

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	28 juni 2022	21 juli 2022

### **Onderwerp**

Beslissing op bezwaar Van Woerden Recycling B.V. van 23 februari 2022 tegen het besluit van 4 februari 2022 tot invordering van de van rechtswege verbeurde dwangsom vanwege het niet naleven van de last onder dwangsom van 4 februari 2021.

### **Advies**

1. Ongegrond te verklaren, conform het advies van de bezwarencommissie, de bezwaren van Van Woerden Recycling B.V. van 23 februari 2022 tegen het invorderingsbesluit van 4 februari 2022 en het bestreden besluit te handhaven.
2. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar aan Van Woerden Recycling B.V..
3. Te bepalen het advies van de bezwarencommissie en de brief met de beslissing op bezwaar volgens de uitzonderingsgrond van artikel 3.1 in samenhang met artikel 5.1 van de Wet open overheid niet openbaar te maken.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op de bezwaren van Van Woerden Recycling B.V. van 23 februari 2022.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

1. Advies bezwarencommissie inclusief verslag hoorzitting Van Woerden Recycling B.V.
2. Brief met de beslissing op bezwaar van Van Woerden Recycling B.V. van 23 februari 2022 tegen het besluit van 4 februari 2022.

## 1 Toelichting voor het College

### Inleiding

Tijdens een administratief onderzoek in de periode 15 september 2020 tot en met 10 november 2020, dat is uitgevoerd met betrekking tot de inrichting van Van Woerden Recycling B.V. gevestigd aan Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer, is vastgesteld dat dit bedrijf de registratieverplichtingen op grond van de Wet milieubeheer, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (verder: Besluit mbga) en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen heeft overtreden. Hierdoor is het niet mogelijk om het verwijderingstraject van bedrijfsafvalstoffen en/of gevaarlijke afvalstoffen, welke (bijvoorbeeld) bij sloopprojecten vrijkomen adequaat te controleren.

### Handhavingstraject

Bij besluit van 4 februari 2021, met kenmerk ODH-2021-00006865, zijn gelet op de geconstateerde overtredingen aan Van Woerden Recycling B.V. lasten onder dwangsom opgelegd vanwege overtreding van het gestelde in artikel 10.40 lid 1 Wm in samenhang met artikel 10.41 Wm en artikel 2, 3 en 4 van het Besluit mbga en vanwege overtreding van het gestelde in artikel 8 Besluit mbga in samenhang met artikel 10.41 Wm. Het bedrijf diende direct na dagtekening van de beschikking aan de lasten te voldoen. Indien na het in werking treden van de last onder dwangsom een herhaling van de overtredingen wordt geconstateerd, verbeurt het bedrijf van rechtswege (een) dwangsom(men), zoals aangegeven in de beschikking.

Van Woerden Recycling B.V. heeft bij brief van 12 februari 2021 tegen het opleggen van de last onder dwangsom bezwaar gemaakt. Op 15 april 2021 heeft de mondelinge behandeling bij de bezwarencommissie van de provincie Zuid-Holland plaatsgevonden. De bezwarencommissie heeft op 14 juni 2021 geadviseerd het bestreden besluit te handhaven. Dit advies is overgenomen. In de beslissing op bezwaar van 13 juli 2021 is besloten om de door Van Woerden Recycling B.V. ingediende bezwaren ongegrond te verklaren en het besluit van 4 februari 2021, kenmerk ODH-2021-00006865, te handhaven.

Vervolgens is een controle na dwangsom uitgevoerd. Tijdens een administratief onderzoek in de periode van 5 oktober 2021 tot en met 25 oktober 2021 is opnieuw geconstateerd dat het gestelde in artikel 10.40, lid 1 Wm in samenhang met artikel 10.41 Wm en artikel 2,3 en 4 van het Besluit mbga is overtreden, aangezien het adres van herkomst met betrekking tot de gecontroleerde afvalstromen, een aantal malen incorrect is gemeld aan het LMA. Hierdoor is van rechtswege een dwangsom verbeurd. Bij besluit van 4 februari 2022 is de verbeurde dwangsom ingevorderd.

Tegen dit invorderingsbesluit is door Van Woerden Recycling B.V. bij brief van 23 februari 2022 bezwaar gemaakt. De Omgevingsdienst Haaglanden heeft op 19 april 2022 een verweerschrift ingediend.

### Bezwaren

Van Woerden Recycling B.V. heeft bezwaar gemaakt tegen het invorderingsbesluit van 4 februari 2022. Het bedrijf voert - samengevat weergegeven - onder meer aan dat er vier overtredingen van dezelfde aard geconstateerd zijn, die moeten worden gezien als één overtreding. Verder stelt het bedrijf dat in het invorderingsbesluit wordt gesproken over een partij van ca. 500 kg, terwijl er duidelijk aangegeven staat dat het om 460 kg gaat. Opgemerkt wordt, dat het, het bevoegd gezag zou sieren als de juiste hoeveelheden worden vermeldt, indien zij toch naar de letter van de wet gaat handhaven. Daarnaast is Van Woerden Recycling B.V. van mening, dat er geen sprake kan zijn van een overtreding van de last en dat een invordering niet aan de orde kan zijn, aangezien de tijdens het onderzoek in oktober 2021 gecontroleerde afvalstromen ieder zijn voorzien van een uniek afvalstroomnummer. Verder stelt van Woerden Recycling B.V. dat zij de aangetekend verzonden beslissing op bezwaar van 13 juli 2021 (bezwaarprocedure opleggen last onder dwangsom) niet heeft ontvangen. Het bedrijf is van mening dat de stelling dat verzuimd is om de beslissing op bezwaar bij PostNL (na kennisgeving van geen gehoor) af te halen, niet klopt.

### Advies bezwarencommissie

Op 12 mei 2022 heeft een hoorzitting plaatsgevonden van de bezwarencommissie. Op 25 mei 2022 heeft de bezwarencommissie advies uitgebracht. Daarin concludeert de commissie dat terecht is overgegaan tot invordering van de verbeurde dwangsom. Samengevat, overweegt de commissie dat vaststaat dat de geconstateerde omstandigheden die aan het bestreden invorderingsbesluit ten grondslag liggen een overtreding van de opgelegde lasten betekenen. Het niet juist vermelden van de locatie van herkomst betreft een overtreding van de regel om afvalstoffen op juiste wijze te melden.

Voorts stelt de commissie vast dat met de in het verweerschrift beschreven gang van zaken het besluit op bezwaar van 13 juli 2021 op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Het niet afhalen van het PostNL bericht komt voor rekening en risico van Van Woerden Recycling B.V.. Los daarvan wijst de commissie op het besluit van 4 februari 2021 tot het opleggen van de last onder dwangsom. De last onder dwangsom is met dit besluit direct in werking getreden, nu destijds geen verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is gedaan.

Ten aanzien van het bezwaarpunt dat er in het bestreden besluit sprake was van een onzorgvuldigheid door te verwijzen naar een partij van ca. 500 kg, terwijl het om 460 kg blijkt te gaan, geeft de commissie aan, dat in het verweerschrift is toegelicht dat het gewicht van ca. 500 kg is afgeleid van de geschatte hoeveelheid in de begeleidingsbrief. Op de weegbon staat wel het feitelijke gewicht van 460 kg vermeld. De juiste hoeveelheden zijn bij beide partijen bekend. De commissie acht de toelichting in het verweerschrift op dit punt afdoende.

De commissie besteedt in een "overweging ten overvloede" kort aandacht aan het volgende. Tijdens de hoorzitting is aan de orde gekomen dat recentelijk is geconstateerd

dat de registratie van meldingen bij het LMA door Van Woerden Recycling B.V. inmiddels volledig op orde is. Door Omgevingsdienst Haaglanden is dit gekwalificeerd als positief en dit laat zien dat de opgelegde last onder dwangsom zijn functie heeft. Van Woerden Recycling B.V. ziet dit als een bevestiging dat door haar de juiste stappen zijn ondernomen om aan de last te voldoen.

De commissie adviseert de bezwaren ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Indien het bedrijf in beroep gaat tegen deze beslissing op bezwaar, komen de eventuele kosten van deze procedure ten laste van de ODH.

#### Juridisch kader

In het bijgevoegde advies van de bezwarencommissie en in de brief met de beslissing op bezwaar staan mogelijk gegevens waardoor belanghebbenden, op grond van artikel 4.4, vijfde lid van de Wet open overheid, mogelijk gegronde bezwaren hebben tegen de actieve openbaarheid van deze documenten. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijke belangen van derden worden geschaad. Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Het besluit waarop de bezwaren betrekking hebben betreffen het invorderingsbesluit van 4 februari 2022.

## **3 Proces**

Zie onder 1.

## **4 Participatie en rolneming**

Dit besluit valt in het participatiekompas onder rechtmatig. Aangezien dit de uitvoering van een wettelijke taak betreft is participatie van derden niet van toepassing op dit besluit.

## **5 Communicatiestrategie**

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan Van Woerden Recycling B.V. gemeld en worden het GS voorstel en de publiekssamenvatting als bijlage meegestuurd.