



provincie **HOLLAND**
ZUID

College B&W
Gemeente

Onderwerp
Informatie uitspraak over het Programma Aanpak
Stikstof (PAS) en toestemmingsverlening

Geacht College,

Met deze brief willen wij u informeren over de gevolgen van de uitspraak van de Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State hierover uitspraak gedaan. Als gevolg van de uitspraak is het niet langer mogelijk het PAS te gebruiken voor toestemmingsverlening. Ook zijn de vrijstellingen die onder het PAS golden voor bemesten, bewerken, en activiteiten onder de grenswaarde (meldingen) of drempelwaarde niet langer geldig. De uitspraak raakt een groot aantal sectoren, waaronder woningbouw, industrie, landbouw, infrastructuur, dijkversterkingen en energietransitie. Hieronder volgt een overzicht van de gevolgen van de uitspraak, hoe dit van invloed kan zijn op uw plan of project en welke stappen nu worden gezet om tot een oplossing te komen.

Gevolgen van de uitspraak

De Raad van State heeft geoordeeld dat de onderbouwing van het PAS niet voldoet, omdat er vooruitgelopen wordt op de toekomstige positieve effecten van maatregelen. Door de uitspraak is het niet meer mogelijk om een vergunning met ontwikkelingsruimte te verlenen of een melding in te dienen. Er wordt hierin geen onderscheid gemaakt tussen reguliere vergunningaanvragen of prioritaire projecten. Totdat er nadere afspraken zijn gemaakt tussen bevoegde gezagen en nieuwe beleidskaders zijn opgesteld, kunnen er geen toestemmingsbesluiten genomen worden. Dat geldt ook voor omgevingsvergunningen waar stikstof een rol speelt, óók wanneer hiervoor wel al een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is afgegeven. Eén en ander kan van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen en projecten waar nog (definitieve) besluitvorming over moet plaatsvinden.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Gedeputeerde Staten



Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder
Ons kenmerk
PZH-2019-678042895

Uw kenmerk
-
Bijlagen
-



Vervallen vrijstellingen

Als gevolg van de uitspraak zijn de vrijstellingen die onder het PAS golden onverbindend verklaard. Het betreft de volgende categorieën:

- Activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken < 0,05 mol/ha/jaar;
- Meldingen (0,05 – 1,00 mol);
- Activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken < 1,00 mol en niet onder de meldingsplichtige categorie vielen (denk aan toerisme, recreatie);
- Bemesten en agrarische activiteiten waarbij beweiden niet is beoordeeld.

Concluderend: zodra er sprake is van stikstofdepositie (> 0,00 mol) op een stikstofgevoelig Natura 2000-gebied geldt op dit moment voor die activiteit een vergunningplicht. Voor deze activiteiten zal moeten worden onderbouwd dat (significant) negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Op dit moment wordt door de gezamenlijke bevoegde gezagen (provincies en rijk) gewerkt aan nieuwe beleidslijnen en worden afspraken gemaakt hoe en onder welke voorwaarden weer toestemmingen kunnen worden verleend voor de periode totdat er een nieuwe, structurele oplossing beschikbaar is.

Praktische opmerkingen:

