



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2020-750728586
DOS-2018-0005677

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
8 september 2020

Eindtermijn
8 september 2020

Onderwerp

Beslissing op bezwaar over handhavingsverzoek varend ontgassen

Advies

1. In stand te laten, conform het advies van de bezwarencommissie Awb, het bestreden besluit van 24 maart 2020, met kenmerk 2019280065.
2. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar aan bezwaarmaker over handhavingsverzoek varend ontgassen.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over handhavingsverzoek varend ontgassen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Beslissing op bezwaar
2. Advies en verslag hoorzitting bezwarencommissie (d.d. 21 juli 2020, kenmerk RB-2020-000060, DOS-2020-0004506)

1 Toelichting voor het College

Verzoek tot handhaving

Door bezwaarmaker is op 13 maart 2018 een verzoek ingediend om handhavend op te treden tegen (benzeen)ontgassing door tankschepen op de Lek. Bezwaarmaker woont aan de Lek en geeft aan last te hebben van de ontgassing van de schepen. Dit verzoek is afgewezen bij besluit van 19 juni 2018 (met kenmerk 2018067755) omdat geen overtredingen van de Provinciale Milieuverordening (tegenwoordig Omgevingsverordening) konden worden vastgesteld. Daartegen gemaakt bezwaar is ongegrond verklaard bij besluit van 27 november 2018 (met kenmerk PZH-2018-670812139, RB-2018-000169).

Hierop heeft bezwaarmaker beroep ingesteld bij de rechtbank Den Haag. Bij uitspraak van 9 september 2019 (zaaknummer: SGR 19/238) heeft de rechtbank het beroep van bezwaarmaker gegrond verklaard. De beslissing op bezwaar van 27 november 2018 is vernietigd en het besluit van 19 juni 2018 is herroepen. Om die reden is een nieuw besluit genomen d.d. 24 maart 2020 (met kenmerk 2019280065).

Werkwijze toezicht

Om toezicht uit te kunnen voeren is op diverse locaties in Zuid-Holland elektronische signaleringsapparatuur geplaatst (e-noses). Ook langs de Lek is een e-nosenetwerk aangelegd. Deze e-noses kunnen veranderingen in de luchtsamenstelling meten. De e-noses worden uitgelezen door de DCMR Milieudienst Rijnmond. Indien daar aanleiding toe bestaat (een uitslaande e-nose) wordt door de DCMR een handhavingspartner, zoals de politie of ILenT, ingeschakeld om ter plaatse te gaan en eventueel een meting aan boord van de ontgassende tanker te verrichten.

Het is niet mogelijk om met een e-nose vast te stellen welke stof door een schip ontgast is en in welke concentratie. Om een overtreding van de provinciale ontgassingsverboden te kunnen vaststellen is een meting van de concentratie van de dampen in de ladingtank van het schip nodig. De omgevingsdiensten hebben zelf niet de beschikking over een vaartuig en meetapparatuur. Om die reden worden signalen doorgezet naar handhavingpartners.

De rechtbank heeft in de uitspraak van 9 september 2019 overwogen dat een combinatie van een uitdrukkelijke erkenning van de verantwoordelijke schipper tegenover een deskundige milieudienst, met een door een e-nose gemeten verhoging op de betreffende tijd en plaats een voldoende deugdelijke onderbouwing vormt voor het vaststellen van een overtreding. Volgens de rechtbank is daar op een specifieke datum (9 juni 2018) sprake van.

Er is voor die datum inderdaad sprake van een erkenning door een schipper van het varend ontgassen op de Lek. Anders dan de rechtbank veronderstelt is op de betreffende datum volgens het meldingenoverzicht echter geen verandering in de luchtsamenstelling gemeten op die betreffende datum en op dat betreffende tijdstip door een e-nose. Er heeft ook geen meting aan boord van het schip plaatsgevonden.

Nieuw besluit

Het nieuwe besluit (van 24 maart 2020, met kenmerk 2019280065) betrof wederom een afwijzing van het verzoek om handhavend optreden omdat geen overtredingen konden worden vastgesteld. Hiertegen is opnieuw een bezwaarschrift ingediend. De bezwarencommissie heeft daarover een advies uitgebracht (d.d. 21 juli 2020, kenmerk RB-2020-000060, DOS-2020-0004506).

Advies bezwarencommissie

Naar het oordeel van de bezwarencommissie is GS ten aanzien van de schipper of reder niet gebonden aan het rechtsoordeel van de rechtbank in haar uitspraak van 9 september 2019 met betrekking tot de eventuele overtreding van 9 juni 2018, omdat de mogelijke overtreder (de schipper of reder) niet bij het geding betrokken was.

De commissie is van mening dat voor het kunnen vaststellen of sprake is van een overtreding, het nodig is om ervan verzekerd te zijn dat de restladingdampen die zich in de ladingtank bevinden en worden ontgast, de aangegeven minimumconcentratie van 10% van de onderste explosiegrens overschrijden. Daarvoor is een meting vereist. Die is niet uitgevoerd en achteraf meten is niet mogelijk.

De commissie concludeert wederom dat geen overtreding van het provinciaal ontgassingverbod is vastgesteld, waardoor GS niet bevoegd is om een bestuursrechtelijke handhavingsmaatregel op te leggen. Om die reden adviseert de commissie het bestreden besluit van 24 maart 2020 in stand te laten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Daarnaast kan worden verzocht om een voorlopige voorziening te treffen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie onder (1)

3 Proces

Recentelijk is er overleg geweest tussen de provincies Zuid-Holland en Noord-Holland, de DCMR Milieudienst Rijnmond en ILenT met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving van het ontgassingsverbod. Er is gesproken over het verbeteren van de wijze van samenwerken. Vanaf 1 juli 2020 hanteert de meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond een gewijzigd protocol voor de afhandeling van e-nose meldingen of meldingen van derden. Daarin zijn de gemaakte afspraken met de ILenT opgenomen. Deze nieuwe werkwijze zal de komende

maanden nog verder aangepast worden en geëvalueerd.

4 Participatie

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting wordt gepubliceerd op de website van de provincie.