

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	17 oktober 2022	28 oktober 2022

Onderwerp

Beroep beslissing op bezwaar omgevingsvergunning Noorduinseweg 8 Katwijk 2022

Advies

1. In te dienen beroep bij de rechtbank Den Haag gericht tegen de beslissing op bezwaar van het college van B&W van de gemeente Katwijk waarbij een omgevingsvergunning voor het jaarrond accommoderen van een kitesurfclub binnen de begrenzing van het NNN in stand is gelaten.
2. Vast te stellen de brief aan de rechtsbank over het indienen van beroep, gericht tegen de beslissing op bezwaar van het college van B&W van de gemeente Katwijk waarbij een omgevingsvergunning voor het jaarrond accommoderen van een kitesurfclub binnen de begrenzing van het NNN in stand is gelaten.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel om beroep in te dienen bij de rechtbank Den Haag gericht tegen de beslissing op bezwaar van het college van B&W van de gemeente Katwijk waarbij een omgevingsvergunning voor het jaarrond accommoderen van een kitesurfclub binnen de begrenzing van het NNN in stand is gelaten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Beroep tegen beslissing op bezwaar omgevingsvergunning kitesurfclub Katwijk 2022
- Beslissing op bezwaarschrift Airtime GS Zuid-Holland 295167

1 Toelichting voor het College

De gemeente Katwijk heeft de beslissing op het bezwaarschrift van Gedeputeerde Staten gedeeltelijk ongegrond verklaard. De bestreden omgevingsvergunning voor het jaarrond accommoderen van een kitesurfclub binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is door het college in stand gelaten. De gemeente heeft onder aanvulling van een motivering onder voorwaarden de Omgevingsvergunning verleend. Desondanks heeft de gemeente onvoldoende rekening gehouden met de provinciale belangen ten aanzien van het NNN zoals neergelegd in art 6.9e van de Omgevingsverordening.

Voorgesteld wordt om hiertegen beroep aan te tekenen om bij de bestuursrechter (rechtbank Den Haag). Het beroep heeft betrekking op de volgende onderdelen: Het gebied waarbinnen de locatie van de kitesurfvereniging en deze omgevingsvergunning is gelegen, heeft in de provinciale Omgevingsverordening de aanduiding Natuurnetwerk Nederland. Deze bescherming is op de buiten de boulevards gelegen strandgebieden gelegd, mede naar aanleiding van het ook door gemeente Katwijk ondertekende Kustpact uit 2017.

De aanduiding NNN behoort tot de zwaarste beschermingscategorie in het provinciale omgevingsbeleid en beoogt in dit verband het vrije en open strand te beschermen. Het gaat daarbij om de vrije toegankelijkheid van het strand, het open en onbelemmerde zicht langs de kust en de duinen, het vrije spel van de wind op de duinen in verband met duinvorming, de natuurwaarden in het gebied en ook het zoveel mogelijk voorkomen van geluid- en lichtverstoring.

Nieuwe permanente bebouwing op deze locatie doet afbreuk aan deze waarden en is daarom niet passend binnen de in het Kustpact en het provinciale Omgevingsbeleid beoogde bescherming, en daarmee ongewenst.

In het kader van een volledige heroverweging naar aanleiding van het ingediende bezwaarschrift is de materiële bestemmingsplantoets ten aanzien van de dubbelbestemming-NNN onjuist uitgevoerd. In het kader van goed vooroverleg (in de planfase) hebben wij op het concept- en ontwerpbestemmingsplan toegezien dat de NNN-waarden op juiste wijze in het bestemmingsplan zijn geïmplementeerd. Desondanks heeft de gemeente Katwijk in het kader van deze vergunningprocedure de bestemmingsplantoets in de (uitvoeringsfase) niet juist uitgevoerd.

De gemeente stelt zich op het standpunt dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de NNN-bestemming omdat de omgevingsdienst een positief besluit heeft genomen over deze ruimtelijke ontwikkeling. Er zijn ten behoeve van zandverstuivingen en het voorkomen van verdere toename van verharding om die reden beschermende voorschriften aan de omgevingsvergunning gekoppeld. De gemeente is echter niet op onze bezwaren dat als gevolg van de intensivering van het gebruik na verlening van deze vergunning wezenlijke waarden als open en onbelemmerd zicht op kust en duinen en het voorkomen van verstoring (licht en geluid) verder wordt aangetast, ingegaan.

De gronden van het beroep hebben wij in bijgevoegde GS-brief uiteengezet.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het indienen van beroep is mogelijk op grond van de Algemene wet bestuursrecht. De inhoudelijke afwegingen worden bepaald door afdeling 6.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij brieven van 15 oktober en 17 november 2020 heeft uw college besloten bezwaar in te dienen bij het college van B&W van de gemeente Katwijk tegen de verleende omgevingsvergunning voor een jaarrondaccommodatie te Katwijk binnen de begrenzing van het NNN zoals weergegeven op de kaart behorende bij de Omgevingsverordening. Inzake dit bezwaarschrift heeft een ambtelijke hoorzitting plaatsgevonden door de gemeente Katwijk. De procedure is vervolgens over een lange periode aangehouden omdat een aantal indieningsvereisten t.b.v. de aanvraag omgevingsvergunning ontbrak, waaronder een onderzoek naar stikstofdepositie i.h.k.v. de Wet natuurbescherming (Wnb). In juni 2022 bleek na onderzoek van de Omgevingsdienst Haaglanden dat er geen ontheffing vereist was en dat de verklaring van geen bedenkingen kon worden afgegeven. Voor het college B&W van de gemeente Katwijk was dit aanleiding om alsnog de beslissing op bezwaar te nemen en de omgevingsvergunning (in het ruimtelijke spoor) in stand te laten onder gebruik maken van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. De beslissing op bezwaar is op 16 september 2022 door ons ontvangen.

3 Proces

De uiterlijke indieningstermijn van het beroep bij de rechtbank loopt tot vrijdag 28 oktober 2022. Vanwege het reces is dinsdag 18 oktober 2022 de laatste dag waarop u een besluit over het indienen van het beroep kunt nemen. In afwijking van de beleidslijn over digitale ondertekening van GS besluiten dient de GS-brief voorzien te worden van een 'zichtbare' handtekening. Artikel 6:5 Awb stelt als vormvereiste dat het beroepschrift ondertekent dient te zijn door het bevoegde bestuursorgaan.

4 Participatie en rolname

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De GS-brief zal naar de rechtbank worden verzonden.