- Op dit moment kan AERIUS Calculator nog niet worden gebruikt om te beoordelen of een activiteit of plan effect heeft op een Natura 2000-gebied, omdat het (nog) niet voldoet aan de eisen die volgen uit de uitspraak;
- AERIUS Calculator blijft aangemerkt als de best beschikbare techniek;
- AERIUS Calculator wordt zo snel mogelijk aangepast, zodat het in ieder geval voor de meeste situaties geschikt is. De verwachting is dat in de zomer een eerste, aangepaste versie beschikbaar komt die voor de meeste berekeningen bruikbaar is.
- In het najaar zullen nieuwe beleids- en toetsingskaders voor toestemmingverlening beschikbaar komen.
- Reeds verleende Verklaringen van geen bedenkingen (Vvgb's) voor de uitspraak van 29 mei kunnen geen onderdeel meer uitmaken van een omgevingsvergunning die nog niet definitief verleend is. Dat betekent dat deze omgevingsvergunningen vooralsnog niet kunnen worden verleend. Er zal opnieuw een vvgb moeten worden aangevraagd.
- Bestemmingsplannen die gebruik hebben gemaakt van de onderbouwing van het PAS lopen het risico om bij de Raad van State te worden vernietigd indien hier een zienswijze of beroep door derden is ingediend op het onderdeel stikstof.
- Heeft u plannen of projecten waarbij stikstof een rol speelt en die in de knel komen wanneer er niet op (zeer) korte termijn toestemmingsverlening plaatsvindt? Dan adviseren wij u contact op te nemen met het bevoegd gezag.

Korte en lange termijn

Op korte termijn onderzoeken de bevoegde gezagen hoe en onder welke voorwaarden toestemmingsverlening weer plaats kan vinden. Aangezien het rekeninstrument AERIUS niet voldoet aan de eisen van de Raad van State, heeft de minister van LNV opdracht gegeven om het rekenprogramma AERIUS aan te passen aan de nieuwe situatie. Daarnaast wordt samen met het ministerie van LNV en de overige provincies druk gewerkt aan een nieuw beleidskader voor andere mogelijkheden van vergunningverlening. Hierbij kunt u denken aan intern- en extern salderen en toepassing geven aan de ADC toets. Zodra hier meer duidelijk over is, zullen wij ook uw organisatie hierover nader informeren.

Het ministerie van LNV voert de regie over oplossingen voor de lange termijn en heeft aan de Tweede Kamer toegezegd een college van advies te benoemen dat hierover meedenkt. Eind 2019 zal uit een quickscan moeten blijken op welke wijze deze lange termijn ingevuld kan gaan worden. Provincie Zuid-Holland zet voor de korte en lange termijn oplossingen in op zorgvuldigheid boven snelheid, zodat oplossingen voor de korte termijn niet in de weg staan voor een duurzame oplossing voor de lange termijn.

Natura 2000 herstelmaatregelen

De uitvoering van de herstelmaatregelen in de Natura 2000-gebieden gaat gewoon door. De PAS-uitspraak bevestigt het belang van de uitvoering van herstelmaatregelen. De verschillende beheerders die in de provincie werkzaam zijn, onderschrijven dat zij doorgaan met de uitvoering van de herstelmaatregelen.

Ten opzichte van stikstof zijn de herstelmaatregelen tweeledig van aard; er zijn maatregelen die per definitie een groter aandeel van stikstof verwijderen dan de depositie die de activiteit oplevert, waardoor deze in beginsel geen vergunning nodig hebben voor de emissie van stikstof. De andere maatregelen zorgen er juist voor dat er condities worden gerealiseerd die het systeem weerbaarder maken voor de invloed van stikstof, waardoor negatieve effecten worden verzacht. Met deze redentatie is in de beheerplannen reeds rekening gehouden. In deze beheerplannen is voor deze maatregelen namelijk een vrijstelling van de vergunningplicht (en dus ook de plicht om een vvgb aan te vragen) opgenomen.

Nuttige informatie

Voor nadere informatie over de uitspraak, de korte termijn acties en antwoorden op veel gestelde vragen verwijzen wij naar onderstaande links:

Uitspraak:

- <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115590/201506170-2-r2/?highlight=stikstof#toonpersbericht>
- https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2019Z11723&did=2019D24131

Korte termijn acties

- https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2019Z13686&did=2019D28092

Veel gestelde vragen

- <https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/veelgestelde-vragen/>
- <https://www.woningmarktbeleid.nl/documenten/publicaties/2019/07/02/stikstof-natura-2000>

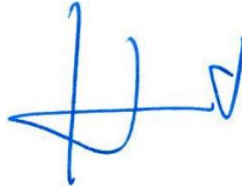
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit