



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
15 september 2020

Eindtermijn  
N.v.t.

### **Onderwerp**

Beleidsuitgangspunten en subsidieregeling Toerisme

### **Advies**

1. Kennis te nemen van de aangepaste 'Startnotitie toerisme'.
2. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee Provinciale Staten worden gevraagd:
  - a. Vast te stellen de beleidsuitgangspunten van het provinciaal toerisme beleid:
    - i. Zoals verwoord in de bijgevoegde 'Startnotitie toerisme Zuid-Holland',
    - ii. Waarbij focus wordt gelegd op de thema's genoemd in dit Statenvoorstel.
  - b. Vast te stellen het subsidieplafond op € 500.000,00 voor de Subsidieregeling toerisme provincie Zuid-Holland.
  - c. Kennis te nemen van de 'Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland'.
3. Vast te stellen de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland.
4. Te bepalen dat de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland en het subsidieplafond voor deze regeling worden gepubliceerd in het Provinciaal blad nadat Provinciale Staten ingestemd hebben met het subsidieplafond.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit tot vaststelling van het Statenvoorstel met betrekking tot toerisme.

### **Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- aan het Statenvoorstel op de laatste alinea van de pagina 1 tweede zin: "recreatie" toe te voegen aan de opsomming van maatschappelijke opgaven;
- aan de Startnotitie op pagina 7 onder "toerisme als motor" "meest waterrijk" te verwijderen en bijv. te vervangen door "waterrijke"..

### **Bijlagen**

1. Statenvoorstel met betrekking tot toerisme
2. Bijlage 1 Subsidieregeling toerisme provincie Zuid-Holland
3. Bijlage 2 Startnotitie toerisme Zuid-Holland, versie 14 september 2020
4. Bijlage 3 GS-brief van 3 juli 2020 over de impact van de corona-crisis op de toeristische sector
5. Bijlage 4 Beleidstheorie 3.17\_Beleid\_Toerisme

## 1 Toelichting voor het College

Naar aanleiding van de bespreking van de 'Startnotitie toerisme Zuid-Holland' in de Integrale commissie van 10 juni 2020 is naar voren gekomen dat Provinciale Staten behoefte hebben aan kaderstelling op het gebied van toerisme: In de 'Startnotitie toerisme Zuid-Holland' zijn vele bruikbare perspectieven naar voren gekomen. Toerisme wat aansluit op bestaande provinciale opgaven biedt talrijke aanknopingspunten om zowel de kansen die toerisme biedt te benutten, als ook de overlast daarvan te voorkomen.

Om toch ook – gezien de beperkt beschikbare middelen – focus aan te brengen in het provinciaal beleid wordt voorgesteld om speciale aandacht te geven aan onderstaande thema's:

- Rekening houden met de impact van de corona-epidemie en de ombouw naar de 1,5 meter samenleving
- De focus leggen op 'Toerisme dichtbij', oftewel initiatieven ondersteunend die in de directe omgeving van bewoners van Zuid-Holland ontplooid worden, en ook voor deze bewoners is bestemd.
- Bijdrage aan duurzaamheid en verduurzaming van de samenleving.

Daarnaast is het wenselijk dat voorstellen in samenspraak met bewoners – en dan met name met de jeugd - te zijn gedaan. Daarom wordt aan Provinciale Staten gevraagd om in te stemmen met de beleidsuitgangspunten van het provinciaal toerisme beleid zoals verwoord in de startnotitie toerisme, waarbij focus wordt gelegd op bovengenoemde thema's,

Een belangrijk 'provinciaal uitvoeringsinstrument voor dit beleid is het verstrekken van subsidies aan voorstellen die op deze wijze aansluiten op de perspectieven genoemd in de 'startnotitie' en de bovengenoemde thema's: Waarbij deze voorstellen dan als 'smeerolie' kunnen fungeren om toerisme in balans te brengen: Een balans tussen een positieve bijdrage van toerisme aan onze maatschappelijke opgaven, en de negatieve effecten die toerisme met zich mee kan brengen. Als uitwerking van de beleidskaders wordt daarom aan Gedeputeerde Staten gevraagd om in te stemmen met de bijgevoegde 'subsidieregeling toerisme provincie Zuid-Holland'. Dit gebeurt onder voorbehoud van instemming door Provinciale Staten op de provinciale beleidsuitgangspunten toerisme.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 500.000,00
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Aan Provinciale Staten wordt nu voor 2020 een subsidieplafond voorgesteld van € 0,5 miljoen. Voor deze nieuwe ambitie uit het Coalitieakkoord 2019-2023 is in totaal € 1,8 mln beschikbaar gesteld voor toerisme, waarvan € 0,3 mln in 2020 en daarna jaarlijks € 0,5 mln. Dit is verwerkt in de 1e begrotingswijziging 2020. Dekking van het subsidieplafond vindt plaats uit deze middelen.

### Juridisch kader

De bijgevoegde 'subsidieregeling toerisme provincie Zuid-Holland' is opgesteld conform de 'Algemene Subsidie Verordening Zuid-Holland 2013'.

Voor deze regeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze regeling valt onder arrangementen 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze regeling.

De subsidieregeling en het subsidieplafond worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treden

## 2 Voorafgaande besluitvorming

Op 16 januari 2019 heeft de toenmalige Statencommissie Ruimte & Leefomgeving kennisgenomen van het 'Perspectief toerisme Zuid-Holland 2030', waarin de provinciale visie op toerisme is verwoord. De nu voorliggende startnotitie toerisme is hier een uitwerking van.

Op 28 januari 2020 heeft de themabijeenkomst toerisme binnen Gedeputeerde Staten plaatsgevonden. Op basis hiervan is de startnotitie aangepast.

Op 14 april 2020 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met de 'startnotitie toerisme Zuid-Holland'. Deze is naar aanleiding van de bespreking in de commissie op een aantal kleine punten aangepast.

### **3 Proces**

Nadat Provinciale Staten heeft besloten over het subsidieplafond voor de 'subsidieregeling toerisme provincie Zuid-Holland', worden de subsidieregeling en het subsidieplafond gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dan kan ook de subsidieregeling open worden gezet en kunnen vanaf 1 november 2020 aanvragen worden gedaan. Daarnaast kan de provincie samen de toeristische partners in de provincie verder werken aan samenwerking en toeristische ontwikkeling.

### **4 Participatie**

Zoals ook in de startnotitie naar voren komt, wil de provincie de komende jaren een grotere rol in het toeristisch domein gaan spelen; Deze rol zal vooral samenwerkend en/of responsief zijn. Daarnaast kan de provincie ook een presterende of realiserende rol vervullen op het moment dat zij via de bijgevoegde subsidieregeling aanvragen ondersteunt die zowel bijdragen aan toeristische productontwikkeling als aan bestaande provinciale opgaven.

### **5 Communicatiestrategie**

Voor uitleg over de subsidieregeling zal de provincie een voorlichtingsbijeenkomst voor de toeristische partners organiseren.