



		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar		Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Kuile, JG, ter	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Weber, JF	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
19 december 2017

Eindtermijn
21 december 2017

Onderwerp

Beslissing op het bezwaar van van 5 juli 2017 tegen opleggen last onder dwangsom dd 16 juni 2017 wegens overtredingen van de Wet natuurbescherming

Publiekssamenvatting

Overeenkomstig het advies van de bezwarencommissie verklaren Gedeputeerde Staten de door een betrokkene ingediende bezwaren ongegrond. Aan hem was een dwangsom opgelegd vanwege het niet naleven van zijn twee ontheffingen, welke aan hem zijn verleend op grond van artikel 68, eerste lid van de Flora- en faunawet voor beheer- en schadebestrijding inzake het doden van vossen met gebruikmaking van het geweer en kunstmatige lichtbronnen tussen zonsondergang en zonsopgang gedurende het hele jaar, te gebruiken op een jachtterrein te Zevenhuizen respectievelijk te Pijnacker/Nootdorp. Betrokkene handelde in strijd met zijn ontheffingen door schadebestrijding niet te melden volgens de voorschriften uit zijn ontheffingen. Door het niet melden op juiste wijze kunnen Gedeputeerde Staten niet controleren of beheer- en schadebestrijding plaatsvindt volgens de voorschriften.

Advies

1. Conform het advies bezwarencommissie de bezwaren van de van 5 juli 2017 tegen het besluit van 16 juni 2017, waarbij een last onder dwangsom is opgelegd wegens overtredingen van de Wet natuurbescherming, ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te handhaven;
2. De brief met de beslissing op het bezwaar aan vast te stellen;
3. De publiekssamenvatting over de beslissing op het bezwaar van van 5 juli 2017 tegen het opleggen van een last onder dwangsom wegens overtredingen van de Wet natuurbescherming vast te stellen.

Besluit GS

vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Advies bezwarencommissie inzake het bezwaar van . . . onder dwangsom.
- Brief met Beslissing op bezwaar aan .

van 5 juli 2017 tegen last

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Op 21 en 23 december 2015 is aan bezwaarde een tweetal ontheffingen verleend op grond van artikel 68, eerste lid van de Flora- en faunawet (hierna: Ffw, oud) voor het doden van vossen en hierbij gebruik te maken van het geweer en kunstmatige lichtbronnen tussen zonsondergang en zonsopgang gedurende het hele jaar, te gebruiken op een jachtterrein te Zevenhuizen respectievelijk te Pijnacker/Nootdorp.

Handhavingstraject

Op 31 oktober 2016 heeft bezwaarde een rapportage overgelegd. Een inspecteur is tot de conclusie gekomen dat bezwaarde niet op een juiste wijze het gebruik van de ontheffingen heeft gemeld. Daarmee is niet voldaan aan de voorschriften 3 en 4 van de ontheffingen en daarmee is bezwaarde in overtreding van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Van belang is dat bezwaarde vaker voorschriften, van andere ontheffingen, niet heeft nageleefd. 22 februari 2017 is aan bezwaarde een vooraankondiging last onder dwangsom gestuurd. Op 16 juni 2017 is aan bezwaarde een last onder dwangsom opgelegd. Tegen dat besluit is bezwaar gemaakt.

Bezwaren

Bezwaarde stelt zich op het standpunt dat het allemaal op een misverstand berust. Hij geeft aan dat de administratieve missers allemaal verklaarbaar zijn. Ook is bezwaarde van mening dat zijn zienswijzen onvoldoende bij de besluitvorming zijn betrokken. Bezwaarde wijst op de omstandigheid dat nooit feitelijk is geconstateerd dat hij zonder melding van zijn ontheffing gebruik heeft gemaakt. Bezwaarde kan zich niet vinden in de omstandigheid dat als een voorgenomen bestrijdingsactie, waarvan melding is gemaakt, geen doorgang vindt, hij dit dient te melden. Evenmin kan hij zich vinden in de verwijzing naar administratieve gebreken van zes jaar geleden. Tenslotte heeft bezwaarde aangegeven dat enkele passages uit het besluit onduidelijk zijn verwoord.

Advies bezwarencommissie

Op 19 oktober 2017 heeft een hoorzitting plaatsgevonden van de bezwarencommissie. Op 3 november 2017 heeft bezwarencommissie geadviseerd de bezwaren ongegrond te verklaren.

De bezwarencommissie constateert dat per 1 januari 2017 de Wnb in werking is getreden en de Ffw is komen te vervallen. Ingevolge artikel 9.5, zevende lid, van de Wnb gelden ontheffingen als bedoeld in artikel 68, eerste lid, van de Ffw als ontheffingen bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wnb. Gedeputeerde Staten zijn derhalve bevoegd ten aanzien van de overtredingen, omdat de ontheffingen en het verbod voorschriften te overtreden onder de Wnb onverminderd van toepassing zijn.

De bezwarencommissie merkt op dat bezwaarde zelf verantwoordelijk is voor het aanleveren van juiste gegevens. Gedeputeerde Staten hebben derhalve mogen uitgaan van de door bezwaarde aangeleverde informatie.

De bezwarencommissie constateert dat de rapportage tegenstrijdigheden bevat. De bezwarencommissie komt tot het oordeel dat bezwaarde meerdere malen niet overeenkomstig voorschrift 3 heeft gehandeld. Ook constateert de bezwarencommissie dat de rapportage niet voldoet aan de vereisten van voorschrift 4. Nu bezwaarde niet overeenkomstig de voorschriften heeft gehandeld is er sprake van een overtreding van artikel 5.3, vierde lid, van de Wnb.

Het is de bezwarencommissie verder niet gebleken dat de voorschriften, alsmede de opgelegde last onduidelijk zijn.

Ook is bezwarencommissie van oordeel dat Gedeputeerde Staten eerder begane, soortgelijke overtredingen mocht betrekken in haar oordeel.

De bezwarencommissie gaat niet mee met de stelling van bezwaarde dat hij erop had mogen vertrouwen dat de brief die volgde op de ingediende tussenrapportage een bevestiging was dat de rapportage voldeed aan alle voorschriften.

De bezwarencommissie is niet gebleken dat er toezeggingen zijn gedaan waaruit zou volgen dat bezwaarde met de bedoelde rapportages voldaan zou hebben aan de relevante voorschriften. Ook is niet gebleken dat de situatie waarop bezwaarde wijst, waarbij het voor ontheffinghouders door Gedeputeerde Staten is toegestaan op een andere wijze te melden, overeenkomt met die van bezwaarde. Ook ziet de bezwarencommissie niet in in hoeverre het eventueel verliezen van de jachtakte een bijzondere omstandigheid is om van handhaving af te zien.

Het is de bezwarencommissie verder niet gebleken dat de hoogte van de dwangsom niet in redelijke verhouding staat tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsom.

In aanvulling op het advies wil de bezwarencommissie het college vragen aandacht te hebben voor de door bezwaarde ter zitting aangehaalde gevallen, waarbij nimmer conform voorschriften gemeld zou worden. Tevens wijst de bezwarencommissie op de mogelijkheid om formulieren ter beschikking te stellen aan ontheffinghouders om zo eventuele vergissingen bij ontheffinghouders bij het voldoen aan de rapportageverplichting te voorkomen. De aanbevelingen van de bezwarencommissie zullen worden bestudeerd door ODH (ontheffingverlenende instantie) en OZH (handhavende instantie). Er zal worden onderzocht op welke manier eventuele vergissingen bij ontheffinghouders kunnen worden voorkomen. De mogelijkheid om formulieren ter beschikking te stellen is daarbij een optie.

Financieel en fiscaal kader

Als gevolg van dit besluit, zal de verbeurde dwangsom (door de provincie zelf) ingevorderd worden/blijven en bij een eventueel geslaagd beroep bij de rechtbank weer terugbetaald moeten worden. Kosten in verband met een eventuele (beroeps)procedure komen ten laste van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Juridisch kader

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Den Haag, sector

Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingesteld bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag.

2 Proces

Zie onder 1

3 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan bezwaarde gemeld en wordt het GS-voorstel met daarin opgenomen de publiekssamenvatting als bijlage meegestuurd.

