

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	20 juni 2023	19 juli 2023

### **Onderwerp**

Beslissing op bezwaar van Koole Tankstorage Botlek B.V. in verband met twee opgelegde lasten onder dwangsom

### **Advies**

1. Conform het advies van de bezwarencommissie het bezwaarschrift namens Koole Tankstorage Botlek B.V. ongegrond te verklaren en het besluit van 13 december 2022 in stand te laten.
2. Af te wijzen het verzoek tot vergoeding van de kosten in bezwaar inzake het bezwaarschrift van Koole Tankstorage B.V..
3. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar van Koole Tankstorage Botlek B.V..
4. Te bepalen, op grond van artikel 3, onder a van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 jo. artikel 5.1, lid 1, onder c en 5.1, lid 2, onder f van de Wet open overheid, de brief met de beslissing op bezwaar en daarbij behorende bijlagen niet openbaar te maken.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op de bezwaren Koole Tankstorage Botlek B.V. tegen het bestreden besluit.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

1. Brief met de beslissing op bezwaar van Koole Tankstorage Botlek B.V.
2. Advies bezwarencommissie van 16 mei 2023
3. Verslag van de hoorzitting van 6 april 2023

## 1 Toelichting voor het College

### Inleiding

Bij beslissing van 13 december 2022, kenmerk 1701357, zijn aan Koole Tankstorage Botlek B.V. twee lasten onder dwangsom opgelegd.

Koole Tankstorage Botlek B.V. is de drijver van een Brzo-inrichting met 270 opslagtanks. Bij het buiten bedrijf stellen van delen van VGM kritische (delen van) installaties, moet het bedrijf de hiertoe opgestelde procedures volgen. Teneinde naleving van de procedures te borgen zijn binnen het bedrijf een aantal formulieren opgesteld.

Geconstateerd is dat meerdere malen formulieren onjuist en onvolledig waren ingevuld. Mede als gevolg hiervan zijn bij het buiten bedrijf stellen van (delen van) VGM kritische installaties niet de juiste maatregelen getroffen. Tevens is geen melding gemaakt van het buiten bedrijf stellen van een van de brandbeveiligingsinstallaties.

Op grond van deze overtredingen zijn aan Koole Tankstorage Botlek B.V. twee lasten onder dwangsom opgelegd:

1. Als VGM kritische (delen van) installaties buiten werking worden gesteld, gebeurt dat overeenkomstig de geldende procedures, instructies en volledig en correct ingevulde formulieren. Als desondanks toch van de voorgeschreven procedures, instructies en formulieren wordt afgeweken dient dit voldoende onderbouwd te zijn en de getroffen maatregelen moeten aantoonbaar gelijkwaardig zijn.
2. Bij het buiten bedrijf stellen van een (deel van) de brandbeveiligingsinstallatie wordt dit tijdig bij DCMR en VRR gemeld, conform vergunningvoorschrift 5.2.14.

Bij brief van 23 januari 2023 is namens Koole Tankstorage Botlek B.V. een bezwaarschrift ingediend tegen de last onder dwangsom van 13 december 2022. Het bezwaarschrift richt zich uitsluitend tegen last 1. Bij niet naleving van last 1, wordt een dwangsom verbeurd van € 100.000,- per overtreding, met een maximum van € 500.000,-. Tevens heeft men bezwaar gemaakt tegen de hoogte van de dwangsom.

Op het moment de last onder dwangsom werd opgelegd, waren de overtredingen al ongedaan gemaakt. De last was opgelegd omdat er de vrees op herhaling bestond. In bezwaar ging het in hoofdzaak om de vraag of er al dan niet terecht een vrees voor herhaling bestond.

### Advies bezwarencommissie

Op 6 april 2023 heeft de hoorzitting van de bezwarencommissie plaatsgevonden. Op 16 mei 2023 heeft de bezwarencommissie advies uitgebracht.

De commissie betreft in haar advies het feit dat de storing aan de branddetectie pas is verholpen nadat toezichthouders de overtreding hadden geconstateerd. Bezwaarmaker heeft dus niet uit eigen beweging het defect verholpen. Het feit dat er nog een aantal andere soortgelijke overtredingen waren geconstateerd, waarbij de interne procedures ook niet waren gevolgd, rechtvaardigt de vrees voor herhaling.

De mogelijke gevolgen van een niet functionerende branddetectie bij een tankopslagbedrijf kunnen groot zijn. Het gaat om een ernstige overtreding met mogelijk ernstige gevolgen. Van een dwangsom dient voldoende prikkel uit te gaan om de overtreding ongedaan te maken. De hoogte van de dwangsom moet afgestemd zijn op de hier vermelde aspecten en de hoogte van de dwangsom voldoet daaraan. De commissie adviseert dus om het bezwaar tegen de hoogte van de dwangsom eveneens ongegrond te verklaren.

### **Conclusie**

De bezwarencommissie adviseert de last onder dwangsom in stand te laten.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Dit betreft een extern belegde taak bij de DCMR. Indien bezwaarde in beroep gaat tegen deze beslissing op bezwaar komen de eventuele kosten van deze procedure ten laste van de DCMR.

#### *Juridisch kader*

De brief met de beslissing op bezwaar en de daarbij behorende bijlagen worden niet openbaar gemaakt, op grond van artikel 3, onder a van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 jo. artikel 5.1, lid 1, onder c en 5.1, lid 2, onder f van de Wet open overheid. In de bij de brief behorende bijlagen staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Mogelijk hebben belanghebbenden bezwaren tegen de actieve openbaarmaking van deze documenten. Het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die vallen onder artikel 5.1, lid 1 onder c. Deze gegevens mogen niet openbaar gemaakt worden. Voorts gaat het om concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens, waarbij het openbaar maken van deze gegevens niet opweegt tegen dit belang van de belanghebbende. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijke belangen van derden worden geschaad.

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam.

### **2 Voorafgaande besluitvorming**

Zie onder 1.

### **3 Proces**

Zie onder 1.

### **4 Participatie en rolneming**

Dit besluit valt in het participatiekompas onder rechtmatig. Aangezien dit de uitvoering van een wettelijke taak betreft is participatie van derden niet van toepassing op dit besluit.

## **5 Communicatiestrategie**

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan Koole Tankstorage Botlek B.V. gemeld. Het GS-voorstel en de publiekssamenvatting worden als bijlage meegestuurd.