

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	12 december 2023	n.v.t.

Onderwerp

Beslissing op bezwaar van CTT tegen twee opgelegde lasten onder dwangsom

Advies

1. Te handhaven het besluit ten aanzien van de last onder dwangsom onder aanvulling van de motivering ten aanzien van het evenredigheidsbeginsel en het realiseren van de gelijkwaardige bescherming.
2. Te herroepen het besluit ten aanzien van de begunstigingstermijn.
3. Vast te stellen de GS-brief met de beslissing op bezwaar aan CTT Rotterdam B.V..
4. Te bepalen dat op grond van artikel 5.1, lid 1, onder c en 5.1, lid 2, onder f van de Wet open overheid, de brief met de beslissing op bezwaar en daarbij behorende bijlagen niet openbaar te maken.
5. Af te wijzen het verzoek tot vergoeding van de kosten in bezwaar.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op de bezwaren van CTT Rotterdam B.V. tegen het bestreden besluit.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Beslissing op bezwaar van CTT Rotterdam B.V.
2. Tussenadvies bezwarencommissie van 2 maart 2023 inclusief verslag hoorzitting
3. Eindadvies bezwarencommissie van 6 november 2023

1 Toelichting voor het College

1.1. Inleiding

Binnen de inrichting van CTT Rotterdam B.V. (hierna: CTT) vindt de op- en overslag van containers plaats, al dan niet met gevaarlijke stoffen. Voor de activiteiten is in 2013 een vergunning verleend, die is gewijzigd in 2016.

1.2. Handhavingstraject

Op 17 en 24 november 2020 zijn controles bij CTT uitgevoerd, waarbij een drietal overtredingen zijn geconstateerd. Hiervoor is een aanschrijving verzonden op 1 maart 2021. Op 21 december 2021 is een nacontrole uitgevoerd. Tijdens de controle is gebleken dat de eerder geconstateerde overtredingen niet ongedaan waren gemaakt. Uiteindelijk wordt bij besluit van 3 november 2022 voor twee overtredingen een last onder dwangsom opgelegd. De andere overtreding is ongedaan gemaakt. Het betreft de volgende twee lasten:

1. CTT dient te voorkomen dat containers onvoldoende bereikbaar zijn ten behoeve van het ingrijpen bij een calamiteit, door alle containers met gevaarlijke stoffen uitsluitend in de buitenste rij van stapeling te plaatsen of alsnog aan te tonen dat in geval van calamiteiten met (tank)containers alle maatregelen zijn getroffen om de risico's te beheersen, bijvoorbeeld door het toepassen van het gelijkwaardigheidsbeginsel in overeenstemming met de PGS 15-richtlijn. Om hieraan te voldoen is een begunstigingstermijn van zes maanden gegund. Indien hieraan niet wordt voldaan, wordt een dwangsom van € 5.000,- per keer verbeurd met een maximum van € 15.000,-.

2. CTT dient het Preventiebeleid zware ongevallen-document (hierna: Pbzo-document) te actualiseren door:

- de omvang van de risico's te beschrijven ten aanzien van de kans van het optreden en de omvang van de effecten;
- de criteria voor de beoordeling van de risico's aan te passen door de kanscriteria van de risicomatrix aan te passen, zodat deze kunnen worden gebruikt voor het bepalen van de effectiviteit van preventieve maatregelen;
- de uitgangspunten van de maatregelen te beschrijven en de samenhang tussen risico's en maatregelen vast te leggen. Om hieraan te voldoen is een begunstigingstermijn van drie maanden gegund. Indien hieraan niet wordt voldaan, wordt een dwangsom van € 2.500,- per keer verbeurd met een maximum van € 10.000,-.

1.3. Bezwaar

Op 13 november 2022 heeft CTT een bezwaarschrift ingediend. In het bezwaarschrift geeft CTT aan dat het Pbzo-document is ingediend op 18 oktober 2022. Verder stelt CTT dat de opslag van de containers met gevaarlijke stoffen binnen haar inrichting in overeenstemming is met de plattegrond bij de aanvraag van de vergunning. Daarom is deze opslagwijze vergund. Er is geen sprake van een overtreding.

1.4. Advies bezwarencommissie

Op 16 februari 2023 is het bezwaar op een hoorzitting behandeld.

De bezwarencommissie heeft op 2 maart 2023 een tussenadvies uitgebracht omdat op de hoorzitting diverse nieuwe feiten en omstandigheden zijn aangedragen door beide partijen. Naar aanleiding van dit tussenadvies heeft overleg plaatsgevonden tussen CTT en DCMR Milieudienst Rijnmond (hierna: DCMR). Bij besluit van 10 maart 2023 is last 2 met betrekking tot het Pbzo-document ingetrokken en bij besluit van 21 april 2023 is de begunstigingstermijn van last 1 verlengd tot drie maanden na de beslissing op bezwaar. Op 11 mei 2023 is namens het college een nadere motivering van het besluit gegeven. CTT heeft bij brieven van 5 juni en 31 augustus 2023 daarop gereageerd.

Op 6 november 2023 heeft de bezwarencommissie een definitief advies uitgebracht. De conclusie van het advies luidt als volgt.

De commissie concludeert dat de huidige wijze van stapeling niet is vergund, noch onder deze omstandigheden – beoogd is te vergunnen. Dat betekent dat sprake is van overtreding van voorschrift 5.6.7 van de PGS 15:2011 en de last onder dwangsom aldus hierop gebaseerd heeft kunnen zijn. De commissie meent wel dat het college steken heeft laten vallen in zowel het vergunnings- als het handhavingstraject. Ook is onvoldoende gehoor gegeven aan het verzoek van de commissie zoals neergelegd in het tussenadvies met betrekking tot de evenredigheidsbeoordeling.

De bezwarencommissie adviseert het besluit ten aanzien van de last onder dwangsom te handhaven onder aanvulling van de motivering ten aanzien van het evenredigheidsbeginsel en het realiseren van een gelijkwaardige bescherming. Verder adviseert de bezwarencommissie het besluit ten aanzien van de begunstigingstermijn te herroepen en een nieuwe begunstigingstermijn vast te stellen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Dit betreft een extern belegde taak bij de DCMR.

Juridisch kader

De brief met de beslissing op bezwaar en de daarbij behorende bijlagen worden niet openbaar gemaakt, op grond van artikel 5.1, lid 1, onder c en 5.1, lid 2, onder f van de Wet open overheid.

In de bij de brief behorende bijlagen staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Mogelijk hebben belanghebbenden bezwaren tegen de actieve openbaarmaking van deze documenten. Het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die vallen onder artikel 5.1, lid 1 onder c. Deze gegevens mogen niet openbaar gemaakt worden. Voorts gaat het om concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens, waarbij het openbaar maken van deze gegevens niet opweegt tegen dit belang van de belanghebbende. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijke belangen van derden

worden geschaad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie onder 1.

3 Proces

Zie onder 1.

4 Participatie en rolneming

Dit besluit valt in het participatiekompas onder rechtmatig. Aangezien dit de uitvoering van een wettelijke taak betreft is participatie van derden niet van toepassing op dit besluit.

5 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan CTT gemeld. Het GS-voorstel en de publiekssamenvatting worden als bijlagen meegestuurd.