgestelde *beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche* dient om eigenaren van klein maatschappelijk vastgoed te ondersteunen bij het verduurzamen van gebouwen die zij in eigendom hebben. De beleidsregel kan worden bekostigd met middelen die uw college heeft ontvangen uit twee specifieke uitkeringen (SPUK):

1. Op 28 november 2022 heeft uw college een SPUK ontvangen, van het ministerie van BZK, ten behoeve van een ontzorgingsprogramma verduurzaming maatschappelijk vastgoed. Het toegekende bedrag is €2.922.406 exclusief compensabele BTW. Het bedrag aan compensabele BTW van €39.873 is door de minister in het BTW-compensatiefonds gestort. De middelen van deze specifieke uitkering moeten voor 1 januari 2025 zijn uitgegeven. Het is niet toegestaan om de middelen in de vorm van geld door te geven aan eigenaren van klein maatschappelijk vastgoed. De provincie moet zelf diensten inkopen en deze beschikbaar maken voor eigenaren van klein maatschappelijk vastgoed. Bij uitloop van de werkzaamheden buiten de schuld van de provincie om kan de minister een verlenging van 1 jaar toekennen.
2. Op 1 december 2020 heeft uw college ook een SPUK ontvangen ten behoeve van een ontzorgingsprogramma voor maatschappelijk vastgoed. Op 24 november 2022 was er nog €680.822 van dit budget vrij besteedbaar. Deze middelen moeten voor 1 januari 2024 zijn uitgegeven en mogen niet in de vorm van geld worden uitgekeerd aan eigenaren van maatschappelijk vastgoed. Deze middelen kunnen ook worden ingezet voor de vast te stellen beleidsregel ontzorgingsprogramma's verduurzaming maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche.

Eigenaren van maatschappelijk vastgoed die in aanmerking komen voor deze regeling kunnen tot en met 31 mei 2024 een aanvraag indienen. Als een aanvraag gehonoreerd wordt ontvangt de aanvrager één of meerdere diensten t.b.v. de verduurzaming van de gebouwen die in eigendom zijn. Deze dienst(en) noemen wij een ontzorgingsprogramma. De dienst(en) kunnen onder anderen bestaan uit een:

- a. inventarisatie van het te verduurzamen vastgoed;
- b. nulmeting in de vorm van een energiescan;
- c. stappenplan naar een CO₂-neutraal gebouw in 2050 met een 'tussenstop' van 55% CO₂-neutraal in 2030;
- d. voorstel voor een financieringsconstructie om de eerste stappen tot 2030 uit het stappenplan te kunnen nemen;
- e. voorstel voor een contract met installateurs en aannemers die de betreffende stappen, bedoeld onder d, uitvoeren.

Om kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren eerlijk te bedienen is het advies om met de middelen van de hierboven genoemde uitkeringen een beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche vast te stellen. Deze beleidsregel keert, in tegenstelling tot een subsidieregeling, geen geld maar een dienst uit. Op deze manier kan het college voldoen aan de eis uit beide uitkeringen om geen geld uit te keren aan eigenaren van maatschappelijk vastgoed.

Met het vaststellen van deze beleidsregel geeft de provincie verdere invulling aan beleidsdoel 3.2 verduurzaming van de gebouwde omgeving uit de ambitie 3 Schone energie voor iedereen. De volledige beleidsregeltekst is bijgevoegd in de bijlage van dit voorstel.

Deze beleidsregel is de vervanger van de regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche, vastgesteld op 24 januari 2023. Welbeschouwd was die regeling aan te merken als een algemeen verbindend voorschrift (verordening), voor de vaststelling waarvan uw college als zodanig geen bevoegdheid zou hebben. Uw college kan zich bij de inzet van de SPUK gelden wel baseren op beleidsregels. De regeling zoals die bestond is daarom gehanteerd als ware het een dergelijke beleidsregel was. Dit wordt met de vaststelling van de bijgevoegde beleidsregel ook formeel in die vorm gegoten. Inhoudelijk komen de regeling en de beleidsregel volledig overeen.

De uiterlijke aanmeldingsdatum in de huidige regelingstekst is 31 januari 2024. Zoals gebruikelijk passen we deze datum aan naar gelang de vraag van de ontzorgingsprogramma's aanwezig blijft en het mava budget dat toelaat. Het aanpassen van de verordening naar beleidsregel is een goed moment om ook deze uiterlijke aanmeldingsdatum aan te passen. Het besluit stelt een nieuwe aanmeldingsperiode in van 14 augustus 2023 tot en met 31 mei 2024.

De nieuwe inschrijvingsperiode geven eigenaren van maatschappelijk vastgoed die zich nog niet hebben aangemeld een nieuwe kans om deel te nemen aan het programma.

Met het vaststellen van dit besluit continueert de provincie een invulling aan beleidsdoel 3.2 verduurzaming van de gebouwde omgeving uit de ambitie 3 Schone energie voor iedereen.

Financieel en fiscaal kader

| | |
|------------------------|--|
| Totaalbedrag excl. BTW | : € 3.603.228,00 |
| Programma | : Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen |
| Financiële risico's | : Er zijn geen financiële risico's. |

Juridisch kader

De beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche voorziet vanaf de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit in een totaal aantal van 150 ontzorgingsprogramma's. Geïnteresseerden kunnen zich aanmelden in de periode vanaf 14 augustus 2023 tot en met 31 mei 2024. Door de wijziging naar een beleidsregel kan de regeling doorgang vinden op dezelfde voet. Bij reeds toegekende en geweigerde ontzorgingsprogramma's zijn geen bezwaren ingediend. Dit is ook niet mogelijk met terugwerkende kracht. De vaststelling van de beleidsregel verandert de eerder gehanteerde toekenningsvereisten en weigeringsgronden van de regeling niet. Er zal daarom in de toekomst geen juridisch probleem zijn met de al toegekende of afgewezen ontzorgingsprogramma's. De reeds toegekende ontzorgingsprogramma's kunnen ook doorgang vinden middels de nieuwe beleidsregel.

De toekenning van de ontzorgingsprogramma's zal plaatsvinden door middel van maandelijks concrete toekenningsbesluiten. Omdat het niet praktisch is deze besluiten alle door uw college te laten nemen, wordt de verordening omgezet in een beleidsregel. Hierdoor zijn de ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer van het programma energietransitie gemandateerd om deze toekenningsbesluiten te nemen. Dit mandaatbesluit is op 24 januari 2023, gelijktijdig met de regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche,

vastgesteld. Door de wijziging van de verordening naar een beleidsregel is de regeling en haar besluiten weer rechtsgeldig.

De provincie heeft de verantwoordelijkheid om het totaal aantal aangevraagde ontzorgingsprogramma's te kunnen faciliteren, met een maximum aantal van 150. Het risico dat deze ontzorgingsprogramma's niet beschikbaar zijn vanwege capaciteitsgebrek is klein omdat de benodigde adviseurs al zijn aangesteld. Indien er na de aanmeldingsperiode nog plaatsen over zijn is het mogelijk om een nieuwe aanmeldingsperiode vast te stellen.

Het besluit van GS om vast te stellen: Wijzigingsbesluit Beleidsregel ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche, treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Dit besluit volgt op het eerdere besluiten van 24 & 30 januari 2023 en 30 mei 2023 om vast te stellen:

- de Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche;
- het Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche.
- Wijzigingsbesluit regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche

3 Proces

De regeling is opgezet met middelen uit twee specifieke uitkeringen. Over de besteding van deze middelen moet de provincie verantwoording afleggen aan RVO en BZK middels respectievelijk een halfjaarlijkse monitoring en jaarlijkse verantwoording via de SiSa systematiek. De projectleiding voor de ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed wordt uitgevoerd door het programma energietransitie (team gebouwde omgeving). Er worden externen ingehuurd om de in de regeling beschreven adviseurstaken uit te voeren namens de provincie. Ook de maatschappelijk vastgoedeigenaren die deelnemen aan de regeling moeten gezien worden als een belangrijke externe partij. Zij besluiten uiteindelijk over de uitvoering van geadviseerde verduurzamingsmaatregelen.

4 Participatie en rolneming

De provincie treedt op als projectleider en faciliteert externen bij het uitvoeren van de meer inhoudelijke taken. De deelnemers van het ontzorgingsprogramma, degene wiens aanvragen zijn gehonoreerd, worden betrokken bij het bepalen van de benodigde ontzorging. Dit alles gebeurt in goed overleg met een adviseur die frontoffice taken uitvoert. Een deelnemer kan via deze adviseur aangeven waar deze bij betrokken wilt zijn en welke taken volledig uit handen gegeven kunnen worden.

5 Communicatiestrategie

Op de website van de provincie is een landingspagina ingesteld waar het project en de contactinformatie worden aangekondigd. Na vaststellen van dit besluit wordt ook het reglement daar gepubliceerd. Voor de verschillende sectoren wordt er op verschillende manieren gecommuniceerd omdat de bereikbaarheid ook verschilt. Dit wordt in overleg gedaan met de communicatieadviseur

van het programma energietransitie. In overleg wordt ook gedeputeerde Potjer gevraagd om aanwezig te zijn bij publieke momenten zoals een informatiebijeenkomst.