

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	5 juli 2022	-

Onderwerp

Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï t.b.v. Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg.

Advies

1. Vast te stellen het GS-besluit “Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï ten behoeve van de Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg”.
2. Vast te stellen de Nota van Antwoord met betrekking tot de zienswijzen over het Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï ten behoeve van Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting waarmee het Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï ten behoeve van Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg bekend wordt gemaakt.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-besluit “Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï ten behoeve van de Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg”.
2. Nota van Antwoord met betrekking tot de zienswijzen over het besluit “Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï ten behoeve van Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg”.

1 Toelichting voor het College

Op 10 december 2014 hebben Provinciale Staten (hierna te noemen PS) het Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute vastgesteld. Dit Provinciaal Inpassingsplan is op 23 maart 2016 onherroepelijk geworden. Voorafgaande aan de vaststelling van het Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute is eveneens op 10 december 2014 door Gedeputeerde Staten (hierna te noemen GS) het besluit *Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaai inpassingsplan RijnlandRoute* (kenmerk PZH-2014-494893771) genomen. Dit besluit betreft de vaststelling van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder voor in totaal 148 afzonderlijke woningen.

In de vergadering van GS van 25 mei 2021 hebben GS besloten het project Europaweg, binnen het programma RijnlandRoute, te wijzigen en Provinciale Staten hierover te informeren. Het betreft de aanleg van een busbaan en het optimaliseren van het ontwerp. Verwezen wordt naar de nadere toelichting op deze wijzigingen in bijlage 1 bij het GS-besluit van 25 mei j.l. en in de startnotitie. De Startnotitie partiële herziening Inpassingsplan RijnlandRoute – Europaweg is in de vergadering van Provinciale Staten van 13 oktober j.l. vastgesteld.

Als onderdeel van het Ontwerp Inpassingsplan Partiele Herziening Provinciaal Inpassingsplan (hierna te noemen OPIP) is een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd op basis van de meest actuele inzichten op het gebied van verkeer en vervoer en de (realisatie)planning. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat voor in totaal 29 woningen sprake is van een reconstructie (geluidstoename van afgerond 2 dB). Het betreft in alle gevallen woningen die in het kader van het eerder genomen besluit hogere grenswaarden uit 2014 ook al een hogere grenswaarde hadden. De nu vast te stellen hogere waarden zijn iets hoger dan de hogere waarden uit 2014. Dit wordt overwegend veroorzaakt door wijzigingen in verkeersmodellen en de latere realisatie. Op grond van de Wet geluidhinder hebben de woningen recht op een onderzoek naar mogelijke gevelmaatregelen.

Het *Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaai Partiele herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg* en bijbehorend akoestisch onderzoek zijn op 9 november 2021 door GS vastgesteld en hebben van 15 november 2021 tot en met en 27 december 2021 samen met het OPIP ter inzage gelegen. Er zijn 9 zienswijzen op het ontwerp-besluit ingediend. Deze zienswijzen zijn in overweging genomen zoals in de Nota van Antwoord (bijlage 2) beschreven. Dit heeft niet geleid tot aanpassing van het besluit.

Tevens zijn tijdens de zienswijzeperiode nog enkele onvolkomenheden van technische aard uit het akoestisch onderzoek gehaald. Deze hebben ook niet tot aanpassing van het besluit geleid.

Vaststelling van het *Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaai Partiele herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg* dient plaats te vinden voorafgaand aan de vaststelling van het PIP. Dit vloeit voort uit de verplichting om bij het vaststellen van een inpassingsplan de hogere waarden in acht te nemen.

Eerder foutief vastgestelde hogere waarden flat Cronestein (Plantijnstraat Leiden)

In 2020 is bij een inspectie van de woningen gebleken dat tijdens het in 2014 uitgevoerd onderzoek naar de geluidsbelasting op de woonappartementen in flat Cronestein fouten zijn gemaakt bij het invoeren van de adressen. Het gevolg is geweest dat een groot aantal woningen een foutieve hogere waarden hebben gekregen. De betrokkenen zijn hiervan op de hoogte gesteld.

In 2021 is onderzoek gedaan naar een mogelijke reparatie hiervan. Het toepassen van gerepareerde hogere waarden voor 31 woningen, zou nu leiden tot een minder streng toetsingsregime voor het voorliggende Hogere Waarden-besluit. Daarbij heeft deze omissie geen effect op de andere woningen. Ondanks voorgaande conclusie over het minder strenge toetsingsregime is in het akoestisch onderzoek behorende bij het voorliggende Hogere Waarden-besluit uitgegaan van de hogere waarden zoals deze in 2014 zijn vastgesteld en dus niet de hogere waarden zoals deze na correctie van de omissie eigenlijk hadden moeten zijn. De provincie Zuid-Holland heeft immers toegezegd om de hogere waarden uit 2014 te hanteren en houdt zich dan ook hieraan. De 31 woningen krijgen vervolgens de mogelijkheid aangeboden om hun woningen extra te isoleren tegen geluid, ondanks dat niet nodig is.

Financieel en fiscaal kader

- Totaalbedrag excl. B.T.W.: Aan het vaststellen van het besluit Hogere Grenswaarden zitten geen directe kosten verbonden. De woningen waarvoor nu een hogere waarde moet worden aangevraagd, hadden in 2014 ook al een hogere waarden, waardoor de kosten niet toenemen. In de prognose eindstand, welke ten grondslag ligt aan de PS-rapportages, is reeds rekening gehouden met kosten voor eventuele gevelisolatie.
- Programma: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
- Financiële risico's: Er zijn geen directe financiële risico's verbonden aan het besluit tot vaststelling van de Hogere Waarden.

Juridisch kader

Het akoestisch onderzoek dat ten grondslag ligt aan de hogere grenswaarden is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen uit de Wet geluidhinder (artikel 83, derde lid en artikel 100a) Indien de geluidbelasting (afgerond) 2 dB of meer toeneemt ten opzichte van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan dienen geluidmaatregelen in overweging te worden genomen. Wanneer geluidmaatregelen onvoldoende soelaas bieden, of stuiten op overwegende bezwaren van financiële, stedenbouwkundige/landschappelijke en/of verkeerskundige aard, dan kan het bevoegd gezag een hogere waarde vaststellen. Op basis van de hogere waarde heeft de eigenaar van de woning recht op een gevelonderzoek. Uit dit onderzoek zal moeten blijken of maatregelen aan de gevel nodig zijn om te kunnen voldoen aan de wettelijk vereiste binnenwaarde.

In artikel 3.33 Wet ruimtelijke ordening is de mogelijkheid geboden gebruik te maken van een coördinatierегeling. Een dergelijke regeling houdt in dat het college van

Gedeputeerde Staten de bevoegdheid krijgt vergunningaanvragen op grond van andere wetten en verordeningen (gebundeld) voor te bereiden en bekend te maken, waartoe van de in eerste aanleg hiermede belaste bestuursorganen de medewerking door Gedeputeerde Staten kan worden gevorderd.

Gelijk met het in 2014 vaststellen van het provinciaal inpassingsplan RijnlandRoute hebben PS de provinciale coördinatie-regeling RijnlandRoute ingesteld voor de vaststelling van de hogere grenswaarden geluidshinder en is bepaald dat GS Starten daartoe bevoegd zijn. Op dit besluit is derhalve de provinciale coördinatie-regeling RijnlandRoute van toepassing.

Raakvlak Actieplan geluid provinciale wegen 2018-2023

Op 29 januari 2019 is het Actieplan geluid provinciale wegen 2018-2023, Derde tranche Europese Richtlijn Omgevingslawaai door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Hierin zijn delen van de N206 Europaweg aangeduid als een knelpunt. Dit betreft met name de wat verder weg gelegen woningen aan de Vrouwenweg.

Aanvullend op de wettelijk noodzakelijke (milieu)maatregelen, wordt in samenwerking met de afdeling Ruimte, Wonen, Bodem nog onderzocht of in het kader van het project Europaweg aanvullend stiller asfalt of andere geluidmaatregelen kunnen worden toegepast.

Indien kansrijk (technisch en financieel) worden deze bronmaatregelen opgenomen in de jaarlijks door Gedeputeerde Staten vast te stellen actualisatie van het Uitvoeringsplan Geluid (2022). Daarmee wordt dan ook voorzien in de financiering van aanvullende maatregelen.

Uit een 1e analyse van de Antea-groep blijkt dat het deel van Europaweg tussen de aansluitingen Vlietweg en Hofvlietweg (A4) voorzien zou kunnen worden van een stiller wegdek. Andere mogelijke maatregelen zijn nog in onderzoek.

Eventuele uitvoering kan plaatsvinden gelijktijdig met de realisatie van het project N206 Europaweg. Dit heeft geen gevolgen voor de aard en omvang van de hogere waarden zoals opgenomen in het Ontwerp Hogere Waarden Besluit.

2 Voorafgaande besluitvorming

- 10 december 2014: provinciaal inpassingsplan RijnlandRoute door Provinciale Staten vastgesteld.
- 10 december 2014: Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaai en provinciaal inpassingsplan RijnlandRoute.
- 23 maart 2016: na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 27 januari 2016, nieuw gewijzigd vaststellingsbesluit provinciaal inpassingsplan door Provinciale Staten.
- 25 mei 2021: vaststelling van wijzigingen Europaweg door Gedeputeerde Staten.
- 21 juni 2021: vaststelling Startnotitie voor de Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg door Gedeputeerde Staten
- 13 oktober 2021: vaststelling van Startnotitie partiële herziening inpassingplan

RijnlandRoute – Europaweg door Provinciale Staten.

- 9 november 2021: vaststellen ontwerpbesluit Hogere grenswaarden en aansluitend zienswijzetermin van 6 weken.

3 Proces

De bevoegdheid voor het vaststellen van hogere grenswaarde ligt bij GS.

Conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is (voor)overleg gepleegd met de betrokken bestuursorganen en wettelijke adviseurs en is het akoestisch onderzoek als onderdeel van het concept O-PIP aan hen voorgelegd:

- Gemeente Leiden (vooroverleg BRO en advies m.e.r.-beoordeling);
- DCMR (m.e.r.-beoordelingsnotitie en de onderliggende milieuonderzoeken);
- Omgevingsdienst West-Holland (geluidsonderzoek).

Er zijn geen onoverkomelijk bezwaren geconstateerd en relevante adviezen waren reeds verwerkt in het akoestisch onderzoek en OPIP.

Het door GS vastgesteld hogere waardenbesluit dient conform wettelijk voorschrift, gedurende een termijn van 6 weken ter inzage te worden gelegd. De ter inzagelegging vindt gelijktijdig plaats met het PIP en het m.e.r.-beoordelingsbesluit. Belanghebbenden kunnen in deze periode beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn.

4 Participatie en rolname

Met zowel de gemeenten Leiden als ook met de direct betrokken bewoners vindt regelmatig overleg plaats en zijn de plannen ook besproken en toegelicht. Dit betreft ook de bewoners van de adressen waarvoor een hogere grenswaarde moet worden aangevraagd. In het kader van het onderzoek naar de eventuele gevelmaatregelen worden de eigenaren na het onherroepelijk worden van het besluit individueel benaderd met het verzoek of zij medewerking willen geven aan dit onderzoek.

5 Communicatiestrategie

Dit besluit wordt samen met de vaststelling van de partiële herziening van het PIP bekend gemaakt op de site van Provincie Zuid-Holland, voorzien van de publiekssamenvatting. Tevens wordt op RijnlandRoute.nl een nieuwsbericht geplaatst. Kort na positieve besluitvorming in GS zal in combinatie met de partiële herziening van het PIP een kennisgeving worden gepubliceerd, waarin wordt aangegeven welke mogelijkheden er zijn tot het instellen van beroep tegen het besluit.