

|               |  |                    |
|---------------|--|--------------------|
| <b>Status</b> | <b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b> | <b>Eindtermijn</b> |
| Openbaar      | 13 juni 2023                                 | 19 juni 2023       |

### **Onderwerp**

Beslissing op bezwaar van APH BV in Hoogblokland voor het opleggen van een last onder dwangsom

### **Advies**

1. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar aan APH BV, waarbij de bezwaren van APH BV tegen de last onder dwangsom van 30 december 2022 wegens overschrijding van de emissienorm voor CxHy conform het advies van de bezwarencommissie ongegrond worden verklaard en het bestreden besluit in stand wordt gelaten, onder aanvulling van de motivering wat betreft de hoogte van de dwangsom en correctie van een kennelijke verschrijving.
2. Te bepalen, op grond van artikel 3, onder a van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 jo. artikel 5.1, lid 1, onder c en 5.1, lid 2, onder f van de Wet open overheid, de brief met de beslissing op bezwaar en daarbij behorende bijlagen niet openbaar te maken.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op bezwaar aan APH BV.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

1. Brief met de beslissing op bezwaar aan APH BV
2. Advies bezwarencommissie van 19 april 2023 inclusief verslag hoorzitting van 30 maart 2023

## 1 Toelichting voor het College

### Inleiding

De inrichting van APH BV, hierna APH, aan de Bazeldijk 50 te Hoogblokland zamelt oud asfalt in, produceert asfalt, breekt oud asfalt en doet onderzoek naar verbeteringen voor asfalt. Op 18 oktober 2021 hebben GS aan APH een last onder dwangsom opgelegd wegens overschrijding van de emissienorm voor benzeen. Ter controle van deze last heeft ELM in opdracht van OZHZ op 16 maart 2022 metingen uitgevoerd, waaruit gebleken is dat APH de emissienorm voor CxHy (totaal koolwaterstoffen) overschrijdt. Dit betreft een overtreding van het rechtstreeks werkende artikel 5.46 lid 1 sub e van het Activiteitenbesluit milieubeheer dat bepaalt dat de emissiegrenswaarde ten hoogste 200 mg/Nm<sup>3</sup> is. Op 16 maart 2022 is gemiddeld een concentratie van 290,6 mg/Nm<sup>3</sup> gemeten. In verband hiermee hebben GS op 30 december 2022 aan APH een last onder dwangsom opgelegd die APH verplicht ervoor zorg te dragen dat de uitstoot van CxHy onder de norm van 200 mg/Nm<sup>3</sup> wordt gebracht. Indien hieraan niet wordt voldaan verbeurt APH een dwangsom van € 50.000 per overtreding tot een maximum van € 250.000 met een submaximum van € 50.000 per week. De begunstigingstermijn is in dit besluit gesteld op drie maanden. Tegen dit dwangsombesluit maakt APH bezwaar.

### Bezwaren van APH

APH voert de volgende bezwaren aan:

- Sinds begin december 2022 zijn maatregelen in gang gezet om emissies van stoffen, zoals CxHy, in het rookgas van de asfaltinstallatie te beperken. Door de aanpassingen wordt naar verwachting aan de emissiegrenswaarde voldaan;
- De opgelegde last is voorbarig. APH verzoekt deze te heroverwegen, waarbij rekening wordt gehouden met het vervangen van de witte trommel, die aan de laatste stand der techniek zal voldoen, uiterlijk tijdens de winterrevisie van 2023/2024;
- De begunstigingstermijn van drie maanden die op 30 maart 2023 afloopt is te kort en zou moeten worden verlengd tot 1 juli 2023;
- Er is geen rekening gehouden met mogelijke samenloop van de eerder opgelegde last onder dwangsom voor de overschrijding van de emissienorm voor benzeen. Hierdoor kan tweemaal een dwangsom van € 50.000 verbeuren.

### Advies bezwarencommissie

APH heeft tijdens een hoorzitting van de bezwarencommissie op 30 maart 2023 de bezwaren mondeling toegelicht. De bezwarencommissie adviseert als volgt:

#### *Door aanpassingen is last onder dwangsom voorbarig*

De overschrijding wordt door APH niet betwist. APH heeft eerder aangegeven maatregelen aan de witte trommel en verbetering van de afstelling van de brander gelijktijdig uit te voeren met de ombouw van de installatie ter vervanging van de zwarte trommel tijdens de winterstop van december 2022 tot maart 2023. In deze periode vindt geen asfaltproductie plaats. Vanaf 2019 tot en met mei 2023 is APH bezig met onderzoek en het treffen van maatregelen. Ondanks deze maatregelen en werkzaamheden is er geen oplossing voor de overschrijding van CxHy gevonden. De bezwarencommissie stelt daarom dat er vanaf 2019

tot en met 2022 sprake is van een langdurige overschrijding met nadelige gevolgen voor de omgeving. Dat APH maatregelen heeft getroffen of nog gaat treffen leidt niet tot een ander oordeel.

