



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
8 januari 2019

Eindtermijn
-

Onderwerp

Beslissing op bezwaarschriften grenscorrectie tussen Hellevoetsluis en Nissewaard (woonplaats Oudendoorn)

Advies

1. In overeenstemming met het advies van de bezwarencommissie de bezwaren van Moeliker & Platteeuw Advocaten namens twee projectontwikkelaars tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van 13 december 2017 tot vaststelling van de grensbeschrijving grenscorrectie Oudendoorn ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.
2. In afwijking van het advies van de bezwarencommissie de bezwaren van Burgemeester en Wethouders van Nissewaard tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van 13 december 2017 tot vaststelling van de grensbeschrijving grenscorrectie Oudendoorn geheel ongegrond te verklaren en het bestreden besluit onder aanvulling van de motivering in stand te laten.
3. Het Statenvoorstel Beslissing op bezwaarschriften grenscorrectie tussen Hellevoetsluis en Nissewaard (woonplaats Oudendoorn) vast te stellen waarin Gedeputeerde Staten Provinciale Staten voorstellen om:
 - De door Moeliker & Platteeuw Advocaten namens twee projectontwikkelaars, Heanig an BedrijfsOnroerendGoedl B.V. en Van Garderen & Dekker Vastgoedontwikkeling II B.V ingediende bezwaren ongegrond te verklaren met een verwijzing naar het volledige advies met bijlagen van de bezwarencommissie van 17 oktober 2018.
 - Onze besluiten van 8 november 2017 en 20 december 2017 te handhaven.
4. De brief aan Moeliker & Platteeuw Advocaten vast te stellen over de beslissingen van Gedeputeerde Staten op de ingediende bezwaren tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van 13 december 2017 tot vaststelling van de grensbeschrijving grenscorrectie Oudendoorn.
5. De brief aan Burgemeester en Wethouders van Nissewaard vast te stellen over de beslissingen van Gedeputeerde Staten op de ingediende bezwaren tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van 13 december 2017 tot vaststelling van de grensbeschrijving grenscorrectie Oudendoorn.
6. De publiekssamenvatting vast te stellen over het Statenvoorstel Beslissing op bezwaarschriften grenscorrectie tussen Hellevoetsluis en Nissewaard (woonplaats Oudendoorn) en over de beslissing op bezwaren door Gedeputeerde Staten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

Statenvoorstel Beslissing op bezwaarschriften grenscorrectie tussen Hellevoetsluis en Nissewaard

Beslissing op bezwaar (GS) aan Moeliker & Platteeuw Advocaten

Beslissing op bezwaar (GS) aan Burgemeester en Wethouders van Nissewaard

Beslissing op bezwaar (PS) aan Moeliker & Platteeuw Advocaten

Advies bezwarencommissie d.d. 17-10-2018

1 Toelichting voor het College

Op 8 november 2017 hebben Provinciale Staten de Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis vastgesteld waarmee de woonplaats Oudenhorn in Hellevoetsluis is komen te liggen. Bij besluit van 20 december 2017 hebben Provinciale Staten de Herindelingsregeling gewijzigd en de datum van inwerkingtreding aangepast naar 31 december 2017. Tegen deze besluiten hebben Moeliker & Platteeuw Advocaten namens twee projectontwikkelaars bezwaren ingediend omdat zij, kort samengevat, vinden dat het toekomstig plangebied in zijn geheel in de gemeente Nissewaard zou moeten liggen en niet in twee gemeenten, zoals nu het geval is als gevolg van de grenscorrectie.

De bezwarencommissie adviseert Provinciale Staten de bezwaren van Moeliker & Platteeuw Advocaten ongegrond te verklaren omdat, kort samengevat het enkele feit dat een aantal percelen tot het toekomstige plangebied "Landelijk Wonen" gaan behoren daarvoor van onvoldoende belang is. Daarbij acht de commissie ook van belang dat thans onzeker is of het plangebied daadwerkelijk zal worden gerealiseerd.

In het bijgevoegde Statenvoorstel Beslissing op bezwaarschriften grenscorrectie tussen Hellevoetsluis en Nissewaard geven Gedeputeerde Staten Provinciale Staten in overweging (door middel van een concept beslissing op bezwaar) het advies van de bezwarencommissie te volgen waarbij de bezwaren ongegrond worden verklaard en de bestreden besluiten in stand worden gelaten.

Op 13 december 2017 hebben Gedeputeerde Staten op grond van het bepaalde in artikel 2, tweede lid, van de Wet algemene regels de grensbeschrijving grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis vastgesteld. Tegen dit besluit hebben Moeliker & Platteeuw Advocaten namens twee projectontwikkelaars bezwaar ingediend. De bezwarencommissie adviseert Gedeputeerde Staten de bezwaren van Moeliker & Platteeuw ongegrond te verklaren. De bezwarencommissie stelt voorop dat de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten om de beschrijving van de grenzen vast te stellen niet verder strekt dan het beschrijven van de grenzen binnen de bandbreedte van de grenslijn die zij gelet op de schaal van de bij de Herindelingsregeling gevoegde kaart heeft.

Gedeputeerde Staten hebben alleen binnen die bandbreedte keuzeruimte. De door Moeliker & Platteeuw beoogde wijziging van de gemeentegrens valt niet binnen deze bandbreedte en Gedeputeerde Staten is daartoe dus niet bevoegd. Gedeputeerde Staten wordt geadviseerd het advies van de bezwarencommissie te volgen.

Burgemeester en Wethouders van Nissewaard hebben tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van 13 december 2017 tot vaststelling van de grensbeschrijving een bezwaarschrift ingediend. De bezwarencommissie stelt dat het bezwaar van Nissewaard voor zover het betrekking heeft op het geëxclaveerde perceel en Molendijk 4 in Oudenhorn eveneens niet binnen die bandbreedte valt. De bezwarencommissie adviseert deze onderdelen van de bezwaren ongegrond te verklaren.

Nissewaard stelt in haar bezwaar tevens dat het besluit van Gedeputeerde Staten van 13

december 2017 tot vaststelling van de grensbeschrijving ertoe leidt dat in de praktijk de Lageweg op een paar punten door de nieuwe gemeentegrens wordt doorsneden, terwijl het beter is om, rekening houdend met de ligging van de riolering, de grens in de berm te leggen. Kort samengevat vindt de bezwarencommissie dat de bezwaargrond slaagt en adviseert Gedeputeerde Staten het besluit van 13 december 2017 te herroepen en bij het besluit op bezwaar de grens tussen beide gemeenten ter hoogte van de Lageweg zodanig te beschrijven dat de aldaar aanwezige riolering in haar geheel in het beheersgebied van één van beide gemeenten komt te liggen, althans overleg te voeren met beide gemeenten over de optimale beschrijving van de grens aldaar en de gewijzigde grens in de beslissing op bezwaar vast te leggen.

Op grond van het hierboven genoemde advies is ambtelijk nadere informatie opgevraagd bij Nissewaard over de Lageweg en de aldaar aanwezige leidingen en riolering. Wij hebben het aangeleverde kaartmateriaal met daarop onder andere aangegeven de hoofdwaterleiding, de telefoonbekabeling, de elektra en de riolering bij de Lageweg geprojecteerd op de nieuwe gemeentegrens zoals aangegeven in de grensbeschrijving. Deze projectie laat zien dat de hoofdwaterleiding, de telefoonbekabeling, de elektra en de riolering, voor zover aanwezig, in de berm ter hoogte van de Lageweg in de gemeente Nissewaard liggen. Dat leidingen en kabels op enig moment gemeentegrenzen overschrijden is onvermijdelijk vanwege de Basisregistratie Adressen en Gebouwen waarin de begrenzing van woonplaatsen is vastgelegd. Dit is overigens ter plaatse slechts incidenteel het geval. Op basis van het vorenstaande wordt Gedeputeerde Staten geadviseerd het advies van de bezwarencommissie op dit punt niet te volgen en ook dit onderdeel van het bezwaar van Nissewaard ongegrond te verklaren en het besluit van 13 december 2017 tot vaststelling van de grensbeschrijving te handhaven.

Financieel en fiscaal kader

Het advies van de bezwarencommissie en de beslissingen op bezwaren door Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten hebben geen financiële gevolgen voor de provincie.

Juridisch kader

Gelet op het bepaalde in artikel 1, eerste lid, onder h, artikel 3, tweede lid onder b, juncto artikel 8, vijfde lid, van de Wet algemene regels herindeling zijn Provinciale Staten bevoegd tot het vaststellen van de Herindelingsregeling grenscorrectie Nissewaard en Hellevoetsluis. Van deze bevoegdheid hebben Provinciale Staten op 8 november 2017 en 20 december 2017 gebruik gemaakt.

Gelet op artikel 2, tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling zijn Gedeputeerde Staten bevoegd tot het vaststellen van de grensbeschrijving. Van deze bevoegdheid hebben Gedeputeerde Staten op 13 december 2017 gebruik gemaakt.

Tegen de beslissingen op bezwaar door Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8.1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag van verzending beroep aantekenen bij de rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Bij de rechtbank kunnen belanghebbenden ook om een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank.

Het is op dit moment niet in te schatten of beroep zal worden aangetekend. Mocht beroep worden aangetekend dan zullen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten zich opnieuw laten bijstaan door Pels Rijcken Drooglever & Fortuijn.

2 Proces

Zie onder 1. Toelichting voor het college en de statenvoordracht.

Nadat eind december 2017 en begin 2018 de hiervoor genoemde bezwaren zijn ingediend, is in eerste instantie getracht in de 1^e helft van 2018 om door middel van informeel overleg met betrokken partijen tot een oplossing te komen. Dit informeel overleg is halverwege 2018 beëindigd omdat Hellevoetsluis zich heeft teruggetrokken uit dat informeel overleg.. Vervolgens heeft op 6 september 2018 de zitting van de bezwarencommissie plaatsgevonden. Deze commissie heeft op 17 oktober 2018 advies uitgebracht.

3 Communicatiestrategie

Zie publiekssamenvatting