



Datum 27 juni 2019
Inlichtingen bij 
Telefoon 
Onderwerp Bekrachtigen Afspraken Bestuurlijk Overleg

Kern van het onderwerp

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State en mede naar aanleiding van het Bestuurlijk Overleg op 21 juni jl. is besloten dat het zaak is dat bevoegde gezagen gezamenlijk blijven optrekken in het stikstofdossier. In het bestuurlijke overleg zijn tevens afspraken gemaakt om duidelijkheid te verschaffen over de vergunningverlening en handhaving. Minister Schouten heeft deze duidelijkheid gegeven via de brief aan de Tweede Kamer van 27 juni 2019 en daarin de handelwijze van de bevoegde gezagen benoemd (brief is bijgevoegd). Deze notitie benoemt de betreffende afspraken voortkomend uit de brief. Deze notitie heeft daarmee als doel de gezamenlijke afspraken te bekrachtigen met een besluit van alle Colleges van Gedeputeerde Staten.

Voorstel/gevraagd besluit per provincie:

1. De afspraken 1 t/m 7 te bekrachtigen met een besluit van Gedeputeerde Staten

Toelichting

In de genoemde brief aan de Tweede Kamer benoemt de minister een aantal deelonderwerpen. Deze onderwerpen komen hieronder nogmaals kort aan de orde, voor zover er een afspraak voor de provincies uit voort komt. In de volgende paragraaf zijn de afspraken nogmaals puntsgewijs samengevat.

(voormalig) Vergunningsvrije activiteiten; de meldingen (Afspraak 1)

De vergunningsvrije activiteiten vallen uiteen in verschillende categorieën. 1. De activiteiten die onder het PAS geen melding nodig hadden. Deze categorie is op geen enkele manier in beeld bij de bevoegde gezagen. 2. Meldingen die gerealiseerd zijn en 3. Meldingen die nog niet gerealiseerd zijn. Als gevolg van de uitspraak mogen deze activiteiten niet meer zonder vergunning uitgevoerd worden. Aangezien de initiatiefnemers te goeder trouw gehandeld hebben op basis van de toen geldende wet- en regelgeving, geldt voor alle categorieën dat er niet actief gehandhaafd wordt. Op verzoeken tot handhaving zal wel gereageerd moeten worden. Het streven is om in het najaar meer duidelijkheid te geven over planning en doorlooptijd van vergunningverlening. Hiertoe dienen beleidslijnen ten aanzien van in- en externe saldering en ADC-toetsing uitgewerkt te worden en dient AERIUS calculator herzien te worden.

Vernietigde vergunningen (Afspraak 2 en 3)

Initiatiefnemers waarvan de vergunning door de Raad van State of een van de rechtbanken vernietigd is, hebben nu niet de mogelijkheid hun activiteiten te ontplooiën. De provincies wijzen deze initiatiefnemers erop dat een nieuwe vergunningsaanvraag nodig zal zijn, alvorens een nieuw besluit genomen kan worden.

Voor initiatiefnemers die vooruitlopend op een onherroepelijke vergunning toch hun activiteiten ontplooid hebben, geldt dat er op dit moment sprake is van een illegale situatie. Provincies zijn in die gevallen genoodzaakt handhavend op te treden, waarbij van geval tot geval maatwerkoplossingen aan de orde kunnen zijn, zoals het in de oorspronkelijke staat herstellen van de situatie of het aanpassen van de situatie zodanig dat deze alsnog vergunbaar is. Hierbij worden redelijke termijnen passend bij de situatie gehanteerd.

Besluiten die niet onherroepelijk zijn (Afspraak 4 en 5)

Aan gemeenten zijn, voorafgaand aan de uitspraak op het PAS gebaseerde Verklaringen van geen Bedenkingen verstrekt. Hoewel deze verstrekt zijn, kan hierop geen omgevingsvergunning gebaseerd worden. Provincies zullen gemeenten hierover informeren. Voor verleende besluiten waartegen (nog) beroep is ingesteld, onderzoeken provincies of met een wijziging van het besluit het mogelijk is om alsnog de mogelijkheid te creëren om het project doorgang te laten vinden.

Beweiden en bemesten (Afspraak 6)

Het zoeken naar een nieuwe oplossing voor het weiden van vee en het bemesten van landbouwgronden zal bewerkelijk zijn en vergt een zorgvuldige onderbouwing. Derhalve zullen provincies in het lopende bemestings- en beweidingsseizoen niet actief handhaven op de vergunningsplicht. Er wordt alles op alles gezet om voor het volgende bemestings- en beweidingsseizoen voor deze activiteiten aanpak beschikbaar te hebben.

Vergunningverlening zonder PAS (Afspraak 7)

Het is van belang om tijdelijke instrumenten beschikbaar te maken om in de komende periode, waarin geen sprake is van een collectief beoordelingssysteem, waar mogelijk toch toestemmingen te kunnen verlenen. Dit betreft zowel nieuwe initiatieven, het legaliseren van voormalig vergunningsvrije activiteiten, het legaliseren van vernietigde vergunningen, alsmede het legaliseren van niet vergunde bestaande situaties ("interimmers"). Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een nieuwe versie van AERIUS Calculator en beleidskaders waaraan aanvragen voor (externe) saldering en ADC-toetsing moeten voldoen. Provincies streven er naar om samen met de overige (voormalig) PAS-Partners deze instrumenten uiterlijk dit najaar beschikbaar te stellen. Overigens zal de praktijk moet uitwijzen voor hoeveel gevallen deze instrumenten daadwerkelijk tot een oplossing kunnen leiden.

Afspraken

1. Provincies zien, in elk geval tot aan het vaststellen van nieuwe beleidslijnen, af van actieve handhaving op de gerealiseerde meldingen en vergunningsvrije activiteiten. Dit geldt ook voor de aanpak op de twee jaarstermijn ontwikkelingsruimte. Provincies wijzen er wel op dat niet gerealiseerde activiteiten in het kader van meldingen vergunningsplichtig zijn, en derhalve niet zonder vergunning gerealiseerd mogen worden.
2. Provincies wijzen initiatiefnemers van vernietigde vergunningen er actief op dat, als de initiatiefnemer het project nog steeds wil realiseren, er een nieuwe aanvraag nodig is.
3. Indien initiatiefnemers vooruitlopend op een onherroepelijke vergunning het project toch gerealiseerd hebben, kunnen provincie een handhavingstraject starten. Bij dergelijke trajecten kan maatwerk in oplossing en tijd per project worden geboden.
4. Provincies informeren gemeenten over het niet meer legitiem zijn onder het PAS afgegeven Verklaringen van geen Bedenkingen.
5. Provincies onderzoeken per besluit waartegen nog een beroepsprocedure loopt of het mogelijk is om via een wijziging van het besluit alsnog een rechtsgeldige situatie te creëren.
6. Provincies zullen in het lopende beweidings- en bemestingsseizoen niet actief handhaven op de vergunningplicht voor beweiden en bemesten.
7. Provincies stellen samen met de overige bevoegde gezagen een instrumentarium beschikbaar waarmee, zolang er geen nieuw programma is toch, waar mogelijk, toestemmingen op het gebied van stikstofdepositie verleend kunnen worden.