



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
9 maart 2021

Eindtermijn  
-

### Onderwerp

Besluit aangaan bestuursovereenkomsten IBP-VP voor de Hollands-Utrechtse Veenweiden en de Zuidwestelijke Delta

### Advies

1. Aan te gaan de overeenkomst "Samenwerkingsovereenkomst IBP Vitaal Platteland - Zuidwestelijke Delta" met de Provincie Noord-Brabant, de Provincie Zeeland, het Waterschap Scheldestromen en de Gemeente Schouwen-Duivenland;
2. Aan te gaan de overeenkomst "Bestuursovereenkomst IBP Vitaal Platteland - Hollands-Utrechtse Veenweiden" met de Provincie Utrecht, Hoogheemraadschap Rijnland, Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, gemeente Krimpenerwaard, Zuivelfabriek de Graafstroom (Bleskensgraaf), LTO Noord te ondertekenen.
3. Vast te stellen de brief aan PS waarin gemeld wordt dat er twee bestuursovereenkomsten worden aangegaan inzake de samenwerking binnen het IBP-VP Hollands-Utrechtse Veenweiden en de Zuidwestelijke Delta en waarin de achtergronden bij het IBP-VP voor de Hollands-Utrechtse Veenweiden en de Zuidwestelijke Delta uiteen worden gezet;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het besluit om twee bestuursovereenkomsten aan te gaan inzake de samenwerking binnen het IBP-VP Hollands-Utrechtse Veenweiden en de Zuidwestelijke Delta;

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mw. Jeannette Baljeu, gedeputeerde water van de Provincie Zuid-Holland, om de Samenwerkingsovereenkomst IBP Vitaal Platteland - Zuidwestelijke Delta inzake interbestuurlijk samenwerking rond landbouwinnovatie in de Zuidwestelijke Delta met de Provincie Noord-Brabant, de Provincie Zeeland, het Waterschap Scheldestromen en de Gemeente Schouwen-Duivenland te ondertekenen.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mw. Adri Bom-Lemstra, gedeputeerde landbouw en bodemdaling van de Provincie Zuid-Holland, om de Bestuursovereenkomst IBP Vitaal Platteland Hollands-Utrechtse Veenweiden met de Provincie Utrecht, Hoogheemraadschap Rijnland, Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, gemeente Krimpenerwaard, Zuivelfabriek de Graafstroom en LTO Noord te ondertekenen.

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

- GS-Brief aan PS waarin deze worden geïnformeerd over het besluit om twee bestuursovereenkomsten aan te gaan inzake de samenwerking binnen het IBP-VP
- Samenwerkingsovereenkomst IBP Vitaal Platteland Zuidwestelijke Delta
- Gebiedsplan IBP VP Zuidwestelijke Delta
- BESLUIT Eenmalige specifieke uitkering IBP-VP gebiedsplan Zuidwestelijke Delta door het ministerie van LNV
- Bestuursovereenkomst IBP Vitaal Platteland Hollands-Utrechtse Veenweiden
- Gebiedsplan Hollands-Utrechtse Veenweiden in transitie (IBP-VP)
- BESLUIT Eenmalige specifieke uitkering IBP-VP gebiedsplan Hollands-Utrechtse veenweiden door het ministerie van LNV
- Machtiging CdK inzake tekening Samenwerkingsovereenkomst IBP-VP HUV
- Machtiging CdK inzake tekening Samenwerkingsovereenkomst IBP-VP ZWD

## 1 Toelichting voor het College

Dit besluit richt zich op het vaststellen van twee bestuurs-/samenwerkingsovereenkomsten, die ten grondslag liggen aan de samenwerking in het kader van het Interbestuurlijke Programma Vitaal Platteland (IBP-VP). Om deze samenwerking te concretiseren zijn twee gebiedsplannen opgesteld, die ter kennisname bij dit besluit zijn bijgevoegd. Tevens ligt een GS-brief ter vaststelling voor waarin PS worden geïnformeerd over het IBP-VP traject in Zuid-Holland en naburige gebieden. Voor de achtergrond van het IBP-VP programma wordt verwezen naar de GS-brief.

Op grond van deze gebiedsplannen heeft het Rijk een tweetal beschikkingen afgegeven. Het gaat hierbij om de (bijgevoegde) gebiedsplannen

- a. Grenzeloos samenwerken aan een zichtbare en toekomstbestendige Zuidwestelijke Delta (ZWD), gehonoreerd met een bijdrage vanuit het Rijk van €4.590.000;
- b. Naar een duurzaam gebruik van de slappe bodem in de Hollands-Utrechtse veenweiden (HUV), gehonoreerd met een bijdrage vanuit het Rijk van €2.430.000;

De rijksbijdrage, die door middel van twee Specifieke Uitkeringen (SPUK) (Bijgevoegd - HUV: DOMUS-20261242-v3 en ZWD: DOMUS-20260327-v3) is beschikt, zal door middel van een subsidie op grond van artikel 4 van de Algemene Subsidieverordening (Asv) worden beschikt aan de aanvragers, die onderdeel zijn van de gebiedsplannen. De Artikel 4 van de Asv regelt het doorzetten van Specifieke Rijksuitkeringen naar ontvangers. Daarnaast zal een deel van de activiteiten worden aanbesteed via opdrachten aan partijen, zoals het RIVM en adviesbureaus.

Op 2 december 2020 is voor de HUV het gebiedsplan en de bestuursovereenkomst bestuurlijk besproken en voorlopig vastgesteld. Voor de ZWD is dit middels een schriftelijke afstemmingsronde gedaan. De partners hebben toegezegd om de overeenkomsten in eigen besturen te laten vaststellen en de provincie als penvoerder hiervan op de hoogte te stellen. Voor de HUV zal geen fysiek tekenmoment worden georganiseerd, gezien de lastige situatie rond de coronapandemie en volstaan bevestigingsbrieven juridisch. De ZWD heeft wel een dergelijk moment in gedachte. Mocht er fysiek getekend gaan worden zijn daarvoor twee machtigingen opgenomen bij de adviezen.

### Beleidsmatige context

De provincie is een belangrijke actor en vaak bevoegd gezag, daar waar het gaat om het landelijk gebied. Binnen de veenweiden en in het deltagebied wordt met name de agrarische sector geconfronteerd met grote uitdagingen en zichtbare kwetsbaarheden. Denk aan de door de corona-crisis veroorzaakte aardappelcrisis in de delta en het stikstofvraagstuk bij de melkveehouderij in de veenweiden. De provincie is daarbij in de veenweiden trekker van een aantal trajecten, zoals de Gebiedsgerichte Aanpak ter reductie van de stikstofuitstoot, de Regiodeal Bodemdaling, de Veenweidestrategie in het kader van het Klimaatakkoord. In de zuidwestelijke delta diverse op de akkerbouw gerichte trajecten, zoals de ketenaanpak binnen de Groene Cirkels en de Regio Deal Zuid-Hollandse Delta.

De provincie heeft in de “Hoofdlijnennotitie Vitale Landbouw” (september 2020) de ambitie geformuleerd om innoverend en gebiedsgericht aan de slag te gaan, ten einde de landbouw te helpen om te komen tot een nieuw toekomstperspectief. De beide IBP-VP programma’s sluiten daar naadloos bij aan, door te focussen op met name sociale en commerciële vernieuwing. De interbestuurlijke samenwerking heeft daarbij als effect dat onze partners makkelijker de noties uit de hoofdlijnennotitie overnemen. Zo heeft de gemeente Molenlanden zich laten inspireren door de hoofdlijnennotitie bij het opstellen van hun “Visiedocument Landbouw” dat in oktober door de raad is vastgesteld.

#### De Bestuursovereenkomst IBP Vitaal Platteland - Hollands-Utrechtse Veenweiden

De tekenende partijen in deze bestuursovereenkomst zijn Provincie Utrecht, Provincie Zuid-Holland, Hoogheemraadschap Rijnland, Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, gemeente Krimpenerwaard, Zuivelfabriek de Graafstroom (Bleskensgraaf), LTO Noord (Deltaplan Agrarisch Waterbeheer).

Zij leggen op hoofdlijnen afspraken vast over de wijze:

- a. waarop zij samenwerken in het kader van het IBP-VP HUV;
- b. waarop de provincie middelen beschikbaar stelt vanuit de rijksbijdrage aan een pilot;
- c. van verantwoording van de bestedingen van de middelen uit de rijksbijdrage;
- d. van de verantwoording over en weer van bestedingen vanuit de financiële en in-kind bijdragen van partijen;
- e. van de beheersing en verdeling van de risico's tussen partijen.

#### De Samenwerkingsovereenkomst IBP Vitaal Platteland - Zuidwestelijke Delta

De tekenende partijen in deze samenwerkingsovereenkomst zijn De Provincie Noord-Brabant, de Provincie Zeeland, de Provincie Zuid-Holland, het Waterschap Scheldestromen en de Gemeente Schouwen-Duivenland.

Zij leggen op hoofdlijnen afspraken vast over de wijze:

- a. waarop zij samenwerken in het kader van het IBP VP ZWD en in dat kader besluiten over de projecten ter uitvoering van het gebiedsplan;
- b. waarop de kassier middelen beschikbaar stelt vanuit de rijksbijdrage aan de projecttrekkers;
- c. van verantwoording van de bestedingen van de middelen uit de rijksbijdrage;
- d. van de verantwoording over en weer van bestedingen vanuit de financiële en in-kind bijdragen van partijen;
- e. van beheersing en verdeling van de risico's tussen partijen.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 7.020.000
Programma	: Programma 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland

Financiële risico's : De provincie sluit de bestuursovereenkomst af met partners, omdat GS de opdracht van het Rijk (LNV) heeft aanvaard om via een Specifieke Uitkering de rijksmiddelen middels subsidies door te zetten naar de partners.

Beheersmaatregelen : De middelen zullen conform artikel 4 van de Algemene Subsidieverordening worden gesubsidieerd aan de partners/aanvragen en via opdrachten conform de inkoopregels. Daarbij zijn het door LNV goedgekeurde gebiedsplannen (zie bijlagen) leidend.

#### Juridisch kader

1. Door het nemen van dit besluit committeert GS zich aan de bestuurlijke afspraken, die in het kader van de twee IBP-VP gebieden zijn gemaakt;
2. De beide overeenkomsten zijn opgesteld door de beleidsjurist op de vakafdeling (Water en Groen) in samenspraak met de bij de beide gebieden betrokken partners.
3. Juridisch bindende afspraken ontstaan pas via subsidiebeschikkingen en opdrachten;

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

1. In februari 2018 hebben de gezamenlijke overheden, waarbij de provincie Zuid-Holland werd vertegenwoordigd door het IPO, hun handtekening gezet onder het landelijk Interbestuurlijke Programma, waar het programma "Naar een Vitaal Platteland" deel vanuit maakt.
2. In mei 2020 is de Hoofdlijnennotitie Vitale Landbouw door GS vastgesteld en in september 2020 besproken met PS.

In de aanloop naar dit besluit is uitvoerig gesproken met de gebieden en gezocht naar partners en coalities. Dit heeft uiteindelijk ertoe geleid dat voor de twee gebieden gebiedsplannen bij het Rijk zijn ingediend, die zijn gehonoreerd. Om uitvoering hieraan te geven is het nodig om de vast te stellen.

## **3 Proces**

Na de vaststelling van de overeenkomsten door de samenwerkende partijen, kan gestart worden met het verlenen van subsidies aan de "broedplaatsen" en de "pilots".

Voor de bestuurlijke governance zal voor de HUV gebruik worden gemaakt van het bestaande Rijk-Regio-Overleg (RRO) dat is opgezet rond de Regiodeal Bodemdaling Groene Hart. Dit RRO wordt voorgezeten door gedeputeerde Bom-Lemstra. Voor de ZWD zal het bestaande Gebiedsoverleg Zuidwestelijke Delta worden benut.

PS zal middels een GS-brief bij dit besluit op de hoogte worden gesteld van dit besluit en van de essenties van de twee IBP-VP gebiedsplannen.

## **4 Participatie en rolneming**

- De provincie heeft een trekkende rol in dit samenwerkingstraject en treedt op als penvoerder voor het doorzetten van rijksmiddelen naar de gebieden.

- Het IPO is trekker van het landelijke IBP-VP programma en heeft met het Rijk afgesproken dat dit de provinciale zal zijn in deze.
- Het IBP-VP richt zich primair op de medeoverheden, maar binnen de deelprogramma's en projecten wordt actief gezocht naar de deelname van maatschappelijke partijen. In sommige gevallen zijn deze ook trekker van een programma/project (bv. Kaasfabriek De Graafstroom en LTO-Noord)
- De deelnemers zijn ambtelijke verenigd in een kerngroep en bestuurlijk zal gedurende de looptijd van de twee gebiedsprogramma's kennisbijeenkomsten worden georganiseerd in de gebieden, waar betrokken bestuurders elkaar ontmoeten.

## **5 Communicatiestrategie**

Over dit besluit zal worden gecommuniceerd via de website van de provincie, in overleg met alle betrokken partijen.