



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2017-620319997 (DOS-2017-
0005890)

Contact



		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar		Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Hamstra, YS	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Janssen, RA	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
A-Openbaar	28 november 2017	10 december 2017

Onderwerp

Beslissing op bezwaar SITA Recycling Services West BV van 4 juli 2017 tegen het besluit van 31 mei 2017 tot invordering verbeurde dwangsom

Publiekssamenvatting

Gedeputeerde Staten hebben besloten de bezwaren van het bedrijf SITA Recycling Services West BV, ook bekend onder de naam SUEZ, tegen een besluit tot invordering van een verbeurde dwangsom ongegrond te verklaren. Het invorderingsbesluit was genomen om een verbeurde dwangsom te innen naar aanleiding van een geconstateerde overtreding. Daarbij was geur vanuit het bedrijf in de wijk Heijplaat in Rotterdam waarneembaar. Gedeputeerde Staten volgen bij dit besluit het advies van de bezwarencommissie.

Advies:

1. Conform het advies van de bezwarencommissie de bezwaren van SITA Recycling Services West BV van 4 juli 2017 tegen het besluit van 31 mei 2017 tot invordering verbeurde dwangsom ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te handhaven.
2. De brief aan SITA Recycling Services West BV vast te stellen met de beslissing op bezwaar tegen het besluit van 31 mei 2017 tot invordering verbeurde dwangsom.
3. De publiekssamenvatting vast te stellen over de beslissing op het bezwaar van SITA Recycling Services West BV tegen het besluit van 31 mei 2017 tot invordering verbeurde dwangsom.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen:

1. **Brief met de beslissing op bezwaar van SITA Recycling Services West BV van 4 juli 2017 tegen het besluit van 31 mei 2017**
2. **Advies bezwarencommissie inclusief verslag hoorzitting SITA Recycling Services West BV**

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Aan SITA Recycling Services West BV, ook bekend onder de naam van het moederbedrijf SUEZ, gevestigd aan de Waalhavenweg 50 te Rotterdam, is op 16 juli 2009 een revisievergunning verleend voor het opslaan en overslaan van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval en het sorteren en bewerken van die afvalstoffen. Aan de vergunning is onder meer voorschrift 5.1.1. verbonden. In dit voorschrift is opgenomen dat buiten de inrichting geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar mag zijn.

Handhavingstraject

Vanaf eind 2015 zijn veel klachten bij de meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond (hierna: DCMR) ingediend over een sterke vuilnisgeur, mogelijk veroorzaakt door SITA. Naar aanleiding van deze klachten hebben toezichthouders van de DCMR controles uitgevoerd in de omgeving van de inrichting van SITA. Deze controles hebben geleid tot een op 13 mei 2016 aan SITA opgelegde last onder dwangsom. In deze last onder dwangsom is opgenomen dat een dwangsom van € 10.000,- wordt verbeurd per constatering dat SITA niet aan voorschrift 5.1.1. van de vergunning voldoet met een maximum van € 50.000,--.

Na het opleggen van de last onder dwangsom van 13 mei 2016 hebben toezichthouders van de DCMR vijf maal (19 juli 2016, 9 september 2016, 12 september 2016, 31 oktober 2016 en 23 augustus 2017) geconstateerd dat niet aan de in de dwangsom gestelde last is voldaan, doordat er geur buiten het bedrijfsterrein waarneembaar was. Hierdoor is het maximum aan dwangsommen van de op 13 mei 2016 opgelegde last verbeurd. Om deze reden is op 6 november 2017 een nieuwe last onder dwangsom opgelegd.

De constateringen van 19 juli 2016, 9 september 2016 en 12 september 2016 hebben geleid tot de invorderingsbesluiten van 2 september 2016 en 11 oktober 2016. De door SITA ingediende bezwaarschriften tegen deze besluiten zijn reeds door uw college, conform het advies van de bezwarencommissie, ongegrond verklaard. SITA heeft inmiddels beroep ingesteld bij de Rechtbank Den Haag tegen deze beslissingen op bezwaar. Ten tijde van het opstellen van dit GS-voorstel heeft de Rechtbank de behandeling van deze beroepen ingepland op 22 november 2017. De uitspraak daarvan wordt op zijn vroegst over zes weken verwacht.

De constatering van 31 oktober 2016 heeft geleid tot het nu aan de orde zijnde invorderingsbesluit van 31 mei 2017. Voor de constatering van 23 augustus 2017 is op 26 september 2017 een invorderingsbesluit genomen. Tegen dit besluit heeft SITA op 3 november 2017 bezwaar ingediend. Indien nodig, wordt een voorstel daaromtrent begin 2018 aan u ter besluitvorming voorgelegd.

Constatering van 31 oktober 2016

Op 31 oktober 2016 zijn bij de meldkamer van de DCMR 11 klachtmeldingen binnengekomen met betrekking tot (hoofdzakelijk) een vuilnislucht, mogelijk veroorzaakt door SITA.

Naar aanleiding van deze klachten heeft een toezichthouder van de DCMR ter plaatse een onderzoek ingesteld. Uit dit onderzoek bleek onder meer dat bij nabijgelegen woningen een (lichte) geur van compost aanwezig was. De toezichthouder van de DCMR heeft vervolgens een uitsluitingsonderzoek uitgevoerd, waaruit bleek dat dezelfde geur die de toezichthouder bij de woningen had waargenomen, ook op het terrein van SITA waarneembaar was.

Uit het verslag van de toezichthouder volgt verder dat deze heeft geconstateerd dat op het terrein van SITA verschillende hopen met compost aanwezig waren, dat uit verschillende van deze hopen een duidelijke compostgeur kwam en dat boven deze hopen tevens damp opsteeg.

Bezwaren

SITA voert in het ingediende bezwaarschrift onder meer aan dat de last onder dwangsom is opgelegd vanwege geuroverlast door de verwerking van kunststoffen en dat de nu geconstateerde overtreding ziet op de geur van compost. Voorts voert SITA aan dat ten tijde van de controle op het terrein van het havenbedrijf Rotterdam, dat grenst aan de westzijde van de inrichting, tevens een opslag voor bladafval is aangelegd. Deze opslag voor bladafval is niet in het verslag van de toezichthouder genoemd. SITA is ervan overtuigd dat deze bladopslag op zijn minst ook heeft bijgedragen aan de geuremissie.

Advies bezwarencommissie

Op 21 september 2017 heeft een hoorzitting plaatsgevonden van de bezwarencommissie. Op 2 oktober 2017 heeft de bezwarencommissie advies uitgebracht. Daarin concludeert de commissie dat het invorderingsbesluit van 31 mei 2017 terecht is genomen. Zo is de bezwarencommissie van mening dat het enkele feit dat de last onder dwangsom destijds is opgelegd naar aanleiding van geurhinder vanwege het bewerken van kunststoffen in casu niet uitsluit dat vervolgens een dwangsom kan worden verbeurd naar aanleiding van geurhinder vanwege de opslag van compost. Voorts is de bezwarencommissie van mening dat door het onderzoek van de toezichthouder is uitgesloten dat de waargenomen geur van een andere bron dan die van SITA afkomstig was. De toezichthouder van de DCMR heeft de door SITA genoemde bladopslag van het havenbedrijf niet gezien (het was donker ten tijde van zijn bezoek) en hij heeft ook geen geur vanwege deze bladopslag waargenomen. De bezwarencommissie is van mening dat - nu deze bladopslag geen geur veroorzaakte - het ook niet vreemd is dat hierover geen opmerking staat in het verslag.

De commissie adviseert de bezwaren ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te handhaven.

Financieel en fiscaal kader:

Als gevolg van dit besluit, zal de verbeurde dwangsom (door de provincie zelf) ingevorderd worden/blijven en bij een eventueel geslaagd beroep bij de rechtbank weer terugbetaald moeten worden. Kosten in verband met een eventuele (beroeps)procedure komen ten laste van de DCMR.

Juridisch kader:

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Den Haag, sector

Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingesteld bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag.

2 Proces

Zie onder 1.

3 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan SITA Recycling Services West BV gemeld en wordt het GS-voorstel met daarin opgenomen de publiekssamenvatting als bijlage meegestuurd.