#### *Begunstigingstermijn te kort*

De maatregelen die APH aangeeft te zullen uitvoeren bij de opstart dienen in maart 2023 te zijn uitgevoerd. De begunstigingstermijn wordt voldoende ruim geacht. De gekozen termijn van drie maanden wordt redelijk geacht. De witte trommel is door APH ingrijpend aangepast om de uitstoot van CxHy te beperken. Ook is de brander nader afgesteld. Tijdens het zienswijzegesprek op 30 augustus 2022 verzocht APH de begunstigingstermijn te verlengen tot 9 december 2022 omdat APH van 9 december tot maart 2023 gesloten is. De begunstigingstermijn, die loopt tot 30 maart 2023, komt nagenoeg overeen met de door APH gevraagde termijn. De bezwarencommissie ziet, gelet op de verrichtte aanpassingen, geen grond voor het oordeel dat de begunstigingstermijn te kort is.

#### *Hoogte dwangsom en mogelijke samenloop*

De bezwarencommissie ziet geen aanknopingspunten om de dwangsom te hoog te achten. Wel adviseert de bezwarencommissie de hoogte van de dwangsom aanvullend te motiveren met de nadere overwegingen die ter zitting zijn gedaan. Bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom wordt het economisch voordeel betrokken dat bij voortduring van de overtreding kan optreden. Bij het bepalen van de hoogte van het dwangsombedrag is rekening gehouden met de hoogte van de investeringskosten voor het treffen van emissiereducerende maatregelen.

Van de dwangsom dient een economische prikkel uit te gaan. Gelet op de kosten van € 8.000.000 die gepaard gaan met de verbouwing wordt de dwangsom van € 50.000 per overtreding met een maximum van € 250.000 niet te hoog geacht. Conform advies van de bezwarencommissie wordt deze nadere motivering aan de beslissing op bezwaar toegevoegd.

#### *Kennelijke verschrijving*

Abusievelijk zijn in het dwangsombesluit de in het format voor modaliteiten opgenomen opties "tijd / ineens" niet geschrapt. Ook voor APH is het duidelijk dat het gaat om het verbeuren van een dwangsom per overtreding. Deze kennelijke verschrijving wordt in de beslissing op bezwaar conform advies van de bezwarencommissie hersteld.

#### *Conclusie en advies bezwarencommissie*

Het bezwaarschrift is ontvankelijk. Het bestreden dwangsombesluit kan volgens de bezwarencommissie in stand blijven, onder aanvulling van de motivering wat betreft de hoogte van de dwangsom en correctie van de kennelijke verschrijving.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00  
Programma : Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland  
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. Dit betreft een extern belegde taak bij OZHZ. Indien bezwaarde in beroep gaat tegen deze beslissing op bezwaar komen de eventuele kosten van deze procedure ten laste van OZHZ.

#### Juridisch kader

De brief met de beslissing op bezwaar en de daarbij behorende bijlagen worden niet openbaar gemaakt, op grond van artikel 3, onder a van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 jo. artikel 5.1, lid 1, onder c en 5.1, lid 2, onder f van de Wet open overheid. In de bij de brief behorende bijlagen staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Mogelijk hebben belanghebbenden bezwaren tegen de actieve openbaarmaking van deze documenten. Het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die vallen onder artikel 5.1, lid 1 onder c. Deze gegevens mogen niet openbaar gemaakt worden. Voorts gaat het om concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens, waarbij het openbaar maken van deze gegevens niet opweegt tegen dit belang van de belanghebbende. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijke belangen van derden worden geschaad.

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag.

#### **2 Voorafgaande besluitvorming**

Zie onder 1. De bezwaren van APH BV hebben betrekking op het (primaire) dwangsombesluit van 30 december 2022.

#### **3 Proces**

Zie onder 1.

#### **4 Participatie en rolneming**

Dit besluit valt in het participatiekompas onder rechtmatig. Aangezien dit de uitvoering van een wettelijke taak betreft is participatie van derden niet van toepassing op dit besluit.

#### **5 Communicatiestrategie**

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan APH gemeld. Het GS-voorstel en de publiekssamenvatting worden als bijlagen meegestuurd